



ДОКЛАД

о деятельности

Уполномоченного по правам ребенка

в Липецкой области

в 2023 году

Липецк, 2024

ВВЕДЕНИЕ	5
Глава I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ	11
1.1. Работа с обращениями граждан	11
1.2. Взаимодействие с органами государственной власти, ведомствами, общественными организациями, институтами гражданского общества, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	19
- с институтом уполномоченных по правам ребенка федерального и межрегионального уровней	19
- с Губернатором Липецкой области, Правительством Липецкой области	21
- с Липецким областным Советом депутатов и депутатским корпусом	24
- с правоохранительными органами	24
- с территориальными отделениями федеральных органов власти	27
- с органами местного самоуправления	28
- с институтами гражданского общества, некоммерческими и общественными организациями	29
- с Русской Православной Церковью	34
- с несовершеннолетними	36
- с родительским сообществом	40
1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Липецкой области	42
- мониторинг инфраструктуры детства в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства»	42
- мониторинг деятельности детских домов-интернатов для детей-инвалидов	50
- мониторинг доступности и актуальности информации, размещенной на официальных сайтах	53
- мониторинг лекарственного обеспечения детей с инвалидностью	54
- мониторинг мер помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении	54
- мониторинг летней оздоровительной кампании	55
- участие в мониторинговых исследованиях уполномоченных по правам ребенка в субъектах ЦФО	57

1.4. Научно-аналитическая и экспертная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области	60
- научно-аналитическая деятельность	60
- экспертная деятельность	63
1.5. Медиасопровождение правозащитной деятельности в сфере детства	73

Глава II. СОДЕЙСТВИЕ ФОРМИРОВАНИЮ И ЭФФЕКТИВНОМУ ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Реализация стратегических программ по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних	77
«Подростки России»	78
«Протокол сообщения диагноза»	80
«Ментальное здоровье»	82
«Карта действий» Уполномоченных по правам ребенка субъектов РФ	83
«Сила России»	84
«Федеральный лекторий»	84
2.2. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов ребенка	86
- комплексная безопасность детства	87
- кадровое обеспечение детского здравоохранения	89
- распространение опыта ответственного трудоустройства	92
- запрет продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ	94
- защита прав детей, получающих семейное образование	94
- реализация прав несовершеннолетних правонарушителей на образование	96
- регламентация установления отцовства иностранными гражданами в отношении детей – граждан РФ	97
- совершенствование мер, направленных на повышение доступности горячего питания для детей с инвалидностью	98
- участие в работе по совершенствованию правоприменительной практики по защите прав и законных интересов ребенка	98
2.3. Поддержка реализации социальных проектов, акций, инициатив, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей	101
- «Непридуманные истории»	101
- помощь детям Донбасса	103
- всероссийская акция #ДарюТепло	104

- всероссийская акция «Поделись своим Знанием»	105
- проект «Юная мама»	105
- проект «Навстречу переменам»	106
- проект «Тренер»	106
- участие в оперативно-профилактических мероприятиях	107
- мероприятия, посвященные Году педагога и наставника	108
2.4. Содействие развитию в Липецкой области международного сотрудничества в области защиты прав детей	113
Глава III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ	
Личные права	
3.1. Право на жизнь, защиту от насилия	117
3.2. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	124
Социально-экономические права	
3.3. Право жить и воспитываться в семье	127
3.4. Право на охрану здоровья и медицинскую реабилитацию	134
3.5. Право на социальное обеспечение и социальное страхование	140
3.6. Право на жилище	143
3.7. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	146
3.8. Право на занятие физической культурой и спортом, отдых и труд	149
Духовно-культурные права	
3.9. Право на образование	152
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	155

ВВЕДЕНИЕ



Деятельность государственного органа – Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в 2023 году – была, прежде всего, направлена на содействие в защите прав ребенка, оказание помощи и поддержки социально незащищенным детям, расширение форм взаимодействия и сотрудничества во имя благополучия семей и Детства.

Сегодня, в непростое время правозащитная сфера основывается на таких ценностях общества как **семья, дети, патриотизм**. Ради счастья каждого ребенка мы живем, трудимся, верим и надеемся, строим планы и стоим на защите нашей страны. Поэтому сила и правда, единство и ответственность, любовь и добро – всегда останутся движущими силами для развития.

Сложная геополитическая обстановка, связанная с проведением Специальной военной операции, во многом обусловила направления деятельности института уполномоченных по правам ребенка в стране. На первый план выходят вопросы обеспечения безопасности детей, предупреждения чрезвычайных происшествий и несчастных случаев. Сегодня – это ещё и реагирование на вызовы, связанные с оказанием помощи детям из Донбасса, Белгородской области, Сектора Газа. Конечно же, в зоне внимания семьи мобилизованных граждан.

Каждого ребенка нужно защищать от нарушения его прав. По мере взросления приоритеты меняются, но всегда остаются неизменными право на жизнь и защиту от насилия, право жить и воспитываться в семье, право на образование, здоровье, безопасность. Очень значимо, что в Конституции Российской Федерации установлено, что **«материнство и детство, семья находятся под защитой государства»**. В этом велика роль каждого взрослого, всех органов власти, общественных и правозащитных институтов. И соответственно серьезная ответственность, чтобы уберечь ребенка от опасности.

Современные угрозы, к сожалению, очень многочисленны. А значит, необходимо проводить профилактическую работу по недопущению детских суицидов и деструктивного поведения, защищать от несчастных случаев и чрезвычайных происшествий среди несовершеннолетних, противостоять вредным привычкам.

Кроме того, современный ребенок подвергается опасности не только в реальной жизни, но и в виртуальной. Угрозы, которые исходят из сети Интернет, могут быть более скрытыми от взрослых, а значит более

серьезными. Мы обязаны защитить наших детей от информации, которая может нанести вред их здоровью и развитию; от пропаганды и откровенной лжи в отношении страны, ее истории и традиционных ценностей.

Ежегодно российское законодательство приобретает большую социальную направленность, реагирует на актуальные запросы общества в интересах семьи и детства. Государственная политика ориентируется на создание условий для всестороннего духовного, нравственного, интеллектуального, физического развития детей, воспитания в них патриотизма, гражданственности и уважения к семейным ценностям.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области как государственный правозащитный орган защищает и отстаивает права каждого ребенка; является одним из структурных элементов региональной детской политики.

Вне зависимости от статуса, официального места проживания, наличия или отсутствия документов, или каких-либо иных формальностей – все дети Липецкой области в возрасте до 18 лет в спектре нашей правозащитной деятельности. Среди них дети и подростки; дети с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; дети из приемных и опекунских, многодетных и малоимущих семей; дети семей, вынужденно прибывших с территорий ДНР, ЛНР, Украины и семей участников Специальной военной операции.

При решении основных задач, направленных на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, Уполномоченный по правам ребенка на системной, комплексной, межведомственной основе реализует свои полномочия по защите прав детей в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством.

Становление института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации началось в 1998 году. С 2009 года Указом Президента РФ № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» учреждена должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, который осуществляет консолидирующую и координирующую роль в целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов детей. С 2021 года на эту должность Президентом страны назначена **Мария Алексеевна Львова-Белова**.

В 2023 году правозащитный институт в системе поддержки семьи и детства отметил свое **25-летие со дня образования**. Четверть века – достаточный срок для того, чтобы данная форма работы в интересах несовершеннолетних подтвердила свою востребованность и эффективность. Сегодня Уполномоченные по правам ребенка есть **во всех регионах страны**.

С 2011 года в Липецкой области функционирует **государственный орган – Уполномоченный по правам ребенка**, который был учрежден Законом Липецкой области от 18.08.2011 № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области» (далее – Закон от 18.08.2011 № 523-ОЗ). С 2019 года должность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области занимает **Юрий Николаевич Таран**.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в области **дополняет** существующие формы и средства защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, что позволяет на межведомственной основе различного уровня привлекать внимание к проблемам в сфере детства и решать их.

Областной закон определяет широкий круг задач и полномочий детского правозащитника.

Основные задачи:

1. Обеспечение защиты прав и законных интересов детей.
2. Содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей.
3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами государственной власти, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, а также должностными лицами.
4. Участие в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, в том числе, участие в деятельности координационных органов, созданных в целях реализации указанной государственной политики.
5. Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Руководствуясь Законом от 18.08.2011 № 523-ОЗ, **Уполномоченный по правам ребенка:**

- изучает состояние исполнения в Липецкой области Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, Конвенции ООН о правах ребенка и иных международных договоров Российской Федерации, законов Липецкой области по вопросам прав ребенка;

- контролирует соблюдение прав, свобод и законных интересов конкретного ребенка и рассматривает общие причины нарушения прав, свобод и законных интересов детей в Липецкой области;

- осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, заявления, жалобы граждан, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, и жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц

Липецкой области, нарушающие права, свободы и законные интересы ребенка;

- проверяет самостоятельно или совместно с Уполномоченным по правам человека в Липецкой области, компетентными государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и должностными лицами сообщения о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка;

- информирует и консультирует детей, а также их законных представителей о способах реализации и защиты прав, свобод и законных интересов, оказывает детям, а также их законным представителям иную помощь по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;

- принимает в пределах своей компетенции меры к урегулированию споров между детьми, а также их законными представителями, с одной стороны, и государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и должностными лицами, действия которых обжалуются, с другой стороны, а также детьми, с одной стороны, и их законными представителями, с другой стороны, между законными представителями ребенка;

- содействует координации деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, других организаций Липецкой области по защите прав, свобод и законных интересов ребенка;

- направляет государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и должностным лицам Липецкой области, в решениях или действиях (бездействия) которых он усматривает нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

- вносит в государственные органы, органы местного самоуправления, должностным лицам Липецкой области предложения по созданию системы защиты и продвижения прав, свобод и законных интересов детей, о предотвращении действий, ущемляющих права детей, о совершенствовании механизмов обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;

- осуществляет правовое просвещение по вопросам прав, свобод и законных интересов ребенка, форм и методов их защиты, пропаганду положений Конвенции ООН о правах ребенка, международных договоров Российской Федерации по вопросам прав ребенка, федерального законодательства и законодательства Липецкой области по вопросам прав ребенка.

Исходя из полномочий, приоритетных задач и стратегических направлений, **главными векторами работы Уполномоченного по правам ребенка в 2023 году являлись:**

1) Гуманизация отношения к детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

2) Внесение предложений по совершенствованию организации и проведения летней оздоровительной кампании, ориентированной на отдых и оздоровление детей с инвалидностью, детей с ограниченными возможностями здоровья, «трудных» подростков.

3) Расширение форматов гражданско-патриотического воспитания среди детей и молодежи в рамках Года педагога и наставника.

4) Оказание помощи семьям с детьми участников Специальной военной операции.

5) Выведение на проектную мощность стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, иных социальных проектов.

6) Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Липецкой области.

7) Принятие профилактических мер по недопущению травли (буллинга) в отношении обучающихся; коррекции агрессивного, деструктивного, суицидального поведения несовершеннолетних.

В рамках реализации вышеуказанных задач и направлений деятельности, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области в 2023 году принимал участие в решении приоритетных проблем в сфере детства. Основные обобщенные результаты этой работы представлены в **ежегодном итоговом Докладе «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в 2023 году»** (далее – Доклад).

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 10 Закона от 18.08.2011 № 523-ОЗ и состоит из введения, трех глав и заключения. В основной части представлена общая характеристика работы Уполномоченного по правам ребенка, стратегические программы, а также работа по рассмотрению обращений граждан, правоприменительная деятельность по защите основных прав и законных интересов детей. В заключении содержится информация о ключевых направлениях проделанной работы; даются предложения, направленные на решение указанных проблем, а также анонсируются стратегические задачи на 2024 год.

Рассмотрение материала осуществляется в соответствии с «Классификатором прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации», разработанным аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Согласно Закону от 18.08.2011 № 523-ОЗ Доклад ежегодно направляется Губернатору Липецкой области, Липецкому областному Совету депутатов и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

После рассмотрения на сессии Липецкого областного Совета депутатов, ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка подлежит опубликованию в областной «Липецкой газете» и размещению на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка.

Рекомендации и выводы, представленные в Докладе, являются официальной позицией Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области и могут быть использованы при совершенствовании государственной политики в сфере детства.

Глава I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Работа с обращениями граждан

Специфика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области заключена в названии. Соблюдение и защита прав **ребенка** – основа нашей правозащитной деятельности.

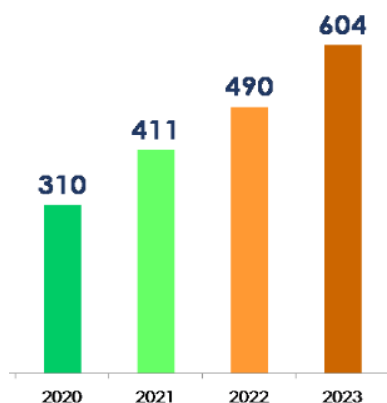
Поэтому главным источником в работе по восстановлению нарушенных прав **каждого конкретного ребенка** и решению системных проблем по защите **прав детей в целом** являются **обращения граждан**.

Уполномоченный по правам ребенка рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан и организаций, содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ).

Поле нашей деятельности – сложные, запутанные темы и случаи, при которых требуется межведомственная координация, нахождение компромиссов между полномочиями и ответственностью различных структур и ведомств.

Уполномоченный по правам ребенка рассматривает письменные, устные, анонимные жалобы, заявления на личном приеме, а также информацию и комментарии в средствах массовой информации и социальных сетях.

В 2023 году к Уполномоченному по правам ребенка **поступило и было рассмотрено 604 обращения**, из них 437 письменных и 167 устных. Конечно же, в данную официальную статистику не включаются **устные консультации**, которых поступило более 300.



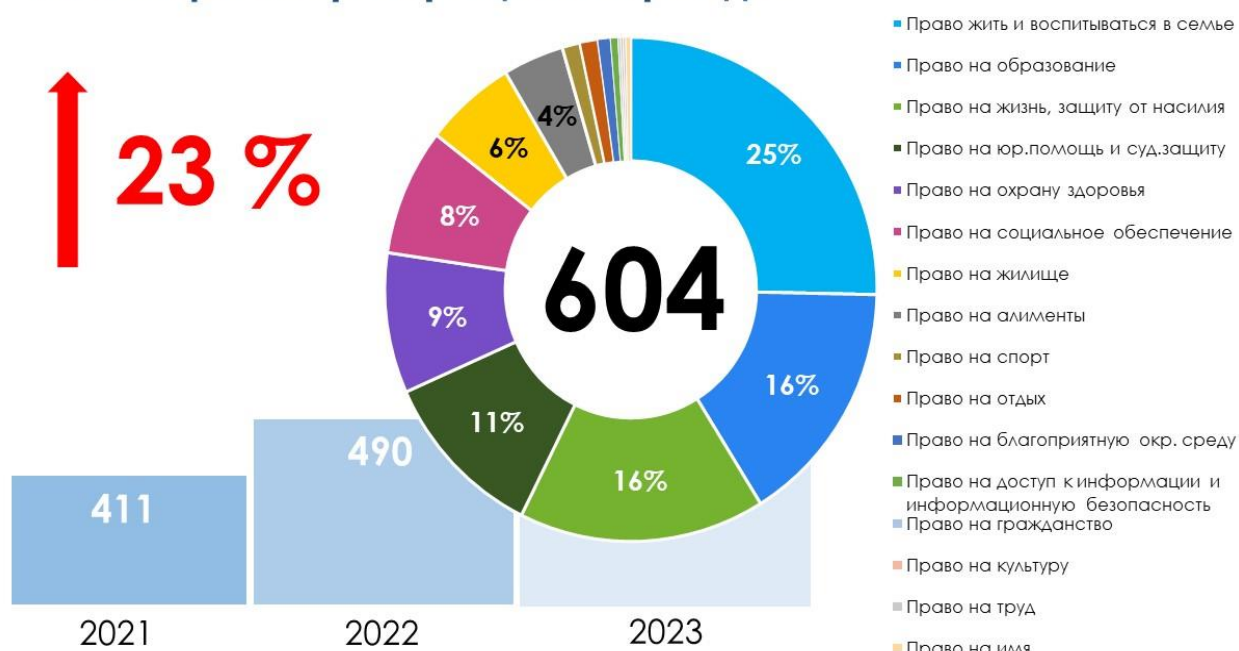
По сравнению с 2022 годом количество обращений **увеличилось на 23 %**, а в сравнении с 2020 годом – **выросло в 2 раза!**

При этом количество обращений по телефону и через социальные сети по сравнению с прошлым годом **увеличилось на треть**.

Сухая статистика сама по себе это зона работы специалистов, а когда за статданными видишь реальные жизненные ситуации, эти цифры воспринимаются иначе, более остро. Считаем, что **данный показатель свидетельствует о повышении уровня доверия общества к институту Уполномоченного по правам ребенка**, о желании защищать права ребенка, не замалчивая проблемы, а пытаться найти пути их решения.

Тематика обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка разнообразна как и весь спектр правозащитной деятельности.

Классификатор обращений граждан



Исходя из количества, **рейтинг наиболее частных тем обращений** выглядит следующим образом.

1 место: Право жить и воспитываться в семье (2023 – 25%; 2022 – 21%; 2021 – 26%). Подавляющее количество вопросов возникает при или после развода родителей, когда необходима защита прав ребенка на общение с одним из них и (или) родственниками, его жилищных интересов, места проживания и порядка общения.

2 место разделили **право на образование и право на жизнь и защиту от насилия**.

Количество обращений, касающихся различных аспектов образовательного процесса, а также фактов травли и взаимоотношений в детских коллективах, по сравнению с прошлым годом, увеличилось на 5 % (2023 – 16%; 2022 – 11%; 2021 – 17%).

С каждым годом растет процент обращений, связанных с физическим и психическим насилием, домогательствами, унижением чести и достоинства – правом на жизнь и защиту от насилия (2023 – 16%; 2022 – 15%; 2021 – 5%).

С учетом последствий и резонанса, все обращения рассматривались на межведомственном уровне с привлечением правоохранительных органов, образовательных учреждений, служб медиации и других ведомств и структур при личном участии Уполномоченного по правам ребенка и сотрудников аппарата.

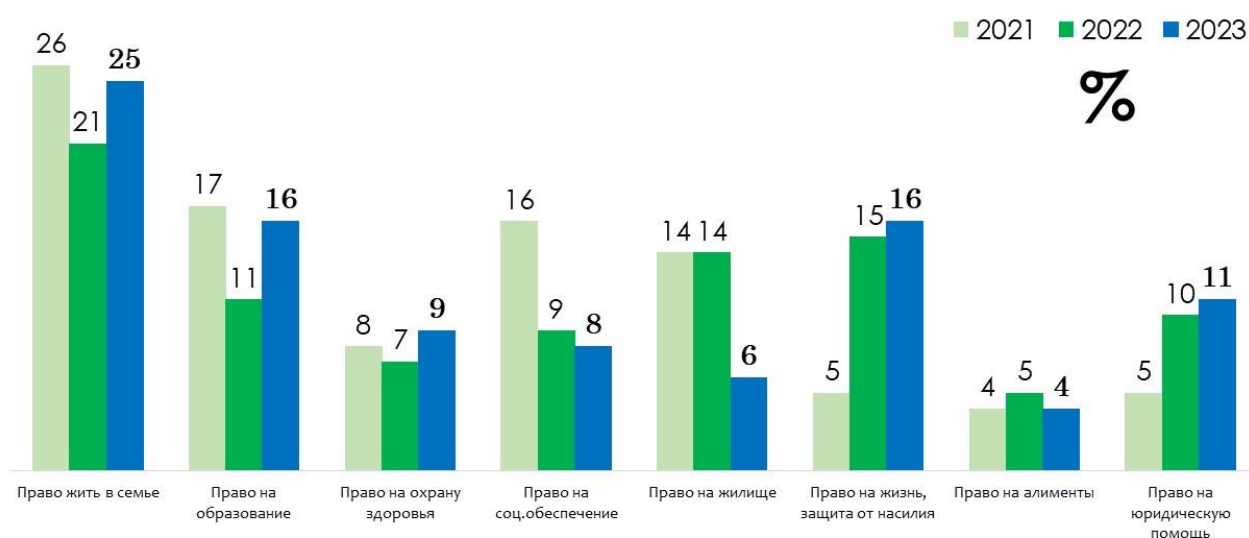
3 место: Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту (2023 – 11%; 2022 – 10%; 2021 – 5%). К Уполномоченному по правам ребенка за бесплатной юридической помощью и консультацией обращаются граждане по вопросам подачи искового заявления в суд, помощи несовершеннолетним, находящимся в конфликте с законом, обеспечения процессуальных прав несовершеннолетних, привлекаемых к административной ответственности, а также при помещении в ЦВСНП, СИЗО, воспитательную колонию.

Кроме того, 4 % от общего количества – это оказание необходимой юридической помощи мобилизованным отцам.

4 место: Право на охрану здоровья и медицинскую реабилитацию (2023 – 9%; 2022 – 7%; 2021 – 8%). В основном это обращения граждан по проблемам оказания медицинской помощи детям с инвалидностью, ограниченными возможностями здоровья, по вопросам лекарственного обеспечения и установления инвалидности.

5 место: Право на социальное обеспечение (2023 – 8%; 2022 – 9%; 2021 – 16%; 2020 – 24%). Отметим, что информационно-разъяснительная, системная работа управления социальной политики Липецкой области с использованием цифровых ресурсов ежегодно снижает общее количество обращений по данной тематике.

В целом, тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка на протяжении ряда лет остается без изменений, а вот **распределение обращений** в процентном соотношении под воздействием социально-экономических причин варьируется год от года.



Ежегодно расширяются **категории заявителей**.



Безусловно, основной категорией заявителей были **родители** (2023 – 59%; 2022 – 63%; 2021 – 75%). Треть обращений поступили от отцов, что говорит о повышении ответственности мужчин за воспитание и развитие своих детей.

Вторую по численности категорию представляли **«неравнодушные» граждане** (2023 – 16%; 2022 – 18%; 2021 – 6%). Такие обращения, как правило, касались защиты прав детей, проживающих в неблагополучных семьях, или находящихся в социально-опасном положении, содержали сведения об угрозе жизни и здоровью детей. Социальная чуткость, ответственность и неравнодушие к судьбам детей позволяли своевременно оказать детям необходимую помощь.

Третью позицию занимали **родственники**, в основном, бабушки детей (2023 – 10%; 2022 – 8%; 2021 – 12%). Основная тематика – это споры с родителями детей по воспитанию, образованию или возможностью общения.

Важная категория, которая требует особого внимания – это **дети**. В 2023 году поступило **5 обращений** (2022 – 5; 2021 – 4; 2020 – 2; 2019 – 1), что составило **менее 1 % от общего количества обращений**. Подобная статистика характерна для большинства регионов России.

Чтобы услышать голос ребенка и понимать, что для него важно, детским уполномоченным Ю.Н. Тараном и сотрудниками его аппарата значительно расширены формы работы с детьми и подростками. Традиционными стали «откровенные разговоры», правовые уроки и встречи, в ходе которых к Уполномоченному по правам ребенка поступают острые вопросы, а зачастую просто просьбы дать совет в той или иной жизненной ситуации (*более подробно о работе с детьми рассмотрено в пункте 1.2. Доклада*).

Кроме того, на рассмотрении находились **запросы** от депутатского корпуса, общественных организаций, адвокатов, правоохранительных структур, которые обращались в интересах детей или семей, имеющих детей (2023 – 7%; 2022 – 8%; 2021 – 5%). Среди адресатов – образовательные, медицинские организации и учреждения социальной защиты; правоохранительные структуры; религиозные организации и органы местного самоуправления; некоммерческие и общественные объединения. Обращение к Уполномоченному по правам ребенка – это показатель того, что учреждения и организации, столкнувшись с рамками своих полномочий, обращаются за помощью и содействием в обеспечении межведомственного взаимодействия в интересах детей.

Для повышения доступности получения необходимой помощи, **расширены возможности граждан беспрепятственно обратиться** к Уполномоченному по правам ребенка или сотрудникам его аппарата:

- еженедельно проводятся личные приемы граждан, в том числе выездные;
- круглосуточно без выходных принимаются и обрабатываются письма, направленные по электронной почте deti48@admlr.lipetsk.ru;
- в рабочие дни осуществляется прием звонков по телефону +7 (4742) 22-19-05;
- открыта простая и доступная форма Интернет-приемной на официальном сайте <https://deti48.ru>;
- созданы официальные страницы в социальных сетях в ВКонтакте, Телеграм и Одноклассники.

Формы получения обращений граждан были рассчитаны на все возрастные категории граждан и разработаны с учетом удобства и простоты.



Личный прием – одна из основных форм получения обращений граждан. В течение года Уполномоченный по правам ребенка Ю.Н. Таран провел личный прием 51 раз, приняты 110 человек. Применялись различные форматы: очный, по телефону или онлайн. Также проводились **выездные личные приемы**: в Краснинском, Добринском, Хлевенском районах, что позволило гражданам на месте обратиться за помощью.

Принято на личном приеме
110 человек

41

еженедельно
личный прием

7

тематических
приемов
(ЕР, ФССП, СУ СК)

3

выездных

Краснинский,
Добринский
Хлевенский

Были организованы **тематические приемы граждан** совместно со Следственным управлением Следственного комитета России по Липецкой области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Липецкой области, Региональной общественной приемной партии «Единая Россия». Такой формат позволил находить сложные межведомственные варианты решений жизненных проблем граждан.

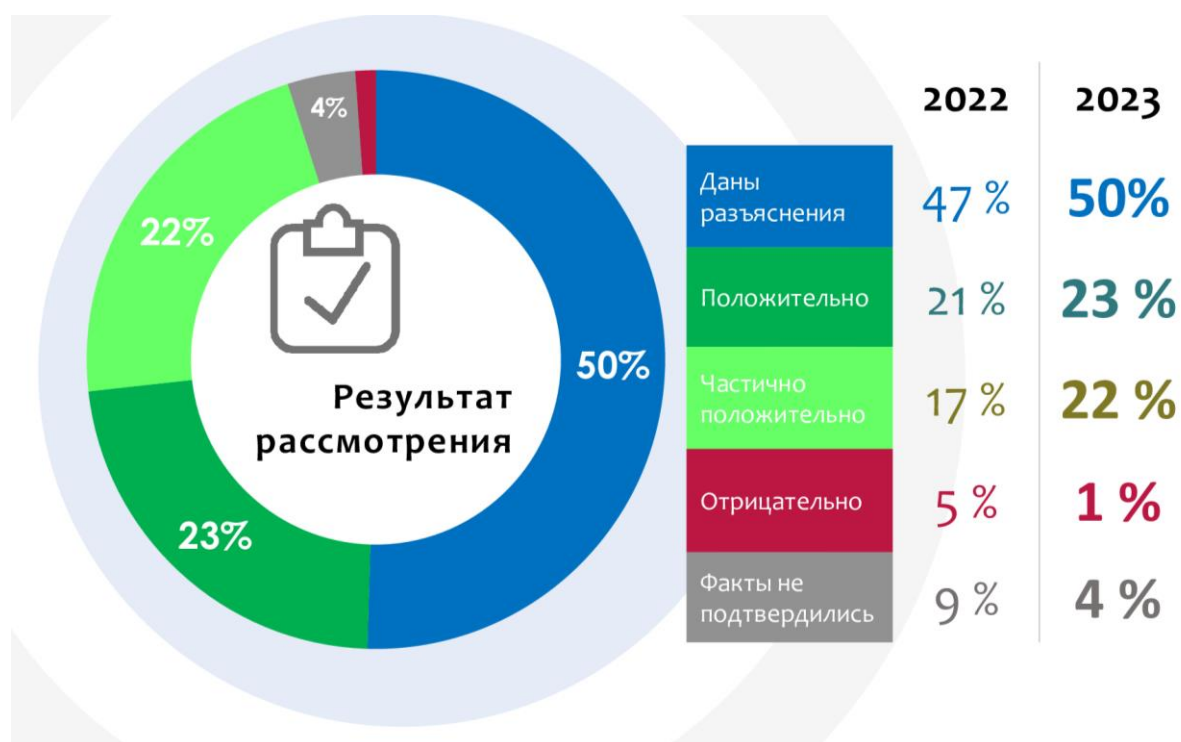


*Выездной личный прием граждан в Хлевенском муниципальном районе
22.12.2023*

География обращений – вся Липецкая область. Подавляющее большинство обращений поступили **из города Липецка** (2023 – 64%; 2022 – 62%), а также от жителей Ельца, Липецкого, Грязинского, Чаплыгинского районов. В отчетный период в адрес Уполномоченного по правам ребенка были направлены обращения из **27 других субъектов РФ и 2 стран**.

Следует отдельно отметить, что в 2023 году – **32% от общего количества обращений граждан содержали жалобы на действия (бездействие) органов власти, должностных лиц**. Соответственно по каждому такому обращению требовалось не только рассмотрение обращения, но и проведение серьезной юридико-правовой экспертизы, оценки действий (бездействий) должностных лиц; правильности, объективности и юридической обоснованности предоставленных ответов. В 1/3 случаев факты подтверждались, в связи с чем в адрес органов власти, должностных лиц направлялось Заключение Уполномоченного по правам ребенка, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Итоги рассмотрения обращений граждан в 2023 году. Всем заявителям были даны ответы, разъяснены способы и средства защиты прав детей, оказано возможное содействие в восстановлении нарушенных прав.



Таким образом, в 2023 году по итогам всестороннего и объективного рассмотрения обращений граждан удалось **решить вопросы по 272 обращениям, что составило 45 % от общего количества**.

По 302 обращениям (50 %) даны необходимые консультации, предоставлена юридическая, методическая, а иногда и психологическая помощь.

По 24 обращениям (4 %) – факты, указанные заявителями, не нашли своего подтверждения.

В 6 мотивированных ответах (1 %) содержалась информация о невозможности выполнить просьбу или удовлетворить жалобу на основании норм действующего законодательства.

По 28 обращениям проведены выездные проверки.

Работа с обращениями граждан – важнейший механизм получения информации о нарушении прав и законных интересов детей. На основании данных, полученных в ходе анализа обращений, Уполномоченным по правам ребенка вносились предложения по совершенствованию законодательства, организовывались и проводились межведомственные совещания и обсуждения, разрабатывались рекомендации в адрес органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений и организаций. Также обобщенная информация использовалась при подготовке аналитических материалов, Специального доклада, выступлений на мероприятиях, в средствах массовой информации.

В целом, рассматривая обращения, Уполномоченный по правам ребенка, с одной стороны, оперативно оказывал необходимую помощь ребенку, с другой – выявлял проблемы, препятствующие эффективной защите прав и законных интересов несовершеннолетних, для решения которых, обращался в профильные органы власти, привлекал к сотрудничеству институты гражданского общества, некоммерческие организации и т.д.

Подводя итог, следует отметить верность образного определения правозащитной деятельности, которое дала Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львова-Белова: *«Наша задача удерживать беспристрастную, не аффилированную позицию в интересах ребёнка, быть на его стороне. Наша позиция наиболее ценна в вопросах, где нет единого интересанта среди профильных ведомств, на стыке их компетенций и ответственности. В этом смысле, мы действительно по ряду вопросов выступаем **инстанцией последней надежды**».*

Придерживаясь этого правила, Уполномоченный по правам ребенка и осуществляет свою деятельность по рассмотрению обращений граждан. Только индивидуальный подход к жизненной ситуации конкретной семьи и каждого ребёнка – безусловное кредо правозащитной деятельности.

1.2. Взаимодействие с органами государственной власти, ведомствами, общественными организациями, институтами гражданского общества, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

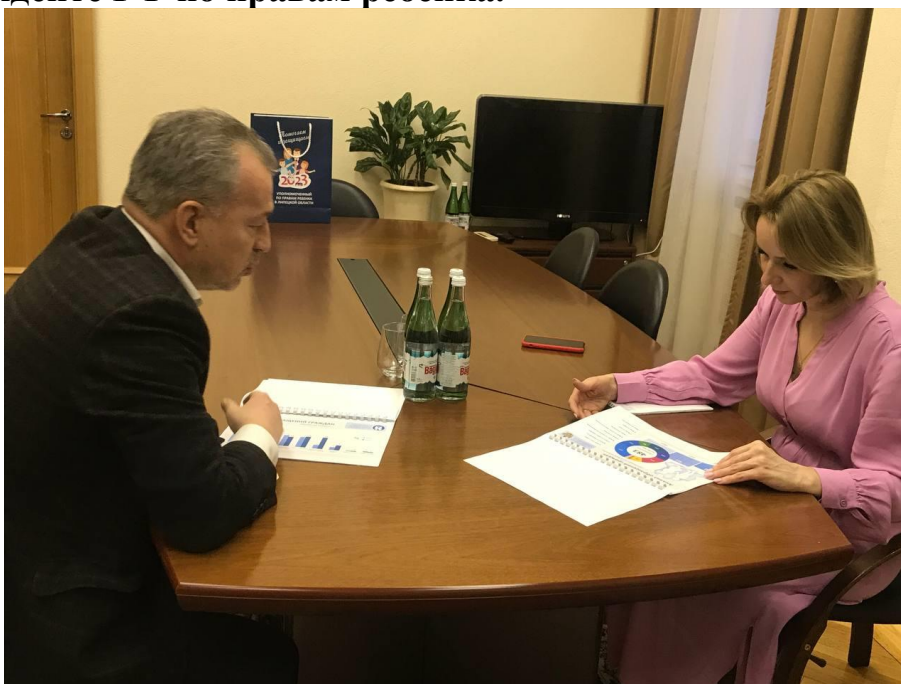
Как было отмечено, основная задача Уполномоченного по правам ребенка – это восстановление и недопущение нарушений прав ребенка на основании рассмотрения обращений граждан. Эффективность данной работы, безусловно, зависит от **выстроенной системы взаимодействия и сотрудничества** в целях формирования и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей.

В 2023 году Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю.Н. Таран провел **более 100 рабочих встреч** с представителями органов государственной федеральной, региональной, муниципальной власти, общественных и некоммерческих организаций, родительской общественности, средств массовой информации.

В целом, деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области была направлена на организацию взаимодействия с различными заинтересованными сторонами.

Взаимодействие с институтом уполномоченных по правам ребенка федерального и межрегионального уровней

Стратегически важной стала **рабочая встреча с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.**



Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Юрий Таран представил **Марии Алексеевне Львовой-Беловой** самые актуальные вопросы «детской повестки» региона. Это и жилье детям-сиротам, и расширение мер социальной поддержки, и помощь семье и детям. Коснулись очень острой темы о травле в школах. Конечно, поговорили о сотрудничестве с органами власти и НКО по работе с детьми с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

Мария Алексеевна поддержала опыт детского правозащитника Липецкой области по работе с детьми: встречи в формате «открытого диалога», профильные смены-интенсивы с подростками, использование различных форм патриотического воспитания и правового просвещения.

На встрече обсудили вопросы реализации стратегических задач, направленных на благополучие детей Липецкой области (*подробнее в пункте 2.1. Доклада*).

Безусловно, деятельность регионального уполномоченного синхронизирована с федеральным правозащитником и его аппаратом. Согласно Федеральному закону от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка наделен правом осуществлять координацию деятельности уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. С этой целью выстроена работа по возможности получения в регионе **организационной, правовой, информационной помощи со стороны федерального уполномоченного**. При рассмотрении отдельных случаев с детьми, системных проблем в сфере защиты прав несовершеннолетних в институте уполномоченных формируются **единые подходы** (при наличии коллизии правовых норм, пробелов в праве, проблем межведомственного взаимодействия и т.д.).

Выработка единой консолидированной позиции осуществляется в ходе различных совещаний, вебинаров, форумов, но главным событием остается **Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации** (далее – Съезд).

На площадках Съезда участники не только обозначают ряд ключевых проблем, но и предлагают варианты для их решения. С этой целью к проектной деятельности привлекается широкий круг экспертного сообщества – это уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, депутаты и сенаторы, представители федеральных и региональных органов государственной власти, правоохранительных структур, некоммерческих организаций, ученые, специалисты различного профиля.

В 2023 году состоялись два широкомасштабных Съезда: в Казани по вопросам защиты прав детей в сфере здравоохранения и в Хабаровске, посвященный 25-летию правозащитного института и перспективам его развития.

Для обеспечения оперативной работы, содействию эффективному взаимодействию федерального и региональных уполномоченных в целях государственной защиты прав и законных интересов детей функционируют Координационные Советы уполномоченных по правам ребенка по федеральным округам (*подробнее в пункте 1.4, 2.2 Доклада*). В 2023 году Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Юрий Таран единогласным решением был избран заместителем председателя Координационного Совета уполномоченных по правам ребенка субъектов ЦФО.

Комплексный и системный формат работы данного консультативно-совещательного органа позволяет:

- обмениваться межрегиональным опытом;
- подготавливать единые рекомендации органам государственной власти, органам местного самоуправления и должностным лицам, направленные на эффективное решение актуальных вопросов в сфере детства;
- разрабатывать и согласовывать предложения по внесению изменений в федеральное и региональное законодательство.

В рамках осуществления профессиональной деятельности налажено взаимодействие и сотрудничество с уполномоченными по правам ребенка в регионах (посредством личных встреч, онлайн-переговоров и обмена информацией).

*Взаимодействие с Губернатором Липецкой области,
Правительством Липецкой области*

Для осуществления правозащитной деятельности важна поддержка Губернатора области **И.Г. Артамонова**, который неоднократно



подчеркивал значимость основных задач «детской повестки». В ходе рабочих встреч с Уполномоченным по правам ребенка обсуждались такие вопросы как защита прав детей, обеспечение их безопасности и достойной жизни; поддержка социально незащищенных категорий детей, детей с инвалидностью; оказание помощи семьям мобилизованных граждан, имеющих детей.

На системной основе выстроена коммуникация с заместителем **Губернатора Липецкой области О.Н. Белоглазовой**. Во взаимодействии с управлениями социальной политики и здравоохранения в 2023 году были реализованы важнейшие стратегические проекты и достигнута договоренность о продолжении сотрудничества на будущие годы (*подробнее в пункте 2.1. Доклада*).

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области направлена на содействие и участие в формировании и реализации единой государственной политики в целях защиты прав и законных интересов детей. Для эффективной работы необходим тесный контакт с **Правительством региона, отраслевыми органами власти и должностными лицами**.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю.Н. Таран является постоянно действующим членом **областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП)**. В связи с этим, рассмотрение многих вопросов, связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществлялось в ходе заседаний данной комиссии.

Кроме того, продолжена практика созыва внеочередных заседаний муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав **по инициативе детского правозащитника** по решению сложных жизненных ситуаций детей или грубого нарушения прав несовершеннолетних. К примеру, в Долгоруковском районе участники обсудили важнейшую проблему профилактики правонарушений в подростковой среде и семейного неблагополучия. Были намечены меры по активизации межведомственной работы по предупреждению деструктивного поведения несовершеннолетних, приняты соответствующие решения и даны поручения ответственным лицам администрации района, органов образования, правоохранительных и иных структур, имеющих непосредственное отношение к воспитанию детей.

В сентябре 2023 года в администрации Ельца прошло расширенное заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и антинаркотической комиссии. Участники обсудили:

- состояние работы по противодействию употреблению подростками наркотических психоактивных веществ и вдыхание паров сжиженного газа;
- результаты проведенных мероприятий по выявлению и уничтожению наркосодержащих растений;

- раннюю диагностику и профилактическую работу с подростками, склонными к употреблению психоактивных веществ и вдыхание токсических паров;

- организацию досуга и занятости несовершеннолетних через вовлечение в спортивные секции, волонтерскую деятельность, а также профессиональные компетенции тренеров и педагогов по работе с подростками «группы риска».

В течение 2023 года Ю.Н. Таран принимал участие в различных совещаниях, мероприятиях **исполнительных органов государственной власти Липецкой области и органов местного самоуправления**. Включен в состав комиссий, рабочих групп, экспертных, консультативных и совещательных органов:

- Совета по улучшению качества жизни в Липецкой области;

- межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;

- межведомственной рабочей группы по реализации комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни;

- областной межведомственной комиссии по оперативному реагированию в случае обнаружения суицидальных рисков несовершеннолетних;

- координационного совета по реализации программы «Модернизация школьных систем образования» на территории Липецкой области;

- координационного совета Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи в Липецкой области;

- штаба по гуманитарному реагированию;

- государственных экзаменационных комиссий (ОГЭ, ЕГЭ);

- рабочей группы по реализации проекта «Карьерное сопровождение» и других.

Сотрудники аппарата входят в состав Экспертного совета по применению законодательства о рекламе при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области, Общественной комиссии при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Липецкой области», Экспертной комиссии по рассмотрению обращений граждан Липецкого регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации.

Взаимодействие с Липецким областным Советом депутатов и депутатским корпусом

При содействии законодательной власти и депутатского корпуса Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики (*подробнее в пункте 2.2. Доклада*).

В течение 2023 года Ю.Н. Таран участвовал в заседаниях сессии, профильных комитетов и комиссии по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов области и постановлений Липецкого областного Совета депутатов. Также регулярно проходили личные встречи детского правозащитника с председателем Совета, его заместителями, руководителями комитетов и руководителями политических фракций.

Правозащитная деятельность проходила в тесном контакте с представителями муниципальных законодательных органов власти и местными депутатами. Обсуждались вопросы по всестороннему и объективному рассмотрению граждан, наиболее острые проблемы в сфере защиты прав детей, перспективы сотрудничества и взаимодействия. Так, Юрий Таран представил на заседании Елецкого городского Совета депутатов аналитический доклад об обеспечении безопасности на детских игровых площадках, а в ходе рабочей встречи с председателем Липецкого городского Совета депутатов Евгенией Фрай обсуждались вопросы летнего отдыха, развития детского и молодежного движений, системы наставничества подрастающего поколения.

Важное событие 2023 года – это **поддержка Липецким областным Советом депутатов Специального доклада Уполномоченного по правам ребенка на тему безопасности детей на детских игровых площадках**. По итогам рассмотрения была создана рабочая группа и выработаны конкретные решения (*подробнее в пункте 2.2. Доклада*). Уверены, что данная работа будет продолжена в 2024-2026 годах.

Взаимодействие с правоохранительными органами

Многолетнее взаимодействие государственного органа с **судейским сообществом Липецкой области** в 2023 году приобрело еще одно важное направление. С 1 января 2023 года уполномоченные по правам ребенка в регионах получили право выражать в судах свое мнение о целесообразности или нецелесообразности помещения подростков в Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. В течение года нарабатывалась правоприменительная практика и данная работа будет продолжена на федеральном и региональном уровнях (*подробнее в пункте 2.2. Доклада*).

Во взаимодействии с **Прокуратурой Липецкой области** на межведомственном уровне решались острые проблемы надзора за исполнением законодательства о защите прав несовершеннолетних, расследования уголовных дел о преступлениях в отношении них; организации межведомственного взаимодействия. Так, по итогам проверок, совместных приемов, участия в совещаниях сотрудниками прокуратуры вносились акты прокурорского реагирования для восстановления нарушенных прав детей, направлялась информация и представления в адрес органов государственной власти области.

Кроме того, в течение года проводилась работа по вопросам обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних детей, а также **охраны их жизни и здоровья на недостроенных и заброшенных объектах**. Анализ ситуации с безопасностью на представленных объектах свидетельствует о случаях неисполнения правообладателями заброшенных сооружений обязанности по пресечению доступа посторонних лиц на объекты, представляющие потенциальную угрозу для их жизни и здоровья. Проведение данной работы будет продолжено в 2024 году.

Положительным примером решения вопроса в 2023 году стал снос заброшенного здания по адресу: г. Липецк, пл. Мира, д. 32. В рамках рассмотрения обращения жителя г. Липецка по вопросу свободного доступа к данному объекту, в целях защиты прав детей прокуратурой Левобережного района г. Липецка по ходатайству Уполномоченного по правам ребенка вопрос был разрешен в судебном порядке.

Кроме того, стало традиционным участие Ю.Н. Тарана в международной научно-практической конференции на тему «Проблемы обеспечения верховенства закона: история и современность», инициированной прокуратурой области.

Совместно со **Следственным управлением Следственного комитета России по Липецкой области** (СУ СК России по Липецкой области) в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии проводилась конструктивная деятельность по защите прав и свобод несовершеннолетних.

Так, состоялось межведомственное совещание по вопросу предупреждения преступлений в сфере обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В совещании приняли участие руководитель регионального СК России Евгений Шаповалов и Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Юрий Таран. Совместно с представителями управлений образования и науки, ЖКХ, ОБУ «Экжилфонд» обсудили результаты работы и проблемы в этой сфере. В связи с тем, что имелись факты приобретения некачественного жилья для сирот, в ходе совещания были рассмотрены вопросы строгого контроля за соблюдением действующего законодательства при покупке квартир, а также необходимость профилактической работы с сиротами по надлежащему содержанию полученного ими жилья.

Также в 2023 году был организован и проведен совместный личный прием граждан двух руководителей ведомств. На прием обратились жители за содействием в интересах детей и подростков, защите их прав и законных интересов.

«Практика проведения совместных приемов граждан, безусловно, является действенным механизмом в решении сложных жизненных ситуаций заявителей, который позволяет на межведомственном уровне оперативнее и качественнее оказывать помощь и содействие».

Более 130 обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, были рассмотрены при непосредственном участии, помощи и содействии со стороны **Управления Министерства внутренних дел России по Липецкой области** (УМВД России по Липецкой области). Особые слова благодарности Отделу организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, сотрудники которого в круглосуточном режиме обеспечивали инспектирование, проведение контрольных проверок, комплексных и иных выездов в целях контроля за общественным порядком, профилактики правонарушений, укреплению правопорядка в отношении несовершеннолетних.

По инициативе областного управления, Уполномоченный по правам ребенка ежегодно является **партнером оперативно-профилактических мероприятий «Семья», «Подросток», «Забота», «Твой выбор»**, а также с 2022 года – **соисполнителем межведомственной программы по формированию ответственного родительства**. Участие в таких мероприятиях направлено на повышение уровня профилактической работы и предупреждения семейного неблагополучия, безнадзорности, пресечения правонарушений и преступлений в отношении несовершеннолетних.

Важное направление правозащитной деятельности в 2023 году – это обеспечение реализации права на образование детей, помещенных в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (*подробнее в пункте 2.2. Доклада*).

Также в течение года Уполномоченный по правам ребенка Ю.Н. Таран неоднократно посещал детей в ЦВСНП. Отмечено, что в учреждении созданы все необходимые условия и проводится серьезная профилактическая и воспитательная работа. В связи с этим директору Центра С.В. Бобылевой, которая больше 10 лет помогает «трудным» подросткам встать на путь исправления, была вручена Благодарность Уполномоченного по правам ребенка.

Взаимодействие с территориальными отделениями федеральных органов власти

Сотрудничество с **Управлением Федеральной службы судебных приставов** (УФССП России по Липецкой области) осуществлялось по нескольким направлениям.

В первую очередь, это правильное и своевременное исполнение судебных решений, в целях восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов детей. Так, в течение года были рассмотрены сложные жизненные ситуации по исполнению решений суда о порядке общения и месте жительства несовершеннолетних.

Во-вторых, это организованная работа по проблемам уплаты алиментов. С этой целью в 2023 году был проведен совместный личный прием Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области Ю.Н. Тарана и Главного судебного пристава региона Г.В. Макарова в преддверии Дня защиты детей. Всем обратившимся была оказана помощь и к злостным неплательщикам применены дополнительные меры воздействия.

Долговременное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области с **Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Липецкой области** (УФСИН России по Липецкой области) привело к плодотворным результатам по основным направлениям совместной деятельности. Это правовое просвещение несовершеннолетних, нарушивших закон; улучшение условий их жизни в следственных изоляторах и воспитательных колониях. Серьезное внимание было уделено проблемам, связанным с получением правонарушителями общего и среднего образования.

При содействии руководителя УФСИН России по Липецкой области М.П. Мезина были организованы встречи детского правозащитника с несовершеннолетними, которые содержатся под стражей, являются подозреваемыми, обвиняемыми по уголовным делам, осужденными или условно осужденными к наказанию в Уголовно-исполнительной инспекции (УИИ) и Следственном изоляторе (СИЗО).

Также налажено взаимодействие с ФКУ «Камышинская воспитательная колония» УФСИН России по Волгоградской области, в которой отбывают наказание 7 липецких подростков.

«Часто встречаясь с несовершеннолетними в СИЗО, понимаешь как ребятам важно просто поговорить, попросить совета, рассказать о себе. Дело взрослых – несмотря ни на что защищать их права, обеспечивать необходимые условия, оказывать помощь. Очень важно – дать возможность учиться, получить аттестат, какую-нибудь специальность. Всё это во многом определит их судьбу в будущем».

Одним из основных партнеров в реализации мероприятий по обеспечению безопасности детства выступает **Главное Управление МЧС России по Липецкой области** (ГУ МЧС России по Липецкой области). В ходе рейдов (в том числе, совместных с сотрудниками аппарата Уполномоченного) были обследованы детские и спортивные площадки, места для отдыха и купания, прилегающие к образовательным организациям территории, недостроенные и заброшенные здания и сооружения. Деятельность была направлена на недопущение пребывания несовершеннолетних на воде, вблизи водоемов без присмотра взрослых независимо от времени суток. Неоценима работа сотрудников МЧС по спасению детей в результате несчастных случаев, при пожарах, ДТП, выпадении из окон и других чрезвычайных происшествиях.

Продолжено эффективное сотрудничество с **военным комиссариатом Липецкой области** по вопросу мобилизации (демобилизации) отцов, имеющих детей. В оперативном режиме подготавливались материалы и документы в целях решения сложных жизненных ситуаций, в которых оказывались дети после мобилизации отцов. Кроме того, с момента открытия в 2023 году достигнута договоренность о сотрудничестве с филиалом государственного фонда поддержки участников Специальной военной операции «**Защитники Отечества**» в Липецкой области. Совместно с Фондом было оказано содействие в получении мер поддержки, включая психологическую помощь, для отцов – участников СВО и членов их семьи.

Также для решения актуальных проблем в сфере Детства аппарат Уполномоченного по правам ребенка взаимодействует с представителями **Отделения Социального фонда России по Липецкой области, Адвокатской палаты Липецкой области, Липецкой областной нотариальной палатой, Управления Минюста России по Липецкой области** в рамках оказания мер социальной поддержки, юридической помощи и правового просвещения несовершеннолетних.

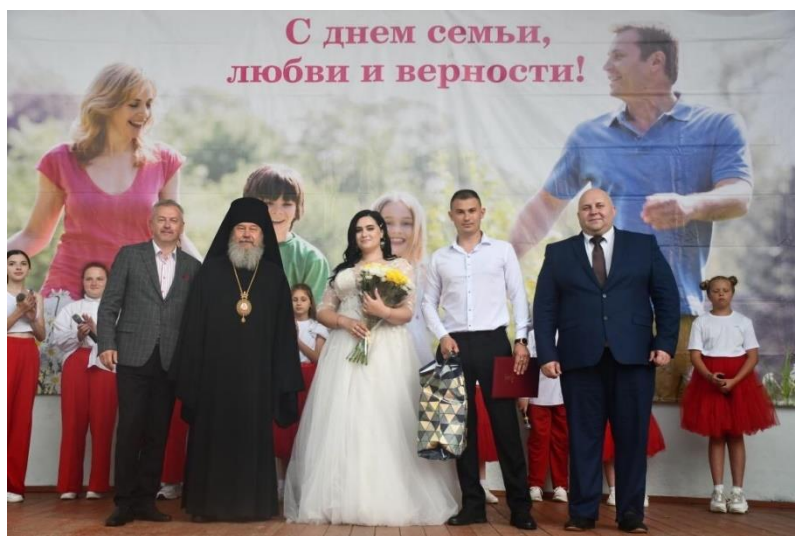
Взаимодействие с органами местного самоуправления

В рамках реализации полномочий и оказания помощи детям и семьям, важнейшее значение приобретает взаимодействие с муниципальными органами власти. В целях повышения эффективности получения обратной связи, своевременного и оперативного реагирования на возникающие проблемы в сфере Детства, Уполномоченный по правам ребенка Ю.Н. Таран обеспечивает постоянный контакт с главами муниципальных округов и районов, городских округов. Традиционным стал **выездной личный прием граждан**, в ходе которого проходила встреча с руководством администрации, посещение социально-значимых объектов.

В течение 2023 года в таком формате детский правозащитник посетил Краснинский, Хлевенский, Добринский, Елецкий, Задонский районы, город Елец.

«У главы района должен быть серьезный и ответственный подход к вопросам детства, он должен знать о вопросах детской повестки, не бояться их решать. В муниципалитетах создаются условия, когда «дети захотели – сделали», «дети предложили – их поддержали», «детям нужен здоровый образ жизни – предложили варианты». Надеемся, что возможностей и пространств для развития, творчества и досуга каждого ребёнка будет становиться больше».

Также важным направлением деятельности являлось **сохранение и приумножение традиционных семейных ценностей**. С этой целью в течение года Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в мероприятиях с участием семей Липецкой области, состоялись встречи с детьми и женами участников СВО, ветеранами боевых действий. К примеру, в городском парке Ельца в честь Дня семьи, любви и верности чествовали семьи из Ельца и Шебекино Белгородской области, которые вырастили и воспитали в национальных традициях детей и внуков.



«Самое важное и самое ценное – это внимание и уважение к семейным ценностям, которые так дороги каждому человеку. Каждая история крепкой семьи должна быть примером для нашего подрастающего поколения и семьи росли из поколения в поколение».

Сотрудничество с институтами гражданского общества, некоммерческими и общественными организациями

Уполномоченный по правам ребенка уделяет большое внимание взаимодействию с общественными объединениями, некоммерческими организациями, благотворительными фондами в деятельности по защите прав ребенка.

В этой связи в 2023 году продолжено сотрудничество государственного правозащитного органа с **Общественной палатой Липецкой области, региональным отделением Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ», «Молодежка – ОНФ», Благотворительным фондом «Круг добра»** и др.

Уполномоченный по правам ребенка ценит многолетнее сотрудничество с такими **некоммерческими организациями** как:

- благотворительный фонд «Особая забота» в области охраны и защиты прав, свобод и законных интересов детей на оказание качественной медицинской помощи;

- региональное отделение Всероссийского общественного движения «Отцы России» в Липецкой области по оказанию помощи и поддержки отцам и расширению форматов патриотического воспитания;

- Липецкая региональная общественная организация помощи инвалидам и их семьям «СОЛНЕЧНЫЙ МИР» по вопросам развития инклюзивной среды для помощи семьям с детьми с инвалидностью и спорта для детей с ментальными нарушениями;

- Липецкая региональная общественная организация родителей детей с расстройством аутистического спектра «ВыРАСтите мир. Аутизм в Липецке» по проблемам развития инклюзивного образования;

- Липецкая областная общественная организация поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Становление» по реализации проекта «Защита прав выпускников-сирот в процессе социально-правового сопровождения и наставничества в самостоятельной жизни», направленного на внедрение программ краткосрочного наставничества, защиту прав участников и развития детско-взрослых сообществ;

- Автономная некоммерческая организация по оказанию услуг в сфере социально-психологической помощи в адаптации граждан и содействию социальной интеракции общественных отношений «Социальная норма» по вопросам защиты прав семей в процессе социально-правового сопровождения и социального патронажа;

- Липецкая региональная общественная организация поддержки многодетных семей «Благополучие» в части рассмотрения вопросов поддержки и помощи многодетным семьям региона;

- Липецкое региональное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» по оказанию благотворительной помощи семьям, имеющим детей;

- Липецкое региональное отделение Общероссийской общественно-государственной организации «Фонд защиты детей»;

- «Навстречу переменам», который направлен на социализацию, профориентацию и адаптацию выпускников из детских домов и детей из опекунских семей.

Благодаря партнерским отношениям с некоммерческим сектором, при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области удалось реализовать ряд **важных социально-значимых проектов для детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.**

Много лет укрепляется сотрудничество с **Липецкой региональной общественной организацией помощи инвалидам и их семьям «СОЛНЕЧНЫЙ МИР»** (ЛРОО ПИИС «Солнечный Мир», руководитель Л.В. Педан) по вопросам развития инклюзивной среды для детей с инвалидностью и спорта для ребят с ментальными нарушениями.

В дружеской обстановке прошла встреча Уполномоченного по правам ребенка Юрия Тарана с **Инклюзивной сборной Липецкой области**, которая участвовала в Единых Играх Специальной Олимпиады России в Казани. Детский омбудсмен один из первых получил возможность поговорить с ребятами, их тренерами и родителями, которые вернулись с победами и потрясающими впечатлениями!



Единые Игры Специальной Олимпиады России в Казани по мнению участников стали настоящими Олимпийскими играми для более 2000 спортсменов с ментальными нарушениями. 18 летних и зимних видов спорта одновременно на 14 первоклассных спортивных объектах! Липецкая Инклюзивная команда привезла полную копилку медалей разного достоинства.

«Уважение и гордость за ребят! При личной встрече понимаешь, что это не просто сборная – это СЕМЬЯ, не просто атлеты – а настоящие ГЕРОИ, родители и тренеры – НАСТАВНИКИ и СОРАТНИКИ. Команда бросила вызов судьбе, собрала воедино волю, стойкость духа, жизненные силы и упорство – выстояла и победила! Ни проблемы со здоровьем, ни трудности – не остановили, наоборот, закалили, сделали смелыми и подарили веру в себя».

За участие в Единых Играх, мастерство и упорство каждому участнику была вручена Благодарность Уполномоченного по правам ребенка.

Также детский правозащитник принимал участие в мероприятиях, посвященных Международному дню человека с синдромом Дауна: семейном празднике, открытии фотовыставки в рамках проекта «Планета Солнечного мира», инклюзивных соревнованиях по боулингу.



«В гостях у «Желтой собаки» – это уникальный проект команды Кинологического центра Липецкой области, направленный на общение, обучение навыком управления собакой, сопровождение детей с ДЦП, синдромом Дауна, с расстройством аутистического спектра. В рамках проекта прошла встреча с Уполномоченным; оказана консультационная и информационная поддержка.

Проект «Водный мир без границ» позволил особым детям стать участниками интенсива по синхронному плаванию от специалистов Благотворительного фонда «Александра» из Санкт-Петербурга. В проекте приняли участие дети с такими диагнозами как: ДЦП, СМА, дистрофия Дюшенна, Спина Бифида.



«Чудо в ладошках» - проект, который направлен на помощь семье в принятии диагноза ребенка. С 2023 года Уполномоченным по правам ребенка поддержан проект «Чудо в ладошках» АНО «Виктория» (руководитель А.И. Голощапова). «Равные консультанты» проекта – это мамы, которые на своем личном опыте понимают как поддержать женщин, помочь с принятием изменений в состоянии малыша, мотивировать родителей, верить в силы недоношенного ребенка.



Также в целях привлечения внимания общественности к проблемам оказания помощи мамам, в перинатальном центре проводится праздник «День белых лепестков». В отчетном году в мероприятии приняли участие родители и дети, врачи и медсестры, представители органов власти и некоммерческих организаций. Кроме того, познакомиться с уникальным липецким опытом приехали представители социально-ориентированных некоммерческих организаций из 6 регионов страны. В настоящее время проект доказал свою эффективность и может быть тиражирован на другие медицинские организации и субъекты России.



Социальный проект #ЯРКИЕ_ГРАНИ для детей с ограниченными возможностями здоровья несколько лет реализуется в Липецке некоммерческой организацией «Центр социальных инициатив «Маяк». В 2023 году в преддверии Дня защиты детей около 120 липецких семей встретились, чтобы принять участие в творческих конкурсах, квестах, соревнованиях, театрализованных представлениях, мастер-классах. Также прошли психологические тренинги, интерактивные и игровые программы, экскурсии и встречи с интересными людьми.

В теплой дружеской обстановке прошла и встреча с Уполномоченным по правам ребенка Юрием Тараном, который поучаствовал в мероприятиях и побеседовал с детьми и родителями.



** Проекты реализуются при поддержке Фонда президентских грантов при информационном и консультационном сопровождении Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области и других организаций.*

Взаимодействие с Русской Православной Церковью

Духовно-нравственное просвещение детей и молодежи приобретает особую ценность в тесном сотрудничестве **с представителями духовенства**. Уполномоченный по правам ребенка Ю.Н. Таран был постоянным участником различных мероприятий с участием воспитанников детских воскресных школ.

По благословию Преосвященнейшего епископа Максима в здании духовно-просветительского центра Елецкой и Лебедянской епархии в течение года проходили театрализованные постановки среди обучающихся и воспитанников воскресных школ. Представления проходили в рамках **фестиваля епархиальных детских театральных постановок «Летучий корабль»**.

«Фестиваль – это реальный проект духовно-нравственного воспитания детей! Детское творчество, детская непосредственность и воодушевление позволяют надеяться на то, что Доброта, Любовь и Вера сохраняют своё значение в нашей жизни».

Центром духовно-нравственного воспитания детей и молодежи «Светоч» при храме Рождества Христова г. Липецка при поддержке Липецкой епархии также проводились разнообразные мероприятия для детей и молодежи, участником которых являлся Юрий Таран. Это **литературно-музыкальный спектакль для детей и взрослых «Снежная королева» и православное палаточное поселение в Липецкой области.**



Православное поселение – это прекрасный опыт в межрегиональном и международном формате для 45 детей и 20 взрослых из Липецка, Москвы и Казахстана.

«Система наставничества и духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения на сегодняшний день приобретают первостепенное значение».

Также детский правозащитник участвовал и выступал с докладом на таких мероприятиях как: **Задонские Свято-Тихоновские образовательные чтения, региональный этап XXXI международных Рождественских образовательных чтений «Глобальные вызовы современности и духовный выбор человека»** и др. Темами обсуждения были традиции православного образования, наставничество, возрождение и укрепление национальных традиций, осмысление значения духовно-нравственных начал в образовании, науке, культуре и социальной деятельности.

Работа с несовершеннолетними

Но взаимодействие с институтами гражданского общества было бы неполным без регулярных и очень важных **встреч с детьми, подростками и молодежью.**

Абсолютно новым форматом работы для детской правозащитной деятельности стала театральная постановка – мюзикл **«Истории и сказки старой Москвы»** для детей младшего школьного возраста.



Этот **пример театральной педагогики** стал результатом сотрудничества аппарата Уполномоченного по правам ребенка с некоммерческой организацией «Фонд поддержки литературы, культуры и искусств «Иппокрена» (г. Москва), Липецким государственным педагогическим университетом имени П.П. Семенова-Тян-Шанского и «Новой школы Натальи Колгановой» г. Липецка.

Автор сказки – поэт, главный редактор альманаха «Бунинские Озерки» Елена Андреевна Полтавская. Роли исполняли студенты – актеры студии «ТЕАТРО» Липецкого государственного педагогического университета имени П.П. Семенова-Тян-Шанского.

«Театральная педагогика и в целом социальный театр являются самыми действенными инструментами воспитательной работы, формирования позитивного психологического состояния детей и просто приносят много радости!»

Приоритетное направление в деятельности Уполномоченного – это **патриотическое воспитание**.

В День Памяти и Скорби и в День солидарности борьбы с терроризмом Уполномоченный по правам ребёнка Юрий Таран с участниками Детского общественного совета возложили цветы и игрушки к памятнику детям в Верхнем парке Липецка, вспоминая тех героев, которые прошли через суровые годы Великой Отечественной войны и наших современников.



В течение 2023 года проходили **Уроки мужества «Никто не создан для войны»** с участниками Межрегиональной общественной организации ветеранов спецподразделений, ветеранами боевых действий. Традиционной ежегодной стала встреча с учениками военно-морского кадетского класса МБОУ СШ с. Талица Елецкого района, воспитанниками Кадетской школы имени майора милиции А.П. Коврижных Липецкой области.

Второй год Ю.Н. Таран являлся модератором **Всероссийской просветительской акции «Военно-патриотический диктант»**, которая проходила по всей стране. Также модератором был Герой России, заместитель председателя Липецкого областного Совета депутатов В.И. Богодухов.

«XXI век принес свои проблемы, связанные с воспитанием подрастающего поколения. Это связано и с цифровизацией нашего общества, с глобализацией как тенденцией, во многом «обнуляющей», национальные особенности культуры, жизни, быта. Дети и молодежь, с одной стороны, должны обладать современными знаниями и умениями, а с другой, опираться и, самое важное, разделять традиционные нравственные ценности. Поэтому очень важно воспитывать у школьников истинный патриотизм на основе настоящих подвигов защитников Отечества».

Подтвердил свою востребованность **формат «Откровенного разговора» с детским правозащитником**. Так, состоялись дискуссии по волнующим детей вопросам в Центре образования, реабилитации и оздоровления, с участниками профильной смены Центра поддержки одаренных детей «Стратегия», учащимися и студентами образовательных учреждений.

Самой запоминающейся стала встреча с учащимися школы № 42 города Липецка в рамках функционирования социально-практического кластера. Серьезный разговор на тему: «Права ребенка или как сегодня строятся взаимоотношения детей и государства» открыл множество проблемных вопросов и подтвердил актуальность постоянных встреч и личных разговоров с детьми.

В рамках **правового просвещения** Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники его аппарата принимали участие в Декаде правовых знаний; провели публичные лекции на темы опасности употребления психоактивных веществ и электронных сигарет (общий охват составил более 1300 человек). Экспертами и спикерами проводимых мероприятий стали специалисты в области профилактики, психологи и врачи различных направлений. Организаторами проведения встреч выступил отдел по работе с молодежью администрации Липецка, управление по контролю за оборотом наркотиков УМВД России при поддержке Липецкого областного наркологического диспансера и аппарата Уполномоченного по правам ребенка в регионе.

«Формат откровенного разговора – сложный, непредсказуемый, но крайне важный! Помочь можно каждому ребёнку. Главное - своевременно и качественно!»

Безусловно, профессиональным праздником для всех, кто «служит миру Детства» является **День защиты детей**, который отмечается 1 июня. В этот день Уполномоченным по правам ребенка организуются различные мероприятия, направленные на привлечение внимания общественности к проблемам детства.

Так, ежегодно утро 1 июня начинается с церемонии возложения цветов к памятнику детям, погибшим в годы Великой Отечественной войны. В эти минуты представители органов власти, депутатского корпуса, общественных, некоммерческих, детских и молодежных объединений вспоминают о погибших и пострадавших детях, с единственным желанием, чтобы это больше не происходило.



В рамках плана мероприятий, посвященных Дню защиты детей, Юрий Таран стал участником **инклюзивного праздника «Маленькие дети на большой планете»** в городе Липецке, встречи приемных и опекунских семей **«Приемная семья – домашний очаг!»** и др.

Одним из ярких событий каникулярного периода стало проведение **первой профориентационной педагогической смены «Летняя педагогическая республика»** в Центре поддержки одаренных детей «Стратегия». За время смены ребята получили возможность познакомиться со многими педагогическими профессиями и специальностями. В смене приняли участие 70 старшеклассников психолого-педагогических классов из 12 районов Липецкой области.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Юрий Таран на «вожатском круге» поговорил с ребятами о педагогическом наследии и традициях липецкой школы. Ведь «Летняя педагогическая республика» имеет свои корни в знаменитой «Снежной республике», которая проводилась на зимних каникулах еще со времен выдающегося педагога, заслуженного учителя России, доктора педагогических наук, академика Сталя Анатольевича Шмакова.

«Приятно возвращаться к традициям и понять, что они востребованы и современны. Традиция возрождается и надеемся, что опыт педагогических классов Липецкой области, получивший высокую оценку на всероссийском уровне, будет переосмыслен и по-прежнему востребован».

Работа с несовершеннолетними – очень важная составляющая работы детского правозащитника. В ходе встреч, «откровенного разговора» с ребятами обсуждались такие проблемы как решение конфликтных вопросов в семье, развод родителей, отношения с педагогами и

травля в детских коллективах, правила поведения в социальных сетях. Кроме того, детей интересовало как соотносятся друг с другом права и обязанности, что об этом сказано в главных российских и международных документах, как не допустить нарушения прав ребенка. Отвечая на вопросы, до детей доводилась информация о правозащитной деятельности, о самых частых запросах, поступающих в аппарат Уполномоченного. Таким образом, в ходе встреч обстоятельно и емко были освещены самые насущные современные проблемы детства и способы их разрешения.

Взаимодействие с родительским сообществом

Очень часто детского уполномоченного представляют как участника мероприятий с детьми и для детей. Вместе с тем, эффективность правозащитной деятельности, в первую очередь, зависит от устойчивых механизмов взаимодействия и конструктивного диалога с **родительской общественностью в деле защиты прав и интересов детей во всех сферах жизнедеятельности, а также поддержке материнства и отцовства.**

Так, Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран принимал участие в **родительских собраниях** по вопросам профилактики вовлечения детей и молодежи в террористическую и экстремистскую деятельность, взаимодействия семьи и школы.

Очень важным для стратегического планирования и обсуждения острых проблем воспитания, патриотизма стала встреча детского правозащитника Юрия Тарана с **представителями Липецкого регионального движения «Отцы России», с отцами, которые достойно воспитывают своих детей и помогают другим.**



Участники встречи поделились о том, какую работу они проводили в течение года: это и правовое просвещение, и спортивное направление, и помощь участникам СВО. За активную гражданскую позицию и большой вклад в патриотическое воспитание детей представители и

соратники Липецкого регионального движения «Отцы России» получили Благодарность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области.

Таким образом, взаимодействие с законодательными, исполнительными, судебными ветвями власти, правоохранительными структурами, институтами гражданского общества, органами местного самоуправления, общественными и некоммерческими организациями, детьми и родителями позволяет Уполномоченному по правам ребенка не только обсудить острые проблемы в сфере детства, но и сделать правозащитную работу более объективной и открытой. Это, в свою очередь, способствует привлечению дополнительного внимания органов власти к проблемам в сфере детства и взаимодействию по их решению. Данная работа, безусловно, будет продолжена в последующие годы.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области выражает благодарность всем органам власти, депутатскому корпусу, ведомствам, структурам, организациям, конкретным людям за эффективное сотрудничество и помощь в разрешении жизненных ситуаций, за совместное осуществление правозащитной деятельности и выражает надежду на дальнейшее взаимодействие во благо детей Липецкой области!

1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Липецкой области

В соответствии с областным Законом, Уполномоченный по правам ребенка осуществляет мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей.

В 2023 году Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области проведено **6 мониторингов; принято участие в 17 мониторинговых исследованиях.**

Мониторинг инфраструктуры детства в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства»

Ежегодно по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка во всех субъектах РФ проводится **Всероссийская акция «Безопасность детства»** (далее – Акция). Традиционно Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области является ответственным за координацию деятельности и взаимодействие с различными структурами, проведение мониторинга и обобщение результатов. Кроме того, дважды в год в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой направляются предложения, рекомендации по улучшению проведения Акции, а также презентуются лучшие практики и опыт работы.

Акция проводится в 2 этапа: **зимний (с 15 ноября по 1 марта) и летний (с 1 июня по 31 августа)**. Это связано с тем, что именно эти каникулярные периоды становятся наиболее травмоопасными временами года для детей. **В период новогодних праздников** – возрастает риск травм на льду, неосторожного обращения с огнем, бытовых пожаров и несчастных случаев. **На летних каникулах** дети подвергаются опасности на водоемах, необорудованных пляжах, заброшенных строениях и стройках, на железнодорожных переходах, в местах повышенной опасности.

Поэтому **важнейшая цель Акции – это предотвращение опасных ситуаций и несчастных случаев и создание условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья детей.**

Задачи Акции:

- выявление факторов, угрожающих жизни и здоровью детей в местах массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми (парки, скверы, детские площадки, спортивные площадки, дворовые территории) и принятие мер по их устранению;

- определение объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью находящихся на них несовершеннолетних (заброшенные и недостроенные здания и сооружения), информирование заинтересованных структур о необходимости принятия мер по недопущению проникновения на них детей и подростков.

Много лет партнерами Акции в Липецкой области являются: Главное управление МЧС, УМВД, Прокуратура, Следственное управление Следственного комитета, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы местного самоуправления, органы власти в сферах образования, социальной защиты, труда, здравоохранения, спорта, молодежной политики, Общероссийский народный фронт, некоммерческие и общественные организации, учреждения и организации, неравнодушные граждане. Всего более 30 активных и ответственных структур, реализующих **планы профилактических и проверочных мероприятий, направленных на недопущение детского травматизма и закрепление знаний о безопасных правилах поведения.**

В ходе осуществления мониторинга безопасности детей, особое внимание в отчетном году уделялось **следующим направлениям обеспечения безопасности:**

1. Недопущение травматизма на детских площадках и в зонах повышенной опасности.

Детские площадки являются одним из наиболее популярных мест, на которых дети разного возраста проводят свободное время вне дома. Но детские площадки также являются источником повышенной опасности и травматизма. Причинами этого являются:

- наличие несертифицированного оборудования;
- отсутствие должного и ответственного контроля за нормативным состоянием площадок;
- неправильная эксплуатация оборудования площадок, приводящая к его неисправности, вандализм.

В 2023 году с целью обеспечения безопасности детей партнерами Акции, в том числе сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка, был проведен **мониторинг детских (игровых) площадок и было осуществлено:**

- 2193 проверки детских площадок;
- 1116 проверок спортивных площадок;
- 453 проверки парков, скверов, мест встреч подростков.

В ходе мониторинга выявлены такие **проблемы** как:

- наличие травмоопасного оборудования на детских и спортивных площадках;
- отсутствие табличек с указанием владельца площадки и правил использования оборудования, в том числе возраста и предельного веса детей, для которых предназначен объект;
- несоблюдение расстояния между элементами оборудования;
- отсутствие или нарушение периметрального ограждения, освещения;
- наличие грязи, мусора, расположения площадок рядом с проезжей частью или парковками.

На многих площадках в нарушение технических норм находилось неисправное игровое оборудование с истекшим сроком эксплуатации.

Было выявлено **25 открытых канализационных люков**; все они оперативно были приведены в нормативное состояние.

Системная продолжительная работа привела к **следующим положительным итогам**:

- отремонтированы конструкции на 59 площадках;
- убрана территория, покосена трава на 262 площадках;
- во всех муниципальных образованиях организован осмотр детских и спортивных площадок;
- проведена работа по демонтажу травмоопасного оборудования и оборудования размещенного рядом с проезжей частью.

Поэтапно на вновь оборудованных детских площадках учитывается логистика размещения, устанавливаются информационные таблички, ограждения, а также обеспечивается освещенность территории, занятой детской или спортивной площадкой. Работа по установке информационных табличек на существующих детских площадках проводится параллельно с их обновлением.

Особую опасность для подростков представляют **недостроенные, заброшенные объекты**. Выявление опасных для детей объектов, не допуск на них несовершеннолетних и проведение системной профилактической работы должны стать обязательными для всех органов и структур, ответственных за безопасность детей. Однако, эта проблема остается актуальной практически для всех муниципальных образований региона, поскольку заброшенные здания и недостроенные объекты могут использоваться несовершеннолетними для проведения свободного времени. Доступ на них должен быть пресечен через выполнение комплекса мероприятий по закрытию дверных и оконных проемов. Нахождение несовершеннолетних детей на заброшенных объектах может повлечь за собой причину их смерти по неосторожности либо причинить им тяжкий вред здоровью. Так, в 2022 – 2023 годах на территории Липецкой области произошли несчастные случаи с подростками, в результате которых дети получали травмы, в том числе смертельные.

В рамках Акции «Безопасность детства» в 2023 году были организованы **выездные проверки**:

- недостроенных и заброшенных зданий и сооружений (466 проверок);
- чердачных, подвальных помещений (1821 проверка).

Выявлен **свободный доступ на 74 объекта повышенного риска** (крыши, заброшенные объекты) и выполнены работы по недопуску к ним несовершеннолетних.

В рамках полномочий Уполномоченный по правам ребенка обратился в прокуратуру Липецкой области в отношении **13 «недостроев»**, выявленных в ходе инвентаризации управлением земельных и имущественных отношений области, на территории города Липецка. Собственники ряда объектов не принимали должных мер по препятствию несанкционированного доступа людей на данные объекты.

При выявлении нарушений, по результатам мер прокурорского реагирования: в 6 объектах установлено ограждение; в одном – отремонтировано; 1 объект ликвидирован и еще по одному объекту в настоящее время проходит судебное разбирательство. Свободного доступа на четыре участка не имелось.

По итогам проводимой работы ответственные за содержание и эксплуатацию привели в порядок детские площадки, демонтировали опасное оборудование и убрали мусор, обеспечили безопасность. Также на всей территории Липецкой области были организованы просветительские мероприятия, направленные на развитие интереса у несовершеннолетних к собственной безопасности; инструктажи, акции, флешмобы, конкурсы.

Анализ ситуации с безопасностью заброшенных объектов, наличием травмоопасного детского оборудования на игровых и спортивных площадках, неисполнение обязанностей по пресечению доступа посторонних лиц на объекты, представляющие потенциальную угрозу для их жизни и здоровья, стали основанием для подготовки **Специального доклада Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области**, который был поддержан депутатами Липецкого областного Совета и направлен Губернатору Липецкой области (*подробнее в пункте 2.2. Доклада*).

«Самое главное видеть не сломанные качели и доступные заброшенные здания, а угрозу для жизни и здоровья Ребенка! В этом случае в вопросах обеспечения безопасности детей не останется второстепенных вопросов. И позволит консолидированными усилиями снизить количество несчастных и трагических случаев с детьми».

2. Безопасность поведения детей на улице и в зонах движения автотранспорта.

Погодные условия создают дополнительные риски травматизма и гибели детей. Очень важно принимать меры, направленные на развитие

интереса у несовершеннолетних к собственной безопасности. К примеру, популяризировать использование одежды и аксессуаров со светоотражающими элементами, что снижает риск наезда на юных пешеходов в темное время суток.

В целях недопущения происшествий, был осуществлен **мониторинг ситуаций по принудительной высадке детей до 16 лет из общественного транспорта**. К сожалению, такие факты имелись, но приводили к применению незамедлительных мер реагирования.

Кроме того, в различных просветительских мероприятиях, в памятках и роликах дети и взрослые информировались **о первой доврачебной помощи** при переохлаждении, при травмировании и случаях чрезвычайной ситуации, в том числе, с привлечением инструктора Российского отделения Красного креста.

Необходимо отметить, что **в каждом районе и городе Липецкой области прошли «Дни детской дорожной безопасности»**, была организована работа ряда тематических площадок, в том числе заседания круглых столов с участием руководителей администраций муниципальных образований, органов управления образованием, Госавтоинспекции, педагогов, других заинтересованных лиц и ведомств.

С целью формирования у детей основ безопасности, определяющих способность самостоятельно и безопасно действовать в различных ситуациях повседневной жизни, в Липецкой области реализовывался **проект «Ступени безопасного детства»**, начиная с дошкольного возраста. К мероприятиям были привлечены родители, педагоги, работники сельских библиотек.

Эффективность формирования навыков в вопросах безопасного поведения у детей с ограниченными возможностями здоровья достигалась путем привлечения на занятия, мероприятия в качестве основных соисполнителей родителей. Согласованность действий педагогов и родителей, а также их поддержка в повседневной жизни позволяли полученные знания и умения переводить в навыки.

Также при участии членов Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в течение года проводилась работа по созданию карты (реестра) состояния подростковой инфраструктуры в Липецкой области.

3. Несчастные случаи на воде, на льду.

Водоемы и места для купания, как оборудованные, так и стихийные, зимние места отдыха – являются местом повышенной опасности и требуют особого внимания. Родители часто недооценивают опасность водной стихии и недостаточно контролируют ребенка во время его нахождения в воде или на льду.

Для обеспечения безопасности детей вблизи заледеневших водоемов и на льду недостаточно разъяснительной работы. Часто получение травм связано с нахождением ребенка в необорудованном месте, а также

нарушением правил поведения на льду. Для обеспечения безопасности детей проводился **мониторинг состояния катков, горок, лыжных трасс и других объектов зимнего отдыха**, размещения в общественных пространствах и образовательных организациях информационных материалов о правилах безопасного поведения на льду.

В летний период при информировании важно не только донести детям и родителям теоретические знания по технике безопасности на водных объектах, но и дать практические знания. Так, успешно зарекомендовала себя практика обучения детей и подростков на оборудованных пляжах навыкам плавания, проведения инструктажа по технике безопасности.

Безусловно, важнейшая составляющая – это **мониторинг необорудованных стихийных пляжей** с участием представителей МЧС, органов внутренних дел, общественных организаций для пресечения несанкционированного купания в местах с высоким риском травматизма.

По итогам проведения **зимнего этапа Акции в Липецкой области** было проверено **423 организованных места зимнего отдыха детей и семей** (катки, горки, лыжные трассы и спуски, другие) и **196 стихийно образовавшихся мест** (самодельные катки, ледянки, иное). В 10% случаев было выявлено травмоопасное состояние.

В ходе системной межведомственной работы:

- прекращено (приостановлено) функционирование 6 объектов зимнего отдыха;
- в 29 объектах приняты меры по обеспечению безопасности;
- в 11 – отремонтированы конструкции;
- в 70 – убрана территория;
- в 54 – удалено обледенение или приняты иные меры обеспечения безопасности;
- в 21 – установлены предупреждающие знаки (конструкции, ограждения).

По итогам летнего этапа Акции проверены **169 организованных мест** для отдыха и купания и **365 мест, запрещенных** для купания. В 40 случаях установлены предупреждающие знаки; **оборудовано 4 места для безопасного купания.**

4. Безопасность от нападения собак.

Безнадзорные собаки представляют опасность в любое время года, но особенно агрессивными они становятся в летний сезон, когда формируют стаи и размножаются. Дети летом больше времени проводят на улице и на природе, и чаще сталкиваются с бездомными животными. Большинство нападений, по данным исследований, совершается собаками, оказавшимися без надзора, причем часто нападения совершаются стаей собак.

Для предотвращения нападений собак проводилось широкое информирование детей и подростков о том, как вести себя при виде собак;

проводился мониторинг мест скопления безнадзорных собак с привлечением служб к их отлову и помещению в приюты.

В 2023 году в рамках Акции были проверены **108 мест возможного скопления безнадзорных собак**, из которых в **41 случае** были зафиксированы стаи. **25 безнадзорных собак** были отловлены и помещены в приюты по обращению участников Акции.

5. Предотвращение пожаров.

Существует много причин возникновения пожара, но часто именно неосторожность и детская шалость служат поводом для огня. Обязанность каждого взрослого – разъяснять опасность спичек и легко воспламеняющихся материалов, пресекать игры детей с огнем в местах пожарной опасности, в праздничные дни не допускать игр с фейверками и хлопушками. Информирование детей и взрослых о правилах пожарной безопасности и действиях при возникновении пожара поможет сохранить жизни детей.

В течение 2023 года профилактические мероприятия в рамках Акции проводились по следующим направлениям:

1. Просвещение, информирование детей и взрослых о возможных опасностях и способах их преодоления:

- анонсирование в СМИ, на официальных сайтах и страницах в социальных сетях информации о реализуемых мероприятиях;
- создание и распространение фото и видео-контента по тематике Акции (подготовлено около 5000 различных памяток, наглядных плакатов и видеоматериалов);
- размещение в общественных местах информационных плакатов, распространение листовок и промо-материалов с информацией о необходимости обеспечения безопасности детей и контактными данными ответственных структур;
- проведение семинаров-совещаний для педагогических работников, специалистов по социальной работе для вовлечения в реализацию Акции;
- проведение просветительских мероприятий (семинаров, лекториев, тренингов и других) для родителей (законных представителей) детей по вопросам ответственного родительства в сфере защиты права ребенка на жизнь;
- проведение в школах классных часов, видео-лекториев, круглых столов, дискуссий, бесед, интерактивных занятий, онлайн-квестов, конкурсов рисунков, плакатов и т.п. для детей с целью формирования навыков безопасного поведения.

2. Мониторинг зон повышенной опасности, проведение проверок с привлечением широкого круга партнерских организаций и общественности:

- осуществление мониторинга детских площадок и других зон повышенного риска с участием общественных и родительских организаций, волонтеров;
- проведение межведомственных выездов по местам, в которых ранее выявлялись систематические нарушения требований по безопасности детей.

3. Организация занятости детей на улице и в общественных пространствах:

- проведение тематических культурно-досуговых мероприятий, в т.ч. для детей из семей, находящихся в тяжелой жизненной ситуации;
- поддержка школьных и родительских инициатив по организации коллективной занятости детей.

Кроме того, в целях соблюдения прав и законных интересов детей на защиту жизни и здоровья, обеспечения безопасности, по рекомендации Уполномоченного по правам ребенка на межведомственной основе были приняты дополнительные меры, направленные **на предотвращение гибели и травмирования детей от внешних причин:**

- была организована работа по недопущению подростков на объекты строек и заброшенных зданий;
- проведены рейдовые проверки мест фактического проживания семей группы риска с целью недопущения оставления ребенка без присмотра по причине самовольных уходов, алкоголизма взрослых и т.д.

В 2023 году в рамках Акции «Безопасность детства» были **проверены 1013 мест** проживания семей с детьми, в том числе находящихся в социально-опасном положении. В 9 из них отсутствовала или была неисправна охранно-пожарная сигнализация, которая была приведена в нормативное состояние. Дополнительно сигнализация установлена для 141 семьи; автономные дымовые пожарные извещатели для 28 семьи с детьми.

В целях совершенствования условий для безопасного детства, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области внес **следующие рекомендации:**

1. Рассмотреть вопрос о разработке на региональном уровне единой концепции комплексной безопасности детства, включающей программу по созданию условий для комфортного и безопасного пребывания детей в образовательных организациях, на детских и спортивных площадках, в зонах повышенной опасности.

2. Совершенствовать информационно-разъяснительную работу с участниками образовательного процесса, родителями по профилактике и предупреждению травматизма и гибели детей.

Мониторинг деятельности детских домов-интернатов для детей-инвалидов в Липецкой области

Мониторинг деятельности детских домов-интернатов, в которых находятся дети-инвалиды был инициирован Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка во всей России с целью проведения оценки деятельности данных учреждений и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по защите прав социально уязвленных категорий детей.

В Липецкой области объектами мониторинга стали государственные специализированные школы-интернаты, осуществляющие образование по адаптивным программам для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – специализированные организации, организации для детей-сирот), а именно:

- ГБОУ «Специальная школа-интернат г. Ельца», ГБОУ «Специальная школа-интернат с. Вторые Тербуны», Г(О)БУ «Центр помощи детям имени Э.Б. Белана» (подведомственные учреждения управления образования и науки Липецкой области);

- ОКУ «Елецкий специализированный Дом ребенка» (подведомственное учреждение управления здравоохранения области);

- ОБУ «Реабилитационный центр Липецкой области» (подведомственное учреждения управления социальной политики области).

Основной деятельностью данных учреждений является комплексная реабилитация детей с ОВЗ, детей-инвалидов, детей-сирот, предоставление государственных услуг по их содержанию, воспитанию, образованию, предоставление социальных услуг по оказанию психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, адаптации детей к самостоятельной жизни, содействию дальнейшего их устройства в семью, сопровождение замещающих семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В целях обеспечения защиты прав и законных интересов детей, в том числе, права жить и воспитываться в семье, специалистами службы сопровождения (социальный педагог, психолог, воспитатели, медицинский работник) составляются индивидуальные планы развития и жизнеустройства ребенка, которые пересматриваются не реже одного раза в полгода.

С учетом особенностей психологического, социального, медицинского статуса, потребностей и возможностей ребенка главная задача – это максимально возможное сокращение сроков пребывания ребенка в организации.

На момент проведения мониторинга в данных специализированных организациях проживали **339 детей в возрасте от 0 до 18 лет**; на постинтернатном сопровождении находились 53 человека в возрасте от 18 до 23 лет, среди них дети с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья, дети-сироты и лица из их числа.

Важно отметить, что **по заявлению родителей в организациях проживали 174 ребенка**, из них 149 детей – стационарно; 23 ребенка – на дневном пребывании, 2 ребенка – на пятидневном пребывании. **18 детей, имеющих родителей, были признаны нуждающимися в паллиативной помощи.**

В 2023 году из помещенных под надзор 161 ребенка-сироты устроено в семью 28 ребенка, что составляло 17%.

«Право на семью – одно из самых приоритетных в жизни каждого человека, особенно это важно не только для детей-сирот, но и детей, имеющих родителей.

*Ребёнок с инвалидностью воспитывается и получает необходимую медицинскую и социальную помощь или дома, в семье, или в специализированном учреждении. Конечно, в каждом конкретном случае, всё решается индивидуально, исходя из особенностей здоровья. Но **отрыв ребёнка от семьи негативно сказывается на его здоровье и развитии!**»*

Также в ходе мониторинга анализировалась **организация питания** в специализированных организациях и его соответствие возрастным физиологическим потребностям, состоянию здоровья ребенка. В отделениях интенсивного ухода в 2023 году находились 40 детей-инвалидов, которые получали протертую пищу, специализированные продукты лечебного питания; 3 ребенка питались через назогастральный зонд, 4 детям была установлена гастростома.

Анализ проведенного исследования позволяет отметить, что в специализированных организациях имеется хорошая материально-техническая база и кадровый состав для обеспечения воспитания и образования детей с умственной отсталостью. В учреждениях дети социализируются, обучаются бытовым навыкам, включены в процесс дополнительного образования, получают профессию. Ответственными лицами принимаются все меры по осуществлению своевременного устройства детей в семью.

Нарушений прав и законных интересов детей в рамках проведенного мониторинга, не выявлено.

*«Что самое важное при проведении мониторинга? **Качество жизни детей!** От казенщины надо переходить к уровню жизни ребенка с индивидуальными потребностями. Свое личное пространство, свои вещи, любимые игрушки. Конечно, они куплены за бюджетный счет, но они должны быть индивидуальными, не безликими, не сложенными в стопочку для проверяющих ... Также и персонал должен проявлять подлинную заботу, внимание к мелочам, которые так важны для ребенка. Это необходимо, если мы хотим, чтобы общество было не просто социальным, а гуманистически настроенным».*

Вместе с тем, в ходе мониторинга **выявлены следующие проблемы, требующие принятия дополнительных мер:**

1) Низкий уровень трудоустройства лиц, имеющих инвалидность и ограниченные возможности здоровья, связанный с нехваткой или отсутствием на предприятиях оснащенных рабочих мест, адаптированных к их особым потребностям и особым условиям труда; отсутствием мотивированности у работодателей;

2) Удаленность коррекционных образовательных организаций, где проживают и обучаются дети-инвалиды, дети с ОВЗ от места жительства родителей, что препятствует их постоянному общению, взаимодействию и поддержанию детско-родительских отношений;

3) Отсутствие условий для совместного пребывания родителей (законных представителей) с детьми, помещенных временно по их заявлению в организации.

В связи с этим, **Уполномоченный по правам ребенка считает целесообразным:**

1. Проработать вопрос о создании необходимых условий для предоставления качественного образования детям с ОВЗ и с инвалидностью по их месту жительства в целях коррекции нарушений в развитии и социальной адаптации.

2. Рассмотреть вопрос о разработке Порядка о временном помещении в организации для детей-сирот детей с законным представителем в целях нормализации отношений в семье, исходя из потребностей ребенка и состояния его здоровья, а также из имеющихся возможностей размещения законных представителей в организации.

Одним из способов решения данной проблемы могло бы стать открытие на базе организаций отделения «Мать и дитя». К примеру, такое отделение существовало в Г(О)БУ «ЦПД им. Э.Б. Белана» до 2022 года.

Работа по решению данных проблем будет продолжена в 2024-2026 годах.

Мониторинг доступности и актуальности информации, размещенной на официальных сайтах

Открытость и доступность информации для детей и родителей (законных представителей) – остаются важным фактором в повышении правовой грамотности, что является значимой составляющей правозащитной деятельности. В связи с этим Уполномоченным по правам ребенка ежегодно проводится мониторинг сайтов организаций и органов власти.

В соответствии с рекомендациями Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка об анализе деятельности государственных специализированных школ-интернатов, осуществляющих образование по адаптивным программам для детей с ОВЗ, детей с инвалидностью (далее – учреждения), проведен мониторинг сайтов на соответствие требованиям законодательства.

Мониторинг проводился в целях сбора данных, получения достоверной и своевременной информации, а также оценки качества предоставления услуг. Участниками мониторинга стали 13 учреждений, подведомственные управлению образования и науки Липецкой области.

Сайты учреждений оснащены удобной навигацией, включающей вложенные меню, позволяющие быстро найти основные страницы. Также можно отметить, что на главных страницах сайтов имеются версии для слабовидящих, организована обратная связь с родителями (законными представителями).

Вместе с тем, выявлены и недостатки. К примеру, в одном учреждении отсутствовала информация об организации питания; в 8 – наполняемость информацией осуществлялась несвоевременно и не в полном объеме, что не позволяло проанализировать работу по направлениям деятельности (отсутствовали актуальные отчетные документы, не обновлялась правовая база и др.).

Кроме того, был проведен мониторинг информации для детей и родителей о летней оздоровительной кампании, размещенной на официальных сайтах. Данный анализ был вызван многократными обращениями в адрес Уполномоченного по правам ребенка с просьбой разъяснить нормы и правила. По результатам было установлено, что действительно официальная информация была устаревшей (за 2021, 2022 год); отсутствовал обновленный порядок направления детей в детские загородные лагеря; информация о стоимости путевки, о льготах не соответствовала действительности.

По итогам проведенных мониторинговых исследований с целью устранения выявленных нарушений, информация была доведена до сведения руководителей образовательных учреждений и управления образования и науки Липецкой области. Все необходимые изменения были оперативно внесены.

Мониторинг лекарственного обеспечения детей с инвалидностью в Липецкой области

В Липецкой области по состоянию на 31.12.2023 года проживали 4565 детей с инвалидностью. В целях обобщения сведений о доступности лекарственного обеспечения детей, с учетом поступающих обращений от родителей (законных представителей), сообществ пациентов, благотворительных фондов по вопросам отсутствия некоторых лекарственных препаратов или недостаточного количества назначенных врачами препаратов (аналогов) в аптеках, во взаимодействии с управлением здравоохранения региона был проведен мониторинг.

Было установлено, что родители испытывали сложности со льготным обеспечением противосудорожными препаратами. Вместе с тем, дети обеспечивались необходимыми лекарственными препаратами за счет средств федерального, регионального бюджетов, фондов НКО. Кроме того, имела практика перераспределения лекарственных препаратов между регионами, а в аптеках выдавали аналоги или дженерики назначенных лекарственных препаратов.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 8 жалоб на проблемы с лекарственным обеспечением. К сожалению, по одному обращению вопрос не решен в течение года и по ходатайству Ю.Н. Тарана в настоящее время рассматривается одним из крупных благотворительных фондов России.

Мониторинг мер помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой был проведен всероссийский мониторинг мер помощи семьям, нуждающимся в помощи государства. Данные мониторинга были использованы при подготовке сборника Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Свод мер помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении» (Москва, 2023).

Главная задача – это оказание комплексной помощи для сохранения для детей семейного окружения. С этой целью были проанализированы меры социальной, психологической, юридической помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении. Кроме того, были изучены вопросы медицинского сопровождения родителя и ребенка; улучшения жилищно-бытовых условий; содействия в трудоустройстве и повышения родительской компетентности и юридической грамотности родителей (законных представителей).

Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области начата проработка вопроса о принятии дополнительных мер, направленных на оказание содействия родителям в преодолении алкогольной, токсической или наркотической зависимостей. Работа по данному направлению будет продолжена в 2024-2025 годах.

Несмотря на комплекс мер помощи, по-прежнему востребованной остается форма временного устройства ребенка в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании трехстороннего соглашения или устройство в специализированное социальное учреждение по заявлению родителя и (или) ребенка.

В целях обеспечения государственных гарантий защиты прав детей, на контроле у детского правозащитника Ю.Н. Тарана находились вопросы жизнеустройства детей, имеющих родителей, но в силу ряда обстоятельств, находящихся в учреждениях. В 2022 году был представлен **Специальный доклад Уполномоченного по правам ребенка «О совершенствовании отдельных направлений межведомственного взаимодействия по защите прав и законных интересов детей в Липецкой области»**, в котором были даны рекомендации принять меры по максимальному сокращению времени пребывания несовершеннолетних, имеющих родителей, в учреждении.

По данным мониторинга 2023 года в Центре помощи семье и детям «Большая Медведица» (областное бюджетное учреждение, подведомственное управлению социальной политики Липецкой области) более 6 месяцев находилось 17 детей, из них:

- шел судебный процесс о лишении родительских прав или ожидалось вступление в силу судебного решения (13 детей);
- готовились документы на лишение родительских прав (1 ребенок);
- осуществлялись розыскные мероприятия одного из родителей (2 ребенка);
- готовились документы для передачи под опеку одного ребенка.

Данные показатели свидетельствуют о проводимой комплексной и системной работе органов и учреждений системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних по принятию мер по жизнеустройству ребенка в семью.

Мониторинг летней оздоровительной кампании

Летняя оздоровительная кампания – важная форма доступного организованного отдыха для несовершеннолетних, которая, с одной стороны, оказывает ярко выраженный воспитательный эффект в умении быть в команде, развивать свои творческие, умственные, спортивные и иные способности, а с другой – снижает у детей риски развития вредных привычек и противоправного поведения.

Цель мониторинга – анализ организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних, включая детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

Особое внимание уделялось доступности организаций отдыха и оздоровления, в том числе архитектурной составляющей, программам отдыха, организации питания, а также обеспечения безопасности в каникулярный период.

Мониторинг проводился сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка с июня по август отчетного года. Всего были посещены 6 детских загородных лагерей.

В ходе мониторинга проверены условия пребывания, организация досуга и питания, наличие различных кружков; были изучены вопросы обеспечения безопасности, организация работы и инфраструктура лагерей с обязательным посещением столовой, жилых корпусов, спортивных объектов и зон отдыха.

Важный вопрос – **воспитательная программа лагеря**. Поэтому особое внимание уделялось использованию широкого спектра профилактических мероприятий, направленных на запрет курения, мата, некорректного поведения.

Также в летний период при содействии Уполномоченного по правам ребенка проводились мероприятия по правовому просвещению совместно с областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, УМВД России по Липецкой области, Службой 112.

Установлено, что в лагерях созданы различные формы организации каникулярного отдыха, проводились специализированные смены, реализовывались разноформатные программы.

Так, в **оздоровительно-образовательном центре «Звездный»** функционировал военно-патриотический лагерь «Авангард», который является центром подготовки курсантов с уникальной технологией и методикой проведения военных сборов для учащихся. Кроме того, на базе лагеря в 2023 году была организована специализированная смена для «трудных» подростков.

Детский лагерь «Форест Кэмп» - единственный загородный частный лагерь из официального реестра организаций отдыха и оздоровления Липецкой области, специализируется на языковой среде и привлекает детей из различных регионов страны.

Культурно-развивающий центр «Спартак» ежегодно проводит профильные смены. В 2023 году прошла интересная профориентационная неделя «Шаг в мир профессий: инновационные технологии». Возможность для ребят прикоснуться к большому миру профессий была организована Центром опережающей профессиональной подготовки Липецкой области.

Ребята попробовали себя (хотя пока только в виртуальной реальности) в роли крановщика, пожарного, токаря, мастера по покраске автомобиля, логиста, парикмахера, профессионального видео-оператора. Кроме того, дети

научились 3D моделированию, пилотировали дроны; планировали бизнес-управление. Такое многообразие форм работы сочеталось с традиционной для лагеря профессиональной подготовкой танцоров и хореографов, фехтовальщиков, ушуистов и дзюдоистов, а также детей из многих других известных коллективов.

По итогам проведенного мониторинга установлено, что постепенно улучшается инфраструктура лагерей: оборудованы спортивные площадки, появились места для занятий физкультурой и спортом. **По состоянию на момент посещения, нарушений прав детей не выявлено.**

Только в одном из лагерей имелось складирование строительных материалов и брошенного старого игрового оборудования, а также неогороженное строение типа колодца, представляющие угрозу безопасности детей. По итогам рассмотрения рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка, все замечания в течение месяца были устранены.

«Любой лагерь – это, прежде всего дети! Какое должно быть лето? Ответ однозначный: безопасное! Поэтому так важно научить ребёнка правилам поведения, чтобы он знал, как можно себе помочь или куда обратиться за квалифицированной помощью».

По результатам мониторинга, **Уполномоченный по правам ребенка рекомендует:**

- 1) Проработать вопрос о проведении модернизации или капитального ремонта имеющихся организаций с учетом установки элементов доступной среды;
- 2) Уделить большее внимание летнему отдыху и занятости подростков, состоящих на различных видах профилактического учета;
- 3) Повысить информированность родительского сообщества о порядке организации летнего отдыха и льготном обеспечении;
- 4) Рассмотреть вопрос об изменении возрастной категории детей, подлежащих обеспечению путевками для отдыха и оздоровления в загородных детских лагерях, до 17 лет (включительно);
- 5) Установить вариативность сроков пребывания детей в детских лагерях от 7 до 30 дней;
- 6) Усилить воспитательную и научно-методическую составляющую при разработке и внедрении программ и проектов профильных смен.

Работа в данном направлении будет продолжена в последующие годы.

Участие в мониторинговых исследованиях уполномоченных по правам ребенка в субъектах ЦФО

Помимо мониторингов, проведенных по собственной инициативе, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области принимал участие в

различных всероссийских и межрегиональных мониторинговых исследованиях.

Так, в 2023 году была подготовлена и направлена необходимая аналитическая информация, обобщалась и изучалась правоприменительная практика в регионе. Данная информация использовалась для выявления фактов нарушения законных интересов несовершеннолетних и для содействия их устранению. В основном, инициаторами мониторингов выступали уполномоченные по правам ребенка из субъектов РФ.

Основная тематика исследований в отчетном периоде:

- региональные меры социальной поддержки детей мобилизованных граждан;
- меры поддержки, направленные на погашение задолженности детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей и лиц из их числа, по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;
- меры, направленные на ограничение потребления безалкогольных тонизирующих (энергетических) напитков несовершеннолетними;
- поступление детей, оставшихся без попечения родителей, в профессиональные образовательные организации;
- государственная регистрация рождения ребенка в случае его рождения вне медицинской организации;
- восстановление дееспособности или отмена ограничения в дееспособности молодых людей с инвалидностью;
- порядок выплаты в связи с рождением первого ребенка отцу ребенка, в случае лишения родительских прав матери, ее смерти, для которой этот ребенок является вторым по рождению;
- обеспечение детей с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья бесплатным горячим двухразовым питанием;
- организация работы с суицидальным поведением несовершеннолетних;
- практика рассмотрения дел о помещении несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;
- порядок предоставления бесплатных путевок в загородные детские оздоровительные лагеря детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и стоимость путевок и питания в организациях отдыха и оздоровления;
- предоставление некачественного или неблагоустроенного жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- жизнеустройств детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, прибывших с территорий ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей;
- практика организации процесса обучения несовершеннолетних правонарушителей;

- меры социальной поддержки детей, страдающих фенилкетонурией, по обеспечению безбелковыми и низкобелковыми продуктами питания, в том числе денежной компенсации на их приобретение;
- защита прав детей, имеющих заболевание «целиакия»;
- практикоприменение процедуры медиации.

Таким образом, проведение мониторингов, исследований с опорой на социологические опросы было направлено не только на выявление нарушений и несоответствий, но и на **выработку комплекса системных мер по совершенствованию законодательства, исправлению недоработок и недопущению их в дальнейшем.** Мониторинги также имели высокую значимость для повышения эффективности и объективности работы Уполномоченного по правам ребенка в регионе, корректировке подходов к решению задач по защите прав и законных интересов детей.

1.4. Научно-аналитическая и экспертная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области

Научно-аналитическая деятельность

Организация научных исследований, формирование научно-обоснованных подходов – одна из важных составляющих правозащитной деятельности. В связи с этим, по инициативе Уполномоченного по правам ребенка Ю.Н. Тарана с 2021 года проводится **всероссийская научно-практическая конференция**. За три года она завоевала свою «нишу» и пользуется авторитетом и признанием среди представителей научного сообщества других регионов.

В 2023 году вопросы прав ребенка с точки зрения науки, практики и опыта обсуждались **на конференции «Актуальные проблемы защиты прав ребенка: социальные, педагогические и правовые аспекты»**. В этом году она была посвящена **25-летию** создания института уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации.

В очном и онлайн форматах приняли участие более 200 представителей федеральных, региональных, муниципальных органов власти, уполномоченные по правам ребенка субъектов ЦФО, ученые, сотрудники правоохранительных структур, педагоги и социальные работники из 29 регионов страны, а также из Азербайджана и Белоруссии. В конференции участвовали представители Правительства области и Липецкого областного Совета депутатов.

На пленарном заседании участники рассматривали опыт конструктивных решений по выявлению трудностей и потребностей детей и подростков XXI века в условиях современных вызовов.

На секционных площадках обсуждали проблемы социализации детей и профилактики семейного неблагополучия; социальной, педагогической, психологической поддержки каждого ребенка; создания условий для его жизни и развития.



«Конференция в Липецке – уникальная возможность собраться региональным уполномоченным по правам ребенка, представителям власти, научному сообществу, чтобы вместе обсудить насущные вопросы, которые затрагивают будущее наших детей. Уверена, сегодняшние обсуждения приведут к практическим шагам в защите прав детей и созданию благоприятной среды для их развития», - отметила в своем приветствии Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Львова-Белова.

Представитель Министерства просвещения России Юлия Костыряченко рассказала о направлениях государственной политики в области защиты детства с целью формирования благоприятного для каждого ребенка «климата», его защищенности и безопасности.

Какие существуют современные практики для психологического благополучия ребенка в образовании и педагогике проанализировал **Исполнительный директор Благотворительного фонда Сбербанка «Вклад в будущее» Петр Положевец**. Основываясь на данных международных и российских исследований и опросов, можно сделать выводы: *как* дети чувствуют себя сегодня и *что* думают о завтра! Очевидна и доказана связь между качеством преподавания (создание благоприятной атмосферы в классе и укрепление уверенности в себе у учеников, а также своевременная помощь ученикам в освоении материала) с психологическим благополучием, учебной мотивацией и учебной успешностью подростков. «Поэтому наши подходы направлены на создание такой образовательной среды, в которой культура отношений, педагогические практики и организация пространства способствуют развитию личностного потенциала детей и взрослых», - отметил Петр Григорьевич.

При этом очень острой проблемой в современных образовательных коллективах остается социальный остракизм, который выражается в буллинге, агрессии, в нарушении базовых потребностей ребенка. **Уполномоченный по правам ребенка в Белгородской области Галина Пятых** отметила, что все эти проявления антисоциального поведения – реакция на неопределенность и неуверенность в завтрашнем дне. Однако, опыт профилактической работы и научный подход дают тот необходимый диагностический инструментарий для выработки новых технологий и методик преодоления негативных переживаний у подростков.

Вместе с тем, помощь зачастую нужна и семье. О пилотном проекте, направленном на укрепление института семьи, на разрешение семейных конфликтов, рассказал **Уполномоченный по правам ребенка в Орловской области Константин Домогатский**. На базе Семейных МФЦ в Орле открыты «Комнаты примирения супругов». В первую очередь, это проведение примирительных процедур для супругов в состоянии развода, а ещё оказание психологической, юридической, консультационной и иных

видов помощи, вплоть до проведения совместных досуговых мероприятий с детьми.

Особое внимание было также уделено подготовке будущих социальных педагогов в вузе, их специализации и формированию необходимых компетенций для работы с детьми и их семьями.

Подводя итог конференции, **Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Юрий Таран** отметил, что в нашей стране государством и обществом предпринимаются значительные меры ради безопасного и счастливого детства. Однако, по-прежнему остаются важными вопросы сопровождения и поддержки каждого ребенка особенно в условиях глобальных вызовов современности. И для того, чтобы наши ответы были своевременными, а решения результативными – необходима опора на науку.

Это позволяет не только рассматривать теоретические идеи, аналитические и статистические данные, но делать практику защиты прав детей, оказания им необходимой социальной, педагогической, правовой, психологической помощи научно обоснованной и прогнозируемой.



«Ребенок, дети, детство – самое большое сокровище каждой семьи, всего государства. Принимая во внимание современные реалии, мы опираемся на незыблемые мировоззренческие ориентиры. Это традиционные семейные ценности, созидательный труд, патриотизм, единение и согласие. Всё ради будущего наших детей».

В итоговый сборник вошли **научные статьи 126 авторов из 26 регионов страны**. Все материалы конференции могут использоваться в теоретической и практической деятельности широкого круга специалистов и экспертов, занимающихся вопросами защиты прав детей.

В 2023 году в городе Липецке произошло значимое событие, которое уже вошло в историю – **III Международные творческие инклюзивные игры**.

Международные инклюзивные творческие игры – это состязания в области высших достижений в культуре и искусстве. В соревнованиях участвовали люди с инвалидностью различных нозологий и инклюзивные творческие коллективы, победители региональных фестивалей и конкурсов. Участники состязались в 8 видах искусств: музыкальное, изобразительное, аудиовизуальное, театральное, хореографическое, цирковое, художественное

слово, жестовая песня. Победителей в 32 номинациях выбирало жюри, в которое вошли известные деятели культуры, образования и науки, общественности, специалисты в области социокультурной реабилитации.

Но международные творческие инклюзивные игры имели и большую **научную составляющую**, которая привлекла внимание экспертов к проблемам развития инклюзии, изменения отношения в обществе к людям с инвалидностью.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области, кандидат педагогических наук Ю.Н. Таран был модератором панельной дискуссии **«О роли изобразительного языка пациентов с психическими заболеваниями»**. Участниками стали арт-терапевты, клинические и педагогические психологи, специалисты по социокультурной реабилитации, медицинские и педагогические работники.

«При желании, силе воли, системном подходе – работа с пациентами с ментальными нарушениями может быть весьма эффективной. Инклюзивные творческие соревнования напоминают о базовых гуманистических ценностях, помогают устранить барьеры между людьми, показывают, что каждый из нас может проявить свои лучшие качества, подарить тепло и заботу тем, кто рядом».

Эксперты обсудили важные вопросы: чем отличается доступная среда от инклюзии, уроки рисования от арт-терапии? Может ли рисунок помочь в реабилитации и раскрытии талантов большой души? Содержательные доклады дали возможность познакомиться с уникальным опытом арт-терапии в работе с людьми с инвалидностью.

Научные наработки будут применяться в практической деятельности специалистов, работающих с детьми.

Экспертная деятельность

Согласно областному Закону от 18.08.2011 № 523-ОЗ, Уполномоченным по правам ребенка может быть назначен гражданин Российской Федерации, **имеющий опыт** работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности. В связи с этим детские правозащитники составляют **экспертное сообщество** и продвигают необходимые изменения и инициативы.

Одной из таких экспертных площадок является **Координационный совет уполномоченных по правам ребенка субъектов ЦФО**. Повестка заседаний всегда очень разнообразна и включает самые актуальные и важные вопросы.

Так, на заседании в апреле 2023 года в городе Орёл детские правозащитники обсудили вопросы, связанные с **сохранением и**

укреплением традиционных семейных и духовно-нравственных ценностей. Уполномоченные обменялись практиками работы регионов в данном направлении, а также ознакомились с опытом работы Орловской области с молодежью, родительским и педагогическим сообществом по обсуждаемым вопросам.

*«Важен каждый ребёнок и каждый родитель! Говоря о формировании семейных ценностей, надо прилагать более значительные усилия для **повышения роли мужчины-отца** в этих вопросах! Крепкая здоровая семья с детьми – безусловный приоритет государственной социальной политики. Мы, взрослые, понимаем, что поддержка семьи – это инвестиции в будущее, которые принесут свои плодотворные результаты. Для этого все органы власти, общественные и некоммерческие организации должны быть ориентированы на сохранение и популяризацию традиционных семейных ценностей. Особенно это важно в современных условиях и в период СВО».*

Уполномоченный по правам ребенка Ю.Н. Таран принял участие в совместном заседании Межфракционной рабочей группы Государственной Думы РФ и Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах ЦФО. На пленарном заседании были рассмотрены федеральный и региональный **опыт реализации Стратегии комплексной безопасности и Концепции информационной безопасности детей в РФ.** Площадкой данного заседания стала **Ярославская область.**

Юрий Таран выступил с докладом по **проблемам детского травматизма в каникулярный период.** Детский правозащитник обратил внимание на необходимость при подготовке и реализации плана мероприятий, направленных на обеспечение безопасности детей, учитывать каникулярность в использовании ресурсов систем образования, культуры, спорта и молодежи, а также **рекомендовал:**

1. Разработать программы развития современной безопасной инфраструктуры для детей, включая обеспечение порядка и контроля за содержанием и (или) ремонтом игрового и спортивного оборудования детских площадок с учетом сезонности и возрастных категорий.

2. Расширять формы воспитательной и профилактической работы с несовершеннолетними.

3. Обеспечить формирование «банка» наиболее эффективных региональных практик по увеличению охвата детей разнообразными формами отдыха в каникулярный период.

Также серьезное внимание экспертного сообщества в 2023 году было приковано к проблемам профилактики социального сиротства через системную помощь семье. Эта тема была главной на **Всероссийском форуме «Жить и воспитываться в семье» в Кировской области.** На форуме были рассмотрены ключевые темы в сфере опеки и попечительства: ограничение и

восстановление родительских прав, новые форматы в деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социализация выпускников домов ребенка и др.

Цифры, над которыми необходимо задуматься. Сегодня в России 38000 сирот, более 70% из них дети при живых родителях! 25% получили такой статус из-за алкоголизма и наркомании в семье.

Эксперты сошлись во мнении, что необходимо оказывать помощь семье вовремя, не доводя ситуацию до критической, когда встает вопрос о лишении родительских прав и помещении детей в учреждение. Все понимают, что можно помочь и от алко- и наркозависимостей, и выйти из трудной жизненной ситуации и тяжелого материального положения. Главное в этом случае – желание родителей и неравнодушные со стороны общества и органов власти.

«Задача Уполномоченного по правам ребенка, уважая право семьи на неприкосновенность частной жизни, веря в презумпцию добросовестности родителей, не допустить, чтобы «право на ребенка» нарушало его законные интересы, его мнение и желание, его право на благополучную, достойную жизнь в настоящей любящей семье. Помогать семье, но только ради Ребенка!»

В Костромской области был изучен уникальный опыт работы по организации отдыха и оздоровления детей в летний период:

- к летнему отдыху детей привлечена не только системы образования и соцзащиты, а все учреждения культуры, физкультуры, молодежной политики, что позволяет сделать отдых более разноплановым;

- пришкольные лагеря работают 2 полноценных месяца. При ответственном отношении и строгом контроле завершить ремонтные работы для подготовки к новому учебному году вполне реально в течение одного месяца;

- организованы профи-смены продолжительностью до 2-х недель с участием всех учреждений среднего профессионального образования;

- используются быстровозводимые конструкции и малозатратные формы для организации досуга.

Детский правозащитник Ю.Н. Таран высоко оценил опыт Костромской области и отметил целесообразность и актуальность сохранения научно-педагогического потенциала каникулярной педагогики 70-90-х годов. Летний отдых педагогически «инструментирован»: на высоком уровне должна быть организована методическая поддержка программных лагерей и подготовка вожатых.

Кроме того, экспертная позиция детского правозащитника также важна при рассмотрении **конкретных вопросов «детской повестки».**

К примеру, самое серьезное внимание было уделено вопросам защиты прав детей на охрану здоровья и помощи пациентам с редкими (орфанными) заболеваниями. В Липецком областном Совете депутатов состоялось заседание Круглого стола Комитета по социальным вопросам Липецкого областного Совета депутатов с участием членов Экспертного Совета Комитета Государственной Думы Российской Федерации по охране здоровья по редким (орфанным) заболеваниям на тему: **«Актуальные вопросы организации медицинской помощи и лекарственного обеспечения пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями 2023-2025 гг.»**.

Рассматривались вопросы организации медицинской помощи и лекарственного обеспечения, возможности и барьеры обеспечения пациентов с орфанными заболеваниями в рамках региональной льготы и федеральных каналов бюджетирования, а также пути решения.

Экспертное обсуждение позволяет быстро и объективно определять пути решения сложных задач, анализировать накопленный опыт и рассматривать ситуацию с разных точек зрения. С этой целью при Уполномоченном по правам ребенка создан и функционирует Экспертный совет.

Экспертный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области – это межведомственная площадка для обсуждения актуальных проблем реализации и защиты прав и законных интересов детей, деятельность которого регламентирована статьей 13 Закона Липецкой области от 18.08.2011 № 523-ОЗ.

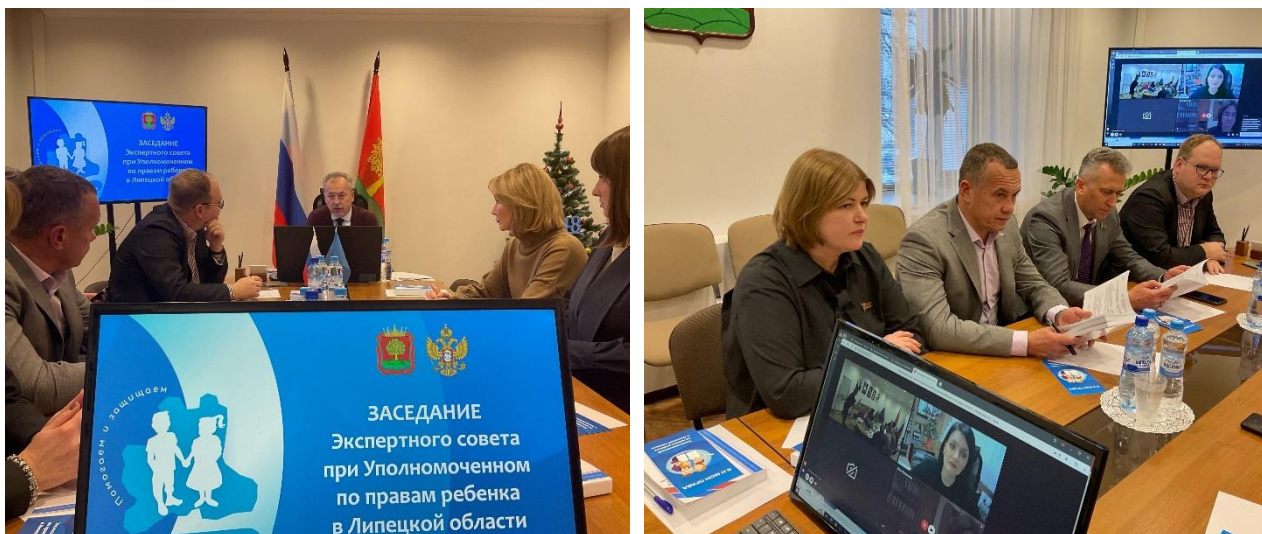
В состав Экспертного Совета входят представители Липецкого областного Совета депутатов, органов государственной власти области, органов местного самоуправления, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, общественных и некоммерческих организаций, социально ответственного бизнеса. В качестве приглашенных экспертов в заседаниях участвуют представители УМВД России по Липецкой области, Росгвардии, прокуратуры Липецкой области, Росздравнадзора, Роспотребнадзора и другие.

В ходе заседаний Экспертного Совета в течение года обсуждались острые и дискуссионные вопросы, принимались рекомендации и предложения с учетом мнения различных структур, которые направлялись для использования в работе заинтересованным ведомствам.

Все инициативы Уполномоченного по правам ребенка на федеральном и региональном уровне, получили поддержку членов Экспертного совета.

На итоговое заседание в преддверии Года Семьи были приглашены депутаты Липецкого областного совета, которые высоко оценили предварительные итоги правозащитной деятельности в сфере детства в 2023 году. Юрий Таран рассказал о реализации в регионе ряда значимых федеральных проектов, содействующих детскому благополучию. Была отмечена деятельность по предотвращению школьных конфликтов и травли.

Большое внимание было уделено организации летнего отдыха детей, правовому просвещению несовершеннолетних, правам ребенка жить и воспитываться в семье, защиту от насилия.



«Экспертная и аналитическая деятельность — опора правозащитной. Важно продолжать укреплять сотрудничество и усилия для обеспечения защиты прав детей и создания благоприятных условий для их развития. Верю, что в следующем году нам удастся сделать еще больше в сфере Детства».

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области (ДОС) – важное и органичное звено работы Уполномоченного по правам ребенка, консультативный орган, в котором первостепенное значение имеет мнение детей.

В 2023 году стартовал **проект по переформатированию работы детского правозащитного движения**. Произошло обновление состава и изменен порядок комплектования: помимо ребят, которые индивидуально входили в состав, по согласованию с главами муниципалитетов приглашены образовательные организации. Они стали 9 коллективными членами ДОС: школы Ельца, Добринского, Елецкого, Краснинского, Становлянского, Задонского районов, Центр образования, реабилитации и оздоровления Липецкой области, Кадетская школа Липецкой области и Дом детского творчества имени С.А. Шмакова города Липецка.

Главное событие в жизни ДОС – это открытие третьей очной профильной смены участников Детского общественного совета **«Школа детского омбудсмена»**.



Третий год подряд по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области Ю.Н. Тарана в Центре поддержки одаренных детей «Стратегия» в Липецке собираются члены ДОС. Всего 30 подростков из разных муниципалитетов: школьники, воспитанники школы-интерната, кадеты, студенты колледжей и вузов от 13 до 18 лет.

Для участников ДОС подготовили настоящий интенсив:

- обсуждали важные проблемы в защите прав ребенка,
- учились навыкам проектной деятельности и основам проведения мониторингов безопасности площадок и доступа в заброшенные здания,
- совершенствовали коммуникацию и расширяли круг знакомств, и конечно же, дали возможность детям петь, танцевать, играть на гитаре, заниматься спортом и просто друг с другом общаться!

Для этого подобрали интересных спикеров, организовали экскурсии в новый подростковый центр «Выше Крыши», на областную телерадиокомпанию «Липецкое время». Никого не оставили равнодушными тренинг актерского мастерства в театральном пространстве «Прачечная», концерт с вожатскими песнями-играми и вечерний «огонёк».

Центральными событиями профильной смены, безусловно, стали встречи с Уполномоченным по правам ребенка Ю.Н. Тараном в формате откровенного разговора и открытого диалога. Серьезные вопросы о СВО и ситуации на Донбассе, о травле в школе и взаимоотношениях, о честности, лжи и предательстве, о выборе профессии и желании оставить свой след в истории...

В ходе смены ребята наметили план работы на 2024 год, определили основные направления деятельности и предложили новые проекты. Конечно, все идеи поддержаны детским правозащитником и активная работа будет продолжена.



«Слышать и слушать детей! Считаю это главным приоритетом в своей работе и надеюсь на такое же понимание со стороны всех взрослых. Бывает, что принимая какие-либо решения, мы считаем, что действуем в интересах ребёнка, забывая спросить его

мнение. Поэтому при уполномоченном по правам ребенка создан и действует консультативно-совещательный орган - Детский общественный совет. Ребята помогают мне «сверить часы», понять с какими проблемами и тревогами они сталкиваются, что важнее для них здесь и сейчас».

В рамках реализации стратегических программ «Подростки России» и «Страна для детей» Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации в рамках Национального проекта «Образование» в субъектах Российской Федерации проводились подростковые Слеты «Росподрос». В конце ноября в гимназии имени И.М. Макаренкова села Ольговка Добринского района также состоялся **первый в регионе Слет подростков «Росподрос»**.



Слет проводился по основным тематическим направлениям: волонтерство и благотворительность, психологическая защита и сплочение людей от кибертравли, новые возможности для подростков, творчество, мотивация к учебе и труду, вовлечение подростков в общественные процессы, вопросы профориентации и самоопределения.

Спикеры провели мастер-классы по управлению командами, занятия по подготовке и проведению тематических событий, тренинги по личностному

развитию, организации дискуссий. Все мероприятия проходили в интерактивной, игровой форме, что позволило ребятам не только получить новые знания, но и дать стимул для разработки собственных проектов, которые можно применить в своей деятельности.

«Ребята попробовали свои силы в играх, квестах, тренингах по развитию креативности, умению работать в команде, лидерских качеств. При работе с подростками надо не бояться использовать различные формы работы и обсуждать разнообразные темы, чтобы каждый ребенок смог получить именно те знания и компетенции, которые интересны и важны именно для него».

Члены ДОС принимали участие не только в мероприятиях в нашем регионе, но и стали участниками крупных федеральных проектов.

Главным из них – стало взаимодействие с **Федеральным детским общественным советом (ФДОС)**, который создан по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка Марии Алексеевны Львовой-Беловой. На заседаниях Совета ребята со всех уголков России объединяют свои силы и знания в единое целое для разработки новых идей. Это коллегиальный совещательный орган для вовлечения детей в решение и обсуждение вопросов, затрагивающих их интересы. В его состав вошли председатели всех детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.



«Для уполномоченного по правам ребенка очень важно слышать детей, переживать и радоваться за них, волноваться и гордиться, улыбаться их счастью! Ребята, становитесь лидерами позитивных изменений, а взрослые вам обязательно помогут».

В масштабной очной встрече ФДОС «Лидеры позитивных изменений» принимали участие 162 делегата из 85 регионов России. Делегацию Липецкой области представляла председатель Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области **Ольга Тимохина**.

Программа мероприятия была направлена на обучение членов ФДОС по таким направлениям как: управление командами и развитие сообществ; молодежное лидерство; организация и проведение тематических событий. Участники разработали проекты по защите детства, приняли участие в формировании гуманитарного груза для новых регионов в рамках акции Уполномоченного «Детям — в руки».

Также в 2023 году была успешно реализована **Лаборатория проектов ФДОС «От задумки к делу»**, по итогам которой 17 инициатив удалось реализовать. Среди них – конкурс семейных видеороликов «С родными по России», цикл видео по этикету в Интернете, проект «Ожившая история».

Кроме того, активность членов Липецкого ДОС была **отмечена на федеральном уровне**:

Ольга Тимохина приняла участие в разработке **социального проекта «Неприкасаемые»** о противодействии травли в отношении детей с инвалидностью.

Заместитель председателя Светлана Климова стала лауреатом Всероссийского туристического конкурса **«С родными по России»**.

Две победы от двух наших новых коллективных членов ДОС48 во Всероссийском конкурсе агитационных плакатов **«Открой глаза»**:

Алисова Вероника (МБОУ СОШ села Становое) – лауреат номинации «Интернет зависимость»;

Самохина Ульяна (МБОУ СШ №10 города Ельца) – лауреат номинации «Один среди толпы».

В конце августа 2023 года делегация Липецкой области из состава ДОС принимала участие в **Слете детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка ЦФО**.



17 региональных команд проходили образовательные треки, участвовали в тренингах и мастер-классах, обсуждали острые вопросы и создавали проекты на тему **«От правовой грамотности к гражданской ответственности»**.

Также прошла встреча-диалог детей с уполномоченными по правам ребенка из Липецкой, Ярославской, Калужской, Рязанской областей и города Москвы. Вопросы различные: про патриотизм и гражданственность, про сложности в работе уполномоченного и свободном времени; о лидерских качествах и умении формировать команду единомышленников и о многом другом.

Работа ДОС осуществлялась также в таких разноплановых формах, как заседания, совещания, круглые столы, акции, видеоконференции, форумы, мозговые штурмы, проектная деятельность и другие. Участники ДОС принимали участие в акциях «Дарю Тепло», «Безопасность детства»; присоединились к разработке стратегической программы «Подростки России» для повышения эффективности работы создаваемых подростковых центров.

Экспертная деятельность ДОС, создание условий и реализация механизмов участия детей в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы; воспитание у несовершеннолетних ответственной гражданской позиции через их вовлечение в участие в общественно полезных проектах – эти направления деятельности будут продолжены.

Таким образом, экспертная и научно-аналитическая деятельность играют важную роль в правозащитной работе, обеспечивая ее эффективность и профессионализм. Объективные данные и анализ социально-экономических, социокультурных показателей позволяют научно-обоснованно подходить к вопросам защиты прав детей. Экспертная деятельность помогает выявлять нарушения прав, проводить исследования и анализировать принятые решения. Научно-аналитическая деятельность также способствует разработке новых подходов и методов работы по защите прав детей, а также улучшению существующих правовых механизмов.

1.5. Медиасопровождение правозащитной деятельности в сфере детства

В 2023 году было усилено информационное сопровождение правозащитной деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области, чтобы обеспечить прозрачность проводимой работы, донести ее цели и содержание до всех заинтересованных аудиторий, разъяснить позицию детского правозащитника Ю.Н. Тарана по различным вопросам защиты детства.

Основными **информационными каналами** стали:

- официальный телеграм-канал «на ТАРАН за права детей» <https://t.me/deti48>;

- официальные аккаунты в социальных сетях ВКонтакте <https://vk.com/uppr48>, Одноклассники <https://ok.ru/group/70000000700619>;

- официальный сайт Уполномоченного по правам ребенка <https://deti48.ru>;

- взаимодействие с федеральными, региональными и муниципальными средствами массовой информации, Интернет-изданиями.

Основные направления медиапозиционирования включали в себя:

- официальные комментарии Ю.Н. Тарана по актуальным проблемам защиты прав детей, в том числе, по резонансным случаям;

- разъяснения по различным вопросам в сфере детства, а также по реализации стратегических программ и социально-значимых проектов;

- работа с обращениями граждан, связанными с нарушением прав детей.

Кроме того, освещались рабочие встречи и выездные личные приемы, мероприятия с участием Уполномоченного по правам ребенка и сотрудников его аппарата.

Безусловно, основным партнером в повышении открытости правозащитного государственного органа являются **средства массовой информации**. В течение года Ю.Н. Таран давал интервью и выступал с комментариями, участвовал в программах и новостных сюжетах.

Стал уже традиционным формат радиозэфира на «Радио России. Липецк». Ведущая Галина Кислова в программе «**День за днем. Встречи с детским омбудсменом**» в **каждый последний понедельник месяца** обсуждает с Уполномоченным по правам ребенка Юрием Тараном острые вопросы, связанные с защитой и благополучием детей. Так, темами эфира в течение 2023 года были:

- современная школа и проблемы взаимоотношений в детских коллективах;

- права ребенка на образование, в том числе, детей с ограниченными возможностями; изменения в педагогической профессии в новых реалиях;

- поддержка материнства и проблемы детского здравоохранения;

- научные достижения на службе правозащитной деятельности, трактовка прав ребенка, система примирения в образовательных учреждениях и ряд других вопросов.

Гостями радиозэфира также были руководитель АНО «Виктория» Анастасия Голощапова, директор средней школы № 42 города Липецка Сергей Малько, заместитель председателя областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Наталья Маслакова и др.

Формат данной работы будет продолжен в 2024 году.

Также достаточно регулярно Юрий Таран дает интервью «**Вести. Липецк**». Как уберечь детей от травли? Как родителям распознать опасную ситуацию с их ребенком; о педагогическом воспитании вчера, сегодня, завтра; о Годе педагога и наставника и Годе Семьи – эти и другие темы комментировал липецкий детский правозащитник.

Выпуск программы «**Это – Мы**» на «**Вести. Липецк**» был приурочен к началу нового учебного года и посвящен проблемам воспитания и образования, основным тенденциям современной педагогики и опыту прошлого.

Подкаст «**РАДИО Липецк-FM**» был посвящен вопросам летнего отдыха липецких и белгородских школьников.

Безусловно, каждый год в преддверии Дня защиты детей и начала летних каникул, интерес к правозащитной деятельности возрастает. Ряд информационных материалов, посвященных защите прав ребенка, безопасности и организованного отдыха, были размещены в газете «**Первый номер**», в интервью «**Липецкого времени**», «**Вести. Липецк**», «**Липецкие Известия**».

На регулярной основе по острым резонансным вопросам Уполномоченный по правам ребенка сотрудничал с рядом интернет-изданий «**РИА-новости**», «**Комсомольская правда**», «**Город48**» и др.

Интересным был опыт участия Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области Юрия Тарана в авторском социальном проекте «**Ты – можешь!**», реализуемым советником директора по воспитанию Гимназии № 12 города Липецка Алины Нарциссовой.

И безусловно, важным партнером в реализации задач, стоящих в «детской повестке» играет областной детский журнал «**Золотой ключик**». Это авторитетное и знакомое для многих детей и работников учреждений образования, культуры, социальной защиты и спорта, издание. Публикуемые материалы, новости, памятки и интересные статьи направлены на образование и воспитание подрастающего поколения, любовь к Родине, уважение к народной культуре и семейным традициям. В 2023 году это издание отметило свой 30-летний юбилей. Главному редактору Софье Милютинской и ряду юных авторов была вручена Благодарность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области.

Личный телеграм-канал Ю.Н. Тарана «на ТАРАН за права детей» за год существования набрал 420 подписчиков из числа неравнодушных граждан, представителей средств массовой информации и органов власти. Данный канал используется исключительно для выражения личной, официальной позиции детского правозащитника по тем или иным актуальным вопросам в сфере детства и поддержки семьи.

Сообщество в ВКонтакте – является официальным аккаунтом аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области. В новостной ленте публикуется оперативная информация о деятельности, об участии в мероприятиях, встречах; даются разъяснения норм законодательства и конкретных жизненных ситуаций. Кроме того, на странице освещается работа Детского общественного совета и партнеров по правозащитной деятельности.

Аудитория сообщества за год возросла в 3 раза и достигла 2400 подписчиков; среднемесячный охват составил более 20 000 просмотров.

На сайте Уполномоченного по правам ребенка за год опубликовано более 500 пресс-релизов, анонсов, объявлений, новостей. Востребованным остается раздел «Обзор законодательства», в котором еженедельно обновляется правовая база, регламентирующая сферы поддержки семьи и детства. Также на сайте публикуется краткий оперативный обзор основных новостей по детской тематике. Это результат системного взаимодействия с пресс-службой Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. И конечно, на сайте имеется «методическая копилка», в которой содержатся памятки, видеоматериалы и скрипты по важным направлениям защиты прав детей.

Однако, медиапозиционирование в информационном пространстве, в первую очередь, необходимо для **получения обратной связи от граждан и немедленного реагирования на актуальные события в регионе**. Поэтому большое внимание в работе уделялось мониторингу информационных ресурсов и публикаций в СМИ. Данный формат позволяет оперативно реагировать на материалы о резонансных происшествиях или фактах нарушения прав несовершеннолетних. После получения объективной картины произошедшего формируется взвешенная позиция Уполномоченного и предпринимаются соответствующие шаги по исправлению ситуации. Кроме того, предоставлялась оперативная информация СМИ с целью пояснений или комментариев по тем или иным вопросам правозащитной деятельности.

В связи с этим, выработан **алгоритм реагирования на информационные резонансы**, которые предполагают повышенный интерес к событию (ситуации) от общественности посредством СМИ, соцсетей, Интернет-сайтов, комментариев, репостов.

В ежедневном формате происходила оценка и отработка «сигнала». В случае, если ситуация требовала отдельного внимания, Уполномоченный по

правам ребенка принимал алгоритм дальнейших действий, включая обоснованное решение о необходимости государственной защиты прав ребенка. В особых случаях (суицид, грубое нарушение прав детей и др.) информация доводилась до сведения аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

В зависимости от индивидуальной жизненной ситуации, по ходатайству детского правозащитника, к разрешению подключались профильные органы власти, ведомства и организации, юристы и иные специалисты. После сбора объективной информации, принималось решение о выезде на место. При этом дополнительный мониторинг соцсетей и публикаций СМИ на обозначенную тему не прекращался, в связи с тем, что могли открыться новые обстоятельства.

По итогам рассмотрения, оперативно готовился официальный релиз, содержащий взвешенную, выверенную позицию правозащитного органа, которая основывалась на объективной информации.

Следуя такому алгоритму, в 2023 году удалось достигнуть положительного решения по 22 резонансным делам, не допуская «раздувание» конфликта или распространение недостоверной информации.

Безусловно, взаимодействие со средствами массовой информации позволяет Уполномоченному не только обсудить острые проблемы в сфере детства, но и сделать правозащитную работу более открытой. Это, в свою очередь, способствует привлечению дополнительного внимания органов власти к проблемам в сфере детства и взаимодействию по их решению.

Но при проведении информационной кампании, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области жестко стоит на позиции защиты персональных данных, тайны частной жизни и переписки. В связи с чем, при публикации информации, в первую очередь, ставятся интересы семьи и конкретного ребенка, а не увеличение охватов и просмотров в соцсетях. Только индивидуальный и очень деликатный подход к проблемам детства является основой медиасопровождения правозащитной деятельности.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области выражает признательность средствам массовой информации, интернет-изданиям и отдельным журналистам за тесное, правдивое и всестороннее освещение правозащитной деятельности в сфере детства, а также благодарит подписчиков за внимание и неравнодушное отношение к «детской повестке».

Глава II. СОДЕЙСТВИЕ ФОРМИРОВАНИЮ И ЭФФЕКТИВНОМУ ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Реализация стратегических программ по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних

Правозащитная деятельность Уполномоченного по правам ребенка направлена на обеспечение законных интересов детей и на содействие формированию и эффективному функционированию системы защиты прав на федеральном и региональном уровнях. С этой целью в Липецкой области, как и во многих других регионах, **реализуются стратегические программы, инициированные Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.**

Стратегические программы позволяют во взаимодействии с органами власти, некоммерческими организациями, социально ответственным бизнесом решить определенные острые проблемы в сфере детства.

В 2023 году по инициативе Ю.Н. Тарана и при поддержке Губернатора и Правительства региона были реализованы важнейшие стратегические программы:

«**Подростки России**» по поддержке и открытию беспороговых подростковых пространств;

«**Протокол сообщения диагноза**» для организации взаимодействия врачей и родителей;

«**Ментальные нарушения**» для поддержки семей с детьми с ментальными нарушениями;

«**Сила России**» для воспитания и поддержки «трудных» подростков;

«**Карта действий Уполномоченных по правам ребенка субъектов РФ**» - стратегический программный документ, включающий новые методы работы, направленные на повышение оперативности в обмене информацией, сборе аналитических данных, реагировании на сложные ситуации в сфере детства, выработке единых подходов и методов по защите прав детей с учетом региональной специфики.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Алексеевна Львова-Белова подняла проблему подростков в современном мире на государственный уровень. Действительно, в настоящее время очень важно дать несовершеннолетним верные ценностные ориентиры, которые лежат в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны. Одной из задач является **содействие подросткам в формировании у них осознанности при выборе профессии, создании семьи, построении жизненных планов.**

По итогам проведения мониторинга потребностей современных липецких подростков в 2022 году, было отмечено, что существует запрос на содержательный досуг, осуществление которого может способствовать получению интересного опыта, обеспечить позитивное времяпровождение, а также мотивировать к стремлению быть полезным обществу. Однако, потенциал бюджетных и коммерческих организаций дополнительного образования оказался недостаточным.

С этой целью Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка по поручению Президента РФ и при поддержке Министерства просвещения РФ был представлен **опыт открытия подростковых пространств**, так называемых «третьих точек». Первая точка – это дом, вторая – школа, а третья – место, куда подросток может прийти, пообщаться, с пользой провести время и найти единомышленников.

В марте 2023 года был объявлен **Всероссийский конкурс программ социализации подростков**, направленный на выявление лучших практик по социализации подростков в Российской Федерации и формирование сообщества специалистов по подростковой работе. Оператором конкурса стал Федеральный подростковый центр.

Основными задачами конкурса являлись:

- выявление и поддержка региональных инициатив по реализации программ в организациях, обеспечивающих социализацию и поддержку подростков;
- выявление и трансляция технологий и эффективных форм работы с подростками в подростковых центрах;
- содействие создания сообщества профессионалов, реализующих программы, направленные на социализацию подростков.

По итогам конкурсного отбора были определены **два победителя** из Липецкой области, которые получили к открытию необходимое интерактивное оборудование и современную мебель:

- в номинации «Социализация через трудовую занятость, искусство и спорт» - **«Выше Крыши» (г. Липецк);**
- в номинации «Социализация через общение, творчество и поддержку» - **«Беседка» (г. Липецк).**

Безусловно, открытие данных центров – это консолидированная помощь и поддержка различных структур и ведомств. К примеру, реализовать идею подросткового центра «Выше крыши» взялась некоммерческая организация АНО «ЖЭКА», которая получила поддержку управления социальной политики Липецкой области и субсидию из областного бюджета, а также помощь благотворительных фондов и социально ответственного бизнеса.

«Беседка», напротив, представляет собой структурное подразделение государственного бюджетного учреждения, подведомственного управлению образования и науки Липецкой области. Данный проект получил финансовую поддержку Правительства региона и Агентства стратегических инициатив.

Самые главные принципы работы подростковых центров, это:

- свобода для подростков в выборе своей деятельности;
- территориальная доступность и безопасность;
- низкопороговость (подростки могут беспрепятственно свободно проходить на территорию без сложных барьеров в виде предварительной записи, охраны и вахты);
- мотивированная команда специалистов.

«Подростковый центр – это не школа, не центр дополнительного образования. Не надо поучать и решать все за детей! Но центр не должен стать местом без контроля и беспорядка! Поэтому очень важно слышать и услышать детей и найти баланс: между дисциплиной и творчеством, правилами и свободой выбора, желанием вовремя помочь ребёнку и отойти в сторону. Надеемся, что любой подросток при желании откроет что-то интересное и важное для себя и Центры станут настоящим местом притяжения молодых ребят».



Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области надеется, что данный актуальный и востребованный проект будет расширен и на другие муниципалитеты Липецкой области в 2024 году.

«Протокол сообщения диагноза»

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области Юрия Тарана и при положительном решении Губернатора области Игоря Артамонова, Липецкая область вошла в федеральную стратегическую программу Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка **«Сопровождение через всю жизнь»** для детей и молодых взрослых с инвалидностью и их семей.

В рамках программы предусмотрено внедрение протокола этичного информирования родителей (законных представителей) ребенка о выявлении у него инвалидизирующей патологии или риска ее развития (протокола сообщения диагноза).

«Протокол сообщения диагноза» – это правовой акт, устанавливающий порядок общения медработников с беременной женщиной, ребенком (старше 15 лет), законными представителями и родственниками при сообщении информации о подозрении или обнаружении у ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития (в т.ч. внутриутробно). Это целый комплекс мер, направленный на **этичное информирование** родителей (законных представителей) ребенка.

Деликатный, конструктивный разговор должен уберечь маму от фатального решения – отказа от ребенка. К сожалению, такие случаи в России были. К примеру, на одном из селекторных совещаний по вопросу внедрения Протокола сообщения диагноза были приведены результаты опроса семей, воспитывающих детей с синдромом Дауна. Были опрошены более 1000 семей в 82 регионах нашей страны:

- 36% из опрошенных получили предложения отказаться от ребенка, когда им сообщили о патологии;
- 54% получили предложение прервать беременность;
- 90% семей не получили помощь психолога.

Задачами внедрения Протокола являются:

- снижение травмирования семьи ребенка с особенностями, помощь в принятии особенностей ребенка;
- качественное сообщение деликатной информации родителям и близким ребенка с выявленной патологией;
- информирование об особенностях ребенка и возможностях для поддержки и дальнейшая маршрутизация семьи.

В Липецкой области **Правила сообщения информации при подозрении или выявлении у ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития (в том числе внутриутробно)** утверждены приказом управления здравоохранения Липецкой области от 22.12.2023 № 2041 и одобрены межведомственной рабочей группой под председательством Уполномоченного по правам ребенка Ю.Н. Тарана. В состав рабочей группы вошли представители медицинских организаций, некоммерческих

организаций и благотворительных фондов, а также родительского сообщества. Кроме того, активное участие в подготовке необходимых материалов принимали **два федеральных эксперта**: председатель и член рабочей группы «Протокол сообщения диагноза» Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка Елена Лянгузова и Ильмира Киш.

Для того, чтобы проект был успешно реализован, **79 медицинских работников прошли соответствующее обучение**. Два тренера прошли стажировку на базе РБОО «Центр лечебной педагогики» (г. Москва).

Важно, что Протокол сообщения диагноза распространяется не только на ситуации, связанные с рождением или внутриутробным развитием плода с патологией, но и на случаи возникновения заболевания в процессе взросления ребенка. Поэтому Протокол содержит маршрутизацию, чтобы родители детей с заболеванием знали, какую государственную и иную помощь они могут получить, в какие организации обратиться.

В этом колоссальную роль играют не только медицинские учреждения, но и **некоммерческие организации, и благотворительные фонды**. Липецкая область может гордиться своим сильным общественным родительским сообществом. Это «Солнечный мир», «ВыРАСтите мир. Аутизм в Липецке», «Виктория», «Особая забота» и другие. Уникален опыт некоммерческой организации «Виктория», которая помогает мамам недоношенных детей. При этом при сообщении диагноза (с согласия женщины) может присутствовать психолог, узкий специалист и даже родитель, который уже это пережил, так называемый «равный консультант».

Помимо разработки необходимых документов и обучения, было организовано **экспертное обсуждение данного проекта**. С этой целью в аппарате Уполномоченного по правам ребенка был организован Круглый стол, прошли заседания межведомственной рабочей группы. Участники единогласно признали актуальность данной темы и высказали свою поддержку проекту. А на итоговом заседании федеральный эксперт поблагодарила регион за организацию работы и заинтересованность всех участников проекта. Реализация проекта будет продолжена в 2024 году.

«Протокол сообщения диагноза» - это не про революцию в системе здравоохранения, это про этику и про системную межведомственную работу. Это документ, который устанавливает порядок общения работников медицинской организации с беременной женщиной, родителями и родственниками ребенка. Теперь в любой медицинской организации действует единый стандарт: как сказать, о чем сообщить, кого пригласить и самое главное – чем помочь».

«Ментальное здоровье»

Липецкая область стала одним из шести пилотных регионов программы «Сопровождение через всю жизнь» по проекту «Ментальное здоровье» по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой. Проект предполагает создание системы комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями.

В целях обсуждения приоритетных направлений в реализации проекта, Липецкую область посетили члены рабочей группы «Ментальное здоровье» Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В ходе визита эксперты познакомились с опытом работы Липецкой области и провели несколько значимых мероприятий.

Так, для специалистов системы образования, социальной защиты, здравоохранения, культуры и спорта был проведен семинар о межведомственном сопровождении и социальной адаптации людей с РАС и другими формами ментальной инвалидности. Также состоялась встреча с родителями особенных детей, представителями Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области и некоммерческих организаций. Эксперты посетили учреждения здравоохранения и образования, пообщались с сотрудниками отделений комплексной реабилитации, созданных на базе филиалов центра соцзащиты населения Липецкой области.



«Накопленный опыт и новые методы работы, социальные, педагогические, психологические технологии позволяют развивать и совершенствовать систему сопровождения семей с детьми с ментальными особенностями, расширять возможности для обучения детей с РАС. Безусловно,

реализация пилотного проекта поможет объединить усилия органов власти, некоммерческих и общественных организаций, родительского сообщества для обеспечения сопровождения лиц с ментальными особенностями на протяжении всей жизни, повысит уровень оказания необходимой помощи. А это значит, что для семей откроются новые и доступные возможности».

Реализация проекта запланирована на 2024 год.

«Карта действий» Уполномоченных по правам ребенка субъектов РФ

Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой был использован новый формат работы: в субъектах Российской Федерации были утверждены Карты действий региональных уполномоченных, в которых был определен ряд мероприятий (шагов), направленных на содействие в защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Согласно Дорожной карте по реализации поставленных задач, Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области **в 2022-2023 годах** осуществлялись мероприятия по:

- социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- профилактике травли (буллинга) в детских коллективах;
- созданию пространств для подростков;
- обеспечению защиты прав и законных интересов ребёнка, оказавшегося в ситуации безнадзорности (алгоритм межведомственного взаимодействия).

Более подробно информация представлена в ежегодном отчетном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2022 год.

На 2023-2024 годы, исходя из приоритетности задач, стоящих перед детскими уполномоченными, основные направления нацелены на содействие:

- организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных школах;
- охраны здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи;
- ответственного трудоустройства подростков;
- комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи.

Каждое направление содержит анализ имеющейся ситуации в регионе; предполагает обсуждение с заинтересованными сторонами выявленных в регионе проблем и потребностей, а также трансфер опыта и компетенций. Безусловно, предполагается апробация практик и реализация пилотного проекта Уполномоченного.

Карта действий реализуется при поддержке профильных органов власти, общественных и некоммерческих организаций и направлена на улучшение положения детей в Липецкой области.

Данная работа будет продолжена в 2024-2025 годах.

«Сила России»

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 16.02.2023 № Пр-311 Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение первых» являются ответственными за организацию лагерных смен **«Сила России» для несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета.** В 2023 году проект был реализован при поддержке Федерального центра развития программ социализации подростков ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Минпросвещения России и ФГБУ «Российский детско-юношеский центр».

10 подростков из Липецкой области, состоящих на профилактическом учете, были приглашены для участия в лагерной смене, которая прошла в детском санаторно-оздоровительном комплексе «Родник» Краснодарского края с 30 октября по 5 ноября 2023 года.

В семидневной программе смены прошли мастер-классы, интеллектуальные викторины, развивающие занятия и тренинги, а также подростки встретились с представителями детских и молодежных движений, с сотрудниками МЧС, «лидерами мнений», спортсменами и представителями социально ответственного бизнеса.

Участие в лагерной смене «Сила России» позволило подросткам посмотреть на свои ценностные ориентиры в позитивном ключе, осознать значимость выбора жизненного пути, развить навыки уважительного взаимодействия и работы в команде, пребывания в природных условиях, активно позаниматься спортом, а также познакомиться с культурой и выдающимися личностями регионов Российской Федерации.

Поездка была организована управлением молодежной политики области, управлением образования и науки области, областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области.

«Федеральный лекторий»

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка реализуется **проект «Федеральный лекторий»**, направленный на получение дополнительных знаний и формирование новых компетенций для работы с детьми и их родителями. В рамках проекта было организовано более 100 вебинаров, презентация лучших практик в решении актуальных вопросов в сфере детства.

В обучающих мероприятиях принимали участие Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники аппарата. При этом, информация о

просветительских семинарах и лекциях своевременно доводилась до сотрудников органов власти, учреждений для детей, правоохранительных органов, экспертов некоммерческого сектора, работающих с детьми и подростками, а также широкого круга родителей (законных представителей) несовершеннолетних.

Все темы вебинаров были очень актуальными и востребованными. К примеру, подходы к решению конфликтов между родителями и подростком; детская агрессия: причины и последствия; особенности организации и проведения бесед и дискуссий среди детей и подростков; молодежное пространство города и др. В вебинарах в общей сложности приняли участие около 300 человек.

Проект реализовывался в рамках Национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Таким образом, реализация стратегических программ – важнейшее направление правозащитной деятельности, которое совершенствует и систематизирует работу по защите прав детей.

2.2. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов ребенка

В соответствии с действующим региональным законодательством Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **не является субъектом права законодательной инициативы и субъектом проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов.**

Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Уполномоченный **имеет право направлять** высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей.

Кроме того, в соответствии с областным Законом от 18.08.2011 № 523-ОЗ, детский правозащитник **наделен правом принимать участие** в разработке и обсуждении проектов законов и иных нормативных правовых актов области, связанных с защитой прав и интересов ребенка.

Также в соответствии с Законом Липецкой области от 05.12.2008 № 213-ОЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Липецкой области и нормотворческой деятельности», Уполномоченный по правам ребенка может **вносить предложения** о проведении мониторинга правоприменения нормативного правового акта.

Еще одним источником участия регионального правозащитника в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики является **взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.**

Часть 1 статьи 6 Федерального закона № 501-ФЗ устанавливает, что федеральный Уполномоченный может направлять субъектам права законодательной инициативы мотивированные предложения о принятии законодательных актов, о внесении в законодательные акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей.

Также Ю.Н. Таран является членом **Комиссии по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов области и постановлений Липецкого областного Совета депутатов**, что также позволяет оперативно реагировать на планируемое внесение

изменений в действующее законодательство и выражать официальную позицию.

Таким образом, в рамках полномочий Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области в течение 2023 года вносил предложения по совершенствованию законодательства, направлял заключения на представленные законопроекты, инициировал обсуждение проектов нормативных правовых актов.

Необходимость совершенствования действующего законодательства и правоприменительной практики была основана на результатах:

- рассмотрения обращений граждан;
- совместного обсуждения проблем в сфере детства на различных экспертных площадках.

Комплексная безопасность детства

Обеспечение благополучного и безопасного детства, сохранение здоровья детей, защита их интересов, а также гармоничное воспитание на основе традиционных ценностей – одни из главных национальных приоритетов государственной политики Российской Федерации и Липецкой области.

С целью обеспечения безопасности детей, Указом Президента РФ от 17 мая 2023 № 358 утверждена **Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года**. Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2023 № 3233-р принят План мероприятий по реализации Стратегии.

Органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано руководствоваться положениями Стратегии и Плана при осуществлении своей деятельности, в том числе, при подготовке комплексных стратегических и иных программных документов по обеспечению безопасности детей.

В связи с этим Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **инициировал** рассмотрение вопроса о разработке регионального плана реализации комплексной стратегической программы по обеспечению безопасности детей с участием органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Основными направлениями программы должны быть мероприятия, направленные на:

- укрепление благополучия семей, имеющих детей;
- развитие современной безопасной инфраструктуры детства;
- профилактику преступлений в отношении несовершеннолетних;
- формирование безопасной информационной среды.

Осуществление данной работы запланировано на 2024 год.

Высокую обеспокоенность детского правозащитника вызывает травматизм на детских площадках.

По статистике, каждый год на российских детских площадках происходит в среднем 40 тысяч несчастных случаев. Треть таких объектов сегодня представляет угрозу для детей, значительная часть площадок нуждается в ремонте. Такие данные вызывают тревогу и требуют принятия действенных и системных мер.

Ежегодно Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области проводится мониторинг состояния детского игрового оборудования, организован прием обращений граждан в социальных сетях и на горячую линию. За последние 3 года поступило почти 300 обращений (*подробнее в пункте 1.3. Доклада*).

Тараном Ю.Н. в течение 2023 года было инициировано рассмотрение данного проблемного вопроса на заседании Елецкого городского Совета депутатов, а также в ходе встречи с председателем Липецкого городского Совета депутатов Е.В. Фрай.

Анализ данных по материалам проверок и итогов рассмотрения обращений граждан легли в основу **Специального доклада Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области, который был представлен депутатам Липецкого областного Совета депутатов.**

В Специальном докладе Юрий Таран отметил основные проблемные вопросы и привел **примеры травмоопасного оборудования, причинами которого в основном являются:**

- большое число «бесхозных» площадок, конструктивно устаревших, часто запущенных и опасных;
- неквалифицированный монтаж оборудования;
- отсутствие текущего ремонта и уборки, освещения, ограждения;
- вандализм, неправильная эксплуатация;
- отсутствие конструктивного диалога с собственниками опасных площадок.

Еще одна немаловажная проблема – это практически повсеместное отсутствие информационного щита. Вместе с тем, ГОСТ предписывает, чтобы детские и (или) спортивные площадки были обеспечены:

- табличкой на оборудовании, содержащей наименование и адрес изготовителя, год введения в эксплуатацию;
- информационным щитом, содержащим информацию о правилах и возрастных требованиях при пользовании оборудованием; номера телефонов службы спасения, скорой помощи; номер(а) телефона(ов) для сообщения службе эксплуатации о неисправности и поломке оборудования.

Наличие подобных информационно-справочных материалов позволит более оперативно решать возникающие проблемы с собственниками площадок и контролирующими структурами.

По итогам обсуждения Специального доклада на Комитете по науке, образованию, культуре, спорту, делам семьи молодежи Липецкого областного совета, **депутаты поддержали следующие предложения**

Уполномоченного по правам ребенка и рекомендовали главам городских и муниципальных округов и районов Липецкой области:

1. Усилить работу по контролю за состоянием игрового оборудования, освещения, ограждения детских площадок;
2. Принимать меры по ограничению доступа в заброшенные здания и сооружения, представляющие угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних;
3. Проработать вопрос повышения квалификации специалистов, ответственных за приемку, эксплуатацию, обслуживание и ремонт детских площадок, на регулярной основе;
4. Внести предложения об организации работы с населением, направленной на бережное отношение и правильное использование детских площадок.
5. Обратиться к Губернатору Липецкой области с просьбой рассмотреть вопрос об увеличении ассигнований областного бюджета, выделяемых на оборудование и содержание детских игровых и спортивных площадок при формировании бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Кроме того, единогласно было поддержано предложение председателя Липецкого областного Совета депутатов В.В. Серикова **о создании рабочей группы** для дальнейшей проработки проблемных вопросов обеспечения безопасности детей на детских игровых и спортивных площадках и в зонах повышенной опасности. В состав вошли депутаты всех политических фракций, представители профильных органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления. Работа в данном направлении будет также продолжена в следующие годы.

«Проблема обеспечения безопасности детей на детских игровых площадках и в зонах повышенной опасности требует времени и ресурсов и не решится даже за год. Но жизненно необходимо принимать системные меры по поэтапному улучшению и обеспечению безопасности детей».

Кадровое обеспечение детского здравоохранения

Проблема защиты прав детей в сфере здравоохранения остается одной из самых приоритетных в работе института уполномоченных по правам ребенка. В этой связи в апреле 2023 года в г. Казани Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка был проведен **XX Всероссийский Съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ**. Очными участниками стали более 700 человек из 87 субъектов РФ – это 80 региональных уполномоченных по правам ребенка, представители региональных органов власти, эксперты в сфере здравоохранения и общественные деятели.

Обсуждались острые вопросы, которые были сформулированы общественностью, в том числе, родительским сообществом: по развитию детской психиатрии в России, профилактике социального сиротства детей, реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью, лечения туберкулеза у детей, ранней помощи детей с инвалидизирующими диагнозами и другие. Кроме того, делегаты обсудили темы лекарственного обеспечения и деятельности Фонда «Круг добра», оказания онкологической и паллиативной помощи детям, гигиены и профилактики заболеваний несовершеннолетних.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Юрий Таран принял участие в Съезде и выступил с докладом на тему: **«Кадровое обеспечение детского здравоохранения: эффективность принимаемых решений (на примере организации медицинской помощи в школах Липецкой области)».**

Чтобы понять, как липецкий родитель относится к медицине в школе, Общественной палатой города Липецка во взаимодействии с Благотворительным фондом «Особая Забота» и при поддержке члена Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области М.А. Загрядским был проведен социологический опрос, в котором приняли участие **5000** родителей дошкольников и школьников со всей области.



По итогам соцопроса родители уверены, что медработник должен быть в каждом образовательном учреждении (98%). 86% подтвердили, что в их образовательном учреждении врач или медсестра есть.

Опрос для родителей

Какая сейчас медицина в школе и детском саду?

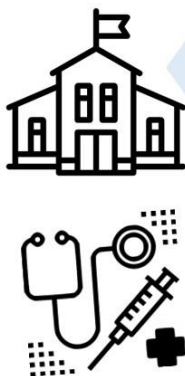
Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области



Случалось, что ребенку не оказана медпомощь?

36%
ДА

64%
НЕТ



Всегда ли можно получить медпомощь в школе?

29%
ДА

11%
НЕТ

61%
возможно, но не уверен(а)

Однако, 36% родителей из числа опрошенных, сталкивались с ситуацией, когда ребёнку медпомощь в школе не была оказана. И только треть уверены, что эту самую помощь можно получить своевременно.

В связи с этим, можно выявить две взаимосвязанные проблемы:

- сохраняется дефицит медицинских кадров;
- график работы медицинского кабинета не всегда совпадает со временем нахождения ребенка в образовательном учреждении.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **Ю.Н. Таран** внес предложения, которые были поддержаны экспертами:

1. Рассмотреть вопрос о формировании модели сохранения здоровья и медицинского обеспечения обучающихся на протяжении всего периода обучения, включающей материально-техническое оснащение, актуализацию нормативного правового регулирования, рациональное использование ресурсов кадрового обеспечения медицинских блоков;

2. Выработать единые методические рекомендации по организации охраны здоровья обучающихся в образовательных организациях, работы школьного медицинского кабинета, исходя из интересов и реальных потребностей детей и их родителей;

3. Определить механизм взаимодействия между родителями (законными представителями) и образовательной организации в интересах несовершеннолетнего, в случае отказа от медицинского вмешательства;

4. Продолжить мониторинг оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания в образовательных организациях; графика работы медицинских кабинетов, удовлетворяющего потребности обучающихся и их родителей; лекарственного обеспечения.

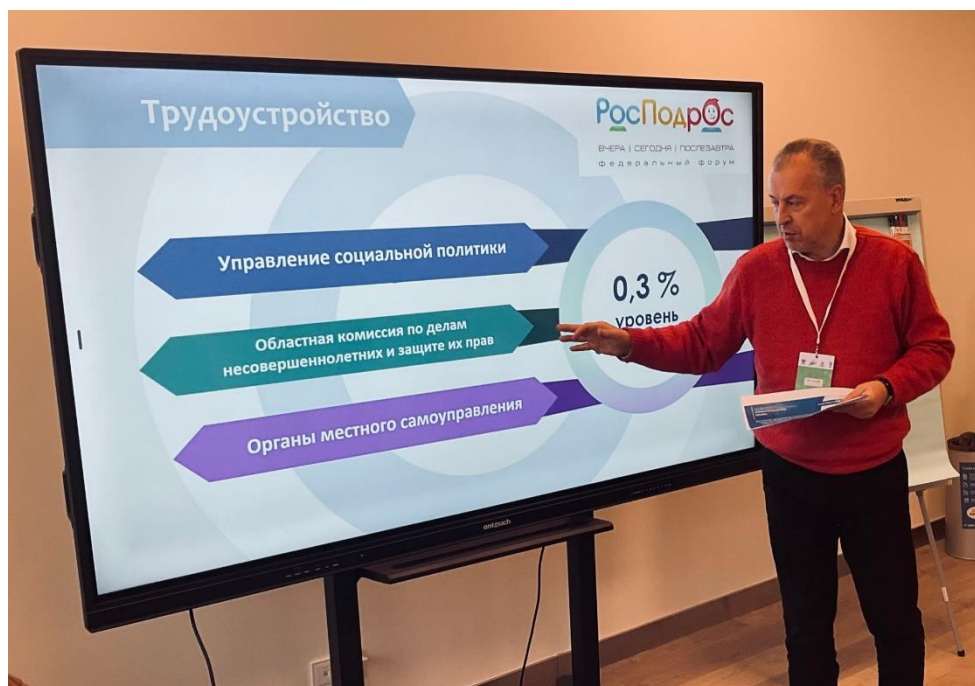
После обсуждения и доработки данные предложения вошли в Резолюцию Съезда и были направлены в профильные федеральные и региональные органы государственной власти.

Распространение опыта ответственного трудоустройства

Вопрос трудоустройства несовершеннолетних всегда являлся очень актуальным, ведь для подростка первая работа – это возможность почувствовать себя самостоятельным, обрести навыки и опыт, и конечно же, получить собственный доход. Кроме того, трудоустройство в последнее время очень тесно вплетено в систему профориентационной работы, чтобы был шанс познакомиться с той специальностью, которая, возможно, станет началом большого профессионального пути.

К вопросу трудовой занятости детей необходимо подходить особо, предусматривая и нивелируя возможные риски. К сожалению, имеющиеся сложности с трудоустройством подростков часто связаны с отсутствием мотивации у работодателей к приему несовершеннолетних на работу, созданию для них рабочих мест. Также были известны случаи злоупотреблений со стороны работодателей – занижение заработной платы, несоблюдение условий работы, нарушение графика труда.

Вместе с тем, Уполномоченный по правам ребенка Юрий Таран представил опыт Липецкой области по трудоустройству подростков на федеральном уровне. Он выступил с докладом «Муниципальный опыт занятости подростков в Липецкой области» на форуме «РосподрОс: вчера, сегодня, послезавтра» (г. Москва).



Системная и ответственная работа управления социальной политики, областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в тесном взаимодействии с администрациями городских округов и муниципальных образований региона дала позитивные результаты: в течение 2023 года для организации временного трудоустройства было

заключено 1350 договоров по трудоустройству несовершеннолетних граждан, создано 9,7 тыс. рабочих мест.

Трудоустройство осуществлялось по следующим вакансиям: делопроизводитель, лаборант, подсобный рабочий, уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территорий, администратор, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, агент рекламный, помощник руководителя и специалиста, садовник, курьер, повар, кухонный рабочий, оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин, ассистент.

Несмотря на общие региональные тенденции, в Липецкой области есть наиболее интересный **муниципальный опыт Елецкого муниципального района**. К примеру, в рамках содействия закреплению молодёжи в сельской местности, обучения финансовой грамотности в каникулярное время школьники трудились в сельскохозяйственных потребительских кооперативах. Дети выполняли технические работы с программным обеспечением, познакомились с нормативно-правовой документацией, изучали делопроизводство. В процессе работы 17 ребят погрузились в структуру кооперации: от подготовки документов до практических навыков работы с людьми.

«Вовлечение в трудовую деятельность несовершеннолетних способствует профилактике безнадзорности, наркомании, преступности, позволяет детям получить первичные трудовые навыки и опыт работы в коллективе. Все заинтересованные структуры, участвующие в создании рабочих мест для несовершеннолетних, должны помнить о социально-педагогическом аспекте трудоустройства подростков и обеспечивать защиту их прав».

В связи с этим, детским правозащитником Ю.Н. Тараном **внесены следующие предложения:**

1. Расширение возможностей для ответственного трудоустройства подростков посредством расширения мер стимулирования и поощрения, а также организации широкой информационно-разъяснительной работы среди несовершеннолетних и работодателей;

2. Проработка правового регулирования таких форм занятости как самозанятость, легальный заработок в Интернете и др.;

3. Развитие наставничества и практик сопровождаемого трудоустройства посредством трудового воспитания и правового просвещения;

4. Принятие дополнительных мер, направленных на обеспечение трудоустройства детей и молодых взрослых с инвалидностью с целью их самоопределения и социализации.

Работа по анализу ситуации с трудоустройством подростков; обсуждение, выявленных в результате проведенного мониторинга проблем, с

заинтересованными сторонами, включая работодателей-партнеров, подростков и их родителей, будет продолжена.

Запрет продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ

Большую обеспокоенность вызывают случаи отравления несовершеннолетними газом из баллончика для заправки зажигалок, который без ограничений возможно приобрести в розничных магазинах не только Липецкой области, но и в ряде других регионов. К сожалению, известны случаи гибели детей в нашем регионе.

В связи с этим, с 2022 года Уполномоченный по правам ребенка поэтапно добивается принятия **Закона Липецкой области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Липецкой области»**.

Был разработан проект Закона и направлен в Липецкий областной Совет депутатов для рассмотрения. К сожалению, он так и не принят, в связи с тем, что с 2020 года в Государственной Думе находится проект федерального закона об ограничении продажи несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженный углеводородный газ. Однако, в ряде субъектов РФ (город Москва, Московская, Белгородская, Владимирская, Ленинградская, Саратовская, Ростовская, Тюменская области и другие) данные ограничения законодательно урегулированы.

Уполномоченный по правам ребенка **считает, что на законодательном уровне** необходимо предусмотреть запрет розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд, а также введение административной ответственности за нарушение запрета. Решение данного проблемного вопроса, безусловно, остановит существующую угрозу для детей и подростков нашего региона.

Защита прав детей, получающих семейное образование

В рамках мониторинга и анализа эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области обратил внимание на проблемные вопросы **получения детьми семейного образования и самообразования, а также на возникающие в связи с этим трудности и пути их решения.**

За последние два учебных года в Российской Федерации число детей на семейной форме обучения выросло с 29,7 до 49 тысяч человек. Только в

городе Липецке общее образование в форме семейного образования в 2022-2023 учебном году получали 438 несовершеннолетних.

Имелись случаи, когда дети, получающие семейное образование, находились в неблагоприятных жилищно-бытовых условиях, испытывали на себе воздействие негативных социальных факторов развития, имели достаточно серьезные эмоциональные и поведенческие проблемы. К сожалению, в ряде случаев было подтверждено, что должный контроль со стороны родителей (законных представителей) за поведением и безопасностью детей, их времяпрепровождением был ослаблен или вовсе отсутствовал, что вело к безнадзорности несовершеннолетних, совершению ими правонарушений и преступлений.

При этом имелись факты уклонения родителей от обязательства по обеспечению обучения в семейной форме образования, а также не прохождения детьми промежуточной и государственной итоговой аттестации.

Кроме того, имелись случаи давления на добросовестных родителей со стороны руководства общеобразовательных организаций в целях принудительного перевода детей с инвалидностью, детей с ограниченными возможностями здоровья на семейное обучение, в целях исключения их из образовательного процесса.

На основании данных фактов и по итогам рассмотрения обращений граждан, Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области были **внесены следующие предложения:**

1. Рассмотреть возможность внесения изменений (дополнений) в действующее законодательство в части установления лиц (организаций), ответственных за осуществление контроля за освоением образовательных программ общего образования несовершеннолетними, получающими общее образование вне образовательных организаций в форме семейного образования, в случаях безнадзорности ребенка, нахождения семьи в социально-опасном положении или систематического уклонения родителей (законных представителей) от исполнения обязанностей по реализации и соблюдения конституционного права ребенка на получение образования.

2. Распространить на детей, получающих семейное образование, ряд льгот и пособий (льготы при посещении учреждений культуры, на проезд железнодорожным и общественным транспортом; дополнительные меры поддержки семей с детьми; отсрочка от армии по исполнению 18 лет на период обучения; обеспеченность учебниками и учебными пособиями и др.). В настоящее время данные нормы распространены только на воспитанников и обучающихся общеобразовательных учреждений.

3. Регламентировать получение родителями детей, находящихся на семейном образовании, методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи без взимания за это платы в соответствующих консультационных центрах.

4. Определить механизм учета мнения ребенка при переходе на семейное образование и (или) самообразование и его желания вернуться в образовательное учреждение.

Реализация прав несовершеннолетних правонарушителей на образование

По инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области Юрия Тарана в течение 2023 года состоялись ряд встреч, совещаний, мероприятий по проблемам получения несовершеннолетними правонарушителями, которые находятся в Следственном изоляторе УФСИН России по Липецкой области и в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Липецкой области, образования.

Действующими положениями федерального законодательства, предусмотрено, что несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, обеспечиваются условия для реализации права на образование **только в форме самообразования.**

С точки зрения детского правозащитника, данная норма не соответствует современным реалиям. Эти дети действительно совершили проступки, однако задача всех органов и служб профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних своевременно и качественно оказать им помощь, выстроить эффективную воспитательную траекторию, что невозможно без получения полноценного образования в образовательной организации.

«Формально, все по закону: несовершеннолетние получают самообразование. А по совести мы все понимаем, что такая форма получения знаний только тогда даст настоящий эффект, когда ребенку будет оказана помощь. Таким ребятам особенно нужен наставник, педагог, значимый взрослый».

По инициативе Тарана Ю.Н. в День правовой помощи детям 20 ноября 2023 года состоялся Круглый стол, в котором приняли участие представители Липецкого областного Совета депутатов, политических фракций, УМВД, прокуратуры, комиссии по делам несовершеннолетних и органов системы образования.

По итогам обсуждения было принято **единогласное решение** о целесообразности разработки межведомственного порядка взаимодействия по организации обучения детей, находящихся в ЦВСНП, в дистанционном формате. Была отмечена необходимость проработать вопрос о наличии полного комплекта учебников, а также об обеспечении технических возможностей для организации дистанционного обучения.

Вопрос о реализации данных договоренностей взят на контроль Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области.

Регламентация установления отцовства иностранными гражданами в отношении детей – граждан РФ

С 2021 года институтом уполномоченных по правам ребенка субъектов, входящих в состав ЦФО, проводилась системная целенаправленная работа, направленная на защиту прав детей – граждан РФ, в отношении которых было установлено отцовство иностранными гражданами.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступила информация о **8 фактах** установления отцовства со стороны лиц, не имеющих гражданства РФ, фактически проживающих и работающих в других регионах, физически отсутствующих на территории России в сроки, предшествующие рождению усыновленного ребенка, не состоящих в зарегистрированном браке с матерью ребенка.

В целях проверки фактов, в которых усматривалось установление отцовства исключительно с целью легализации статуса пребывания иностранного гражданина на территории России, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области обратился в УМВД России по Липецкой области и областную прокуратуру. Кроме того, была инициирована проверка исполнения родительских обязанностей со стороны отца и матери в отношении несовершеннолетних, в том числе с целью выявления семейного неблагополучия.

Посредством бесед, размещения информации в СМИ и социальных сетях, проводилась разъяснительная работа о правовых последствиях подобного установления отцовства, а именно: о приобретении абсолютных родительских прав лицом, установившим отцовство над несовершеннолетним, в случае утраты матерью дееспособности или ее кончины. Кроме того, данное лицо получает право обязать своего трудоспособного совершеннолетнего ребенка содержать и заботиться о нем в будущем.

По информации прокуратуры области, только в первом полугодии 2023 в Липецкой области прокурорами во взаимодействии с УМВД **инициировано 35 исков о признании заключенных мигрантами браков, а также записей об установлении отцовства в отношении несовершеннолетних детей фиктивными.**

К сожалению, подобная практика распространена и в других регионах. Активная работа по данному вопросу проводится в Тверской, Брянской и других областях. В связи с этим Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области поддержал инициативу Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области о внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного кодекса Российской Федерации, согласно которым установление отцовства иностранными гражданами и лицами без гражданства в отношении

несовершеннолетних граждан Российской Федерации возможно только в судебном порядке.

В настоящее время данный законопроект внесен в Государственную Думу и проходит стадию обсуждения.

Совершенствование мер, направленных на повышение доступности горячего питания для детей с инвалидностью

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено обязательное обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе имеющих инвалидность, за счет средств регионального и (или) муниципальных бюджетов. Вместе с тем, в целом по России есть категория обучающихся из числа **детей-инвалидов, не имеющих одновременно статуса обучающихся с ограниченными возможностями здоровья**. Так, согласно данным мониторинга, проведенным Министерством просвещения РФ, 46,9 % детей указанной категории в Российской Федерации в 2022/2023 учебном году питанием не были обеспечены.

В связи с общероссийским характером данной проблемы, Министерством просвещения РФ совместно с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка были подготовлены рекомендации по обеспечению бесплатным горячим двухразовым питанием детей с инвалидностью, не имеющих одновременно статуса обучающихся с ОВЗ.

В связи с поступившими обращениями граждан по данному вопросу, Уполномоченный по правам ребенка обратился в управление образования и науки. По состоянию на 31.12.2023 года в Липецкой области проживали 1102 ребенка с инвалидностью без статуса ОВЗ. Благодаря своевременному внесению изменений в Закон Липецкой области от 30.12.2004 № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области», **100% детей питанием обеспечены** (по информации управления образования и науки Липецкой области).

Участие в работе по совершенствованию правоприменительной практики по защите прав и законных интересов ребенка

Как было указано ранее, с 2023 года взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с судебским сообществом приобрело еще одно важное направление. Федеральным законом от 21.11.2022 № 445-ФЗ внесены

изменения в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

С 1 января 2023 года уполномоченные по правам ребенка в регионах получили право выражать в судах свое мнение о целесообразности или нецелесообразности помещения подростков в Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. Теперь о возбуждении производства по данному административному делу суд обязан информировать уполномоченного по правам ребенка, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу.

Таким образом, в течение года **нарабатывалась правоприменительная практика** по вопросам, связанным с дальнейшим пребыванием несовершеннолетнего в указанных учреждениях (досрочным прекращением, продлением или восстановлением срока пребывания, переводом в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа).

В отчетном году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступило **14 судебных извещений** о помещении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП УМВД России по Липецкой области. Направленные Заключение Уполномоченного принимались и использовались судами в ходе производства по административным делам.

При реализации Уполномоченным по правам ребенка полномочий по подготовке Заключение о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП, каждый конкретный случай рассматривался индивидуально исходя, прежде всего, из интересов ребенка.

Иногда помещение ребенка действительно было необходимо в целях предупреждения совершения повторного общественно-опасного деяния, для обеспечения защиты жизни и здоровья несовершеннолетнего, а также при отсутствии необходимых условий для исправления несовершеннолетнего без помещения его в центр временного содержания. На основании этого, Уполномоченным по правам ребенка по **4** исковым заявлениям дано согласие на пребывание несовершеннолетнего в ЦВСНП.

Вместе с тем, изучив материалы **6** исковых заявлений, детский правозащитник возражал против помещения, считая, что не использован весь спектр воспитательных мер. Применение в отношении несовершеннолетнего индивидуальных мер воспитательного и образовательного воздействия, выработанных с учетом его психологических особенностей, с включением в процесс законного представителя и неформальной деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечило бы его надлежащее поведение в будущем. Кроме того, детский уполномоченный Юрий Таран обращал внимание на необходимость проработки механизма дальнейшего сопровождения ребёнка,

который находился в ЦВСНП, с целью преемственности и единообразия в воспитательной и профилактической работе в семье и образовательном учреждении.

Однако, правоприменительную практику еще необходимо выработать. К сожалению, 4 исковых заявления поступили в адрес уполномоченного по правам ребенка несвоевременно (менее чем за 2 часа до начала судебного заседания), что не позволило в полной мере реализовать свои полномочия по реализации дополнительных механизмов по защите прав детей.

Таким образом, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области продолжил свою деятельность по совершенствованию законодательства не только для восстановления уже нарушенных прав детей, но и для принятия системных мер по предупреждению их нарушений. С этой целью были внесены мотивированные предложения о принятии или внесении изменений в нормативные правовые акты в целях защиты прав детей и улучшения их положения. Все предложения Ю.Н. Тарана были рассмотрены, ряд инициатив были поддержаны депутатским корпусом.

2.3. Поддержка реализации социальных проектов, акций, инициатив, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей

При реализации своих полномочий Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области и его аппарат принимали активное участие в различных социальных проектах, акциях, инициативах.

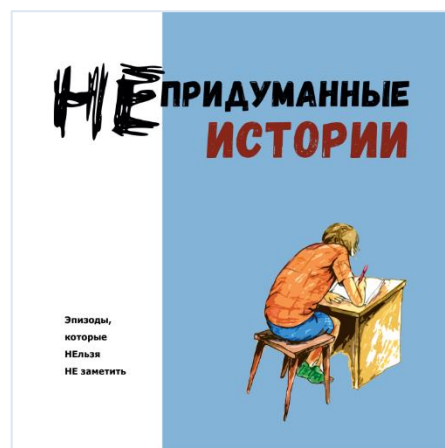
«НЕпридуманные истории»

Самым значимым социальным проектом Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области стала подготовка **сборников «НЕпридуманные истории»**.

В 2022 году был представлен сборник жизненных детских историй **«НЕпридуманные истории. Эпизоды, которые НЕльзя НЕ заметить»**. За основу были взяты реальные истории детей, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка, в редакцию областного детского журнала «Золотой ключик» и к педагогам школ. В каждой истории – детский опыт и мысли о самом разном: от манипуляций дружбой до способности просить о помощи; преодоление не только страхов, но и собственного эгоизма, ревности, страха, обиды.

В 2023 году проект получил свое **педагогическое и методическое сопровождение**. Липецкие педагоги увидели в этой книге основу для работы с детскими страхами, обидами, комплексами. «Непридуманные истории» стали поддержкой и мотивацией и для школьников, и для учителей, и для психологов, которые работают с подрастающим поколением. Этот сборник пополнил школьные библиотеки Липецкой области; отдельные темы рассматривались на классных часах.

Одним из главных итогов реализации проекта стало использование материалов сборника на **Чемпионате молодых педагогов Липецкой области**, организованным Институтом развития образования.



В ходе конкурсного испытания «Решение педагогических ситуаций» педагоги разбирали реальные проблемы школьников, предлагали пути их решения с позиции учителя и наставника, а также участвовали в педагогических дебатах. Оценили испытание не только члены жюри и почетные гости, но и члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка Липецкой области.

«Чужие ошибки и неудачи, маленькие шажки к преодолению и жизненные ситуации – всё это должно быть хорошим уроком! Конечно, в педагогической жизни будут свои непродуманные истории. Главное, чтобы никто из учителей не оставался к ним равнодушным, не упустил момент, когда он сможет помочь ребёнку и его семье».

Также в 2023 году аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области запустил новый проект **«НЕпридуманные истории. Обыкновенные мамы необыкновенных детей»**. Героини – яркие, талантливые, неравнодушные Липецкие мамы, которые воспитывают детей с особенностями здоровья. В бесконечной борьбе за ребенка, в которой нельзя взять паузу, они не потеряли себя. Они приняли вызов судьбы и научились по-новому смотреть на мир. Сборник подготовлен при поддержке общественных деятелей главного редактора областного детского журнала «Золотой ключик» Софьи Милютинской и директора библиотечно-информационного центра «Социальный» Жанны Полухиной.



Социальный проект «Непридуманные истории» нашел поддержку у Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, в Правительстве Липецкой области, педагогической и родительской общественности и будет продолжен в 2024 году.

Помощь детям Донбасса

Одним из направлений деятельности института Уполномоченных по правам ребенка в период проведения Специальной военной операции является оказание помощи семьям и детям, пострадавшим от боевых действий, а также содействие интеграции и возвращения к мирной жизни юных жителей новых регионов.

С этой целью при поддержке Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой было организовано участие подростков в профориентационных образовательных программах и знакомство несовершеннолетних, проживающих на территории новых субъектов, с культурой, историей, традициями субъектов Российской Федерации.

Их вместе с сопровождающими, по доверенностям от родителей, приняли санатории и организации отдыха и оздоровления Московской области. Среди них дети с инвалидностью, пострадавшие от военной агрессии Украины, и дети с двигательными расстройствами вследствие заболеваний центральной нервной системы, которые прошли программу комплексного психолого-медико-социального сопровождения

Так, в течение 2023 года **по территории Липецкой области было организовано 4 транзита детей** до места отдыха и обратно. Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области во взаимодействии с управлением делами Правительства Липецкой области, администрациями города Ельца и Елецкого района было организовано проживание, питание, сухие пайки для более чем 200 детей.

Также при поддержке Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка по всей стране 27 июля 2023 года прошли мероприятия в **День памяти детей – жертв войны в Донбассе**. Состоялись тематические акции, социальные, просветительские и информационные мероприятия, посвященные памяти детей, погибших во время вооруженного конфликта.

В Липецкой области участники Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области, сотрудники аппарата и регионального филиала государственного фонда «Защитники Отечества» приняли участие в церемонии возложения цветов и игрушек к памятнику детям, погибшим в годы Великой Отечественной войны в городе Липецке.

Кроме того, к акции **«Ангелы с нами»** присоединились загородные лагеря. В культурно-развивающем центре «Спартак» была проведена памятная линейка, а дети сделали белые бумажные журавлики с именами погибших детей.

Безусловно, проводимая работа способствует конструктивному взаимодействию органов власти, институтов гражданского общества, социально-ориентированного бизнеса в эффективном решении проблем в сфере детства, адресной помощи нуждающимся детям.

Всероссийская акция #ДарюТепло

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Львова-Белова 1 июня 2023 года, в Международный день защиты детей, запустила акцию #ДарюТепло.

Всероссийская Акция направлена на информирование подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в рамках реализации проекта Федерального подросткового центра – Служба уличной социальной работы с подростками.

К акции #ДарюТепло присоединились более 4000 специалистов из 89 регионов России. По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области прошли 6 этапов акции с общим охватом более 2000 детей и подростков.

К акции подключились представители Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области, «Молодёжка Народного Фронта – Липецкая область», органы местного самоуправления и организации образования, культуры и спорта.

Темами ежемесячной акции были семейные ценности, доступный спорт, благотворительность и волонтерство, культура и искусство, а также мероприятия, посвященные Дню народного единства и Новому Году.



Акция #ДарюТепло получила множество позитивных откликов от детей, родителей и педагогов и направлена на:



- организацию досуга подростков в возрасте от 10 до 18 лет и их привлечение к активному участию в проводимых общественных мероприятиях муниципального, регионального или федерального уровня;

- вовлечение специалистов в сфере работы с детьми и молодежью в уличную социальную работу с подростками;

- консультирование подростков и их родителей, получение обратной связи.

Реализация Акции будет продолжена в 2024 году.

Всероссийская акция «Поделись своим Знанием»

В целях развития просветительской деятельности, согласно Указу Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Российское общество «Знание» проводит мероприятия, информирующие граждан о достижениях в областях науки, культуры и искусства, истории, здравоохранения, экологии и других сферах жизни.

Впервые Уполномоченный по правам ребенка стал участником Всероссийской акции «Поделись своим Знанием» в Центре поддержки одаренных детей «Стратегия» в городе Липецке.

В качестве лектора Российского общества «Знание» Юрий Таран провел **просветительский урок** для школьников, кадетов, студентов из разных муниципалитетов области, участников Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в регионе. Детский правозащитник рассказал ребятам об основах правозащитной деятельности и проанализировал направления работы Уполномоченного по правам ребенка. Участников встречи интересовали вопросы кто и почему обращается к уполномоченному, как решаются проблемы, как проводится мониторинг состояния детского игрового оборудования и на что обратить внимание для обеспечения безопасности ребенка.

Проект «Юная мама»

В 2023 году Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области стал **партнером регионального проекта «Юная мама»**, инициированного управлением социальной политики Липецкой области. Проект включает в себя комплексную поддержку несовершеннолетних беременных и юных мам.

Специалисты Кризисного центра помощи женщинам Центра «Большая медведица» оказывают комплексную социально-психологическую

поддержку несовершеннолетним в реализации их законных прав и интересов, улучшении их социального статуса, стабилизации психоэмоционального состояния в целях профилактики семейного неблагополучия и аномального материнства, предотвращения сиротства.

В 2023 году при содействии детского правозащитника была оказана комплексная помощь двум семьям.

Проект «Навстречу переменам»

Третий год подряд в Липецкой области успешно реализуется программа поддержки детей-сирот, детей из многодетных и опекунских семей в рамках проекта «Навстречу переменам». В рамках проекта участникам оказывалась психологическая, юридическая поддержка, проходило обучение финансовой грамотности; проводились тренинги и мастер-классы по профориентационной деятельности.

В 2023 году состоялось открытие 3-го сезона проекта с участием 60 ребят, их наставников, представителей органов власти, некоммерческих и общественных организаций, социально ориентированного бизнеса.

Информационным и консультационным партнером Проекта на протяжении ряда лет выступает Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области при поддержке депутата Липецкого областного Совета депутатов Ю.В. Соловьевой, Благотворительного фонда «Добрый Самарянин», Фонда президентских грантов.

Проект «Тренер»

Региональный проект «Тренер» на территории Липецкой области реализуется с 2020 года регбийным клубом «Липецк» и Молодежным крылом Общероссийского общественного движения «Народный Фронт «За Россию».

Проект «Тренер» создан для работы с подростками, в том числе с теми, кто состоит на учёте в комиссии по делам несовершеннолетних; направлен на социальную адаптацию подростков, предотвращение развития девиантного поведения и, как следствие, дезадаптации в будущем. Проект пропагандирует здоровый образ жизни и открывает каждому участнику программы возможности для самореализации, способствует духовному, интеллектуальному, физическому развитию подростков, повышает их самооценку.

С 1 марта 2023 года игроками и тренерами из клуба регби «Липецк» с добровольцами «Молодежка ОНФ» была проведена первая тренировка и знакомство команды проекта с участниками. В мероприятии приняли участие представители аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области, УМВД России региона, органов власти в сфере культуры и физкультуры.

При поддержке детского правозащитника была организована выездная презентация проекта в лагере «Звездный» в период профильной смены, направленной на профилактику противоправного поведения.

Программой проекта было предусмотрено проведение работы с подростками по таким направлениям как физическое и патриотическое воспитание, культурное просвещение и психологическая помощь участникам.

«Расширение форматов работы с подростками, оказавшимися в непростой жизненной ситуации, требует особой внимательности и ответственности. Ведь эта работа направлена не просто на проведение каких-либо спортивных, культурных мероприятий. Это должно быть реальное вовлечение «трудных» подростков в общественно важные процессы. Результатом должно стать переосмысление своих ошибок в сторону законности, правопорядка и добра».

Участие в оперативно-профилактических мероприятиях

На протяжении нескольких лет аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области является социальным партнером ряда оперативно-профилактических мероприятий, проводимых УМВД России по Липецкой области.

Во взаимодействии с учреждениями и ведомствами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органами местного самоуправления, в целях предупреждения групповой преступности несовершеннолетних, предотвращения вовлечения их в деструктивную деятельность, проникновения в подростковую среду экстремистской идеологии, в апреле 2023 года прошло мероприятие **«Твой выбор»**.

Состоялись рабочие встречи с руководителями образовательных организаций по вопросам выработки совместных мер, направленных на противодействие распространению в образовательных организациях взглядов и убеждений неформальных молодежных объединений противоправной направленности, экстремистской идеологии, взаимного обмена информацией о выявленных фактах указанных явлений, проведение разъяснительной работы с учащимися образовательных организаций об ответственности за участие в незаконных публичных мероприятиях, отработки жилого сектора, и посещению по месту жительства несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, в том числе входящих в состав групп несовершеннолетних антиобщественной направленности.

В преддверии нового 2023-2024 учебного года в целях оказания содействия детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, обеспечения занятости несовершеннолетних в учебном процессе,

предупреждения совершения правонарушений и антиобщественных действий проводилась федеральная акция **«Помоги пойти учиться!»**

В результате было организовано оказание комплексной помощи 6 семьям с детьми.

Мероприятия, посвященные Году педагога и наставника

2023 год Президентом Российской Федерации В.В. Путиным был объявлен Годом педагога и наставника. Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю.Н. Таран и сотрудники его аппарата принимали участие в различных мероприятиях, направленных на воспитание подрастающего поколения. Одним из приоритетных направлений деятельности детского правозащитника является **формирование системы наставничества**.

В марте 2023 году в Центре «Семья» состоялась **диалоговая площадка «Я – наставник»**. В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам ребёнка, представители духовенства и НКО, педагоги центров помощи детям-сиротам и профессиональных образовательных организаций, воспитатели-наставники, осуществляющие постинтернатное сопровождение, а также педагоги, рассматривающие возможность стать воспитателями-наставниками для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках диалоговой площадки эксперты обсудили вопросы организации постинтернатного сопровождения в регионе, оценили роль наставника в системе защиты прав и интересов детей и обозначили стратегии успешной социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Ю.Н. Таран обратил внимание на проблемы, решение которых возможно на законодательном уровне и в плане организации. К примеру, наставничество в летний период (в период отпусков, каникул); срок постинтернатного сопровождения (сейчас он ограничен только одним годом). Важно и материальное вознаграждение, и своевременная индексация выплат воспитателям-наставникам.

Областной конкурс «Учитель года» был посвящен призванию учителя, правам ребенка. Юрий Таран на протяжении многих лет входит в состав жюри.

Педагогическое мастерство и система наставничества – основные темы **регионального фестиваля «Лестница»**. В фестивале приняли участие 84 учителя из образовательных организаций Липецкой области со стажем педагогической работы не менее трех лет. В ходе откровенного разговора учителей с Ю.Н. Тараном обсудили проблемы современной школы, организацию системы наставничества и вопросы воспитания подрастающего

поколения, реализацию в повседневной жизни школы прав и законных интересов ребенка.

В отчетном году большое внимание было уделено вопросам **передачи опыта молодым специалистам.**

Так, в течение 2023 года Юрий Таран провел **четыре «открытые» лекции** для студентов первого курса Липецкого государственного педагогического университета имени П.П. Семёнова-Тян-Шанского – будущих социальных педагогов, психологов, олигофренопедагогов.



Большое внимание уделялось наработке практических навыков. Так о работе органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, будущие социальные педагоги узнали непосредственно от **заместителя председателя областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Натальи Маслаковой**. На встречах обсуждались проблемы законодательства, межведомственного взаимодействия, основные направления правозащитной деятельности.

Подобные встречи с детским уполномоченным проходят на постоянной и системной основе в течение всего учебного года.

«Главное – это практика! Крайне важно, чтобы студенты подходили к проблемам комплексно, предлагали различные варианты помощи и поддержки ребёнка, следуя букве Закона, но проявляя неравнодушие и ответственность. Ведь судьба ребёнка превыше всего! Пусть таких специалистов будет больше во всех органах и организациях, работающих с детьми».

В рамках сотрудничества с Правительством Липецкой области, детский правозащитник Юрий Таран встретился **со студентами Московского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ**. Уполномоченный рассказал будущим

специалистам про правозащитную деятельность на примере самых острых вопросов: травля в школе, «родительские войны» за ребенка при разводе, преодоление сложного подросткового периода и другие.

Кроме того, Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в научных конференциях, посвященных истории и развитию системы образования и наставничества в Липецкой области.

Научно-педагогическое наследие С.А. Шмакова в современной школе рассмотрена на традиционной «Шмаковской» конференции, которая проводится в городе Липецка более 15 лет.



На межрегиональной научно-практической конференции «Наставничество: психолого-социально-педагогический светочор» был представлен опыт работы Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в системе наставничества молодежи региона.

В большом зале Правительства Липецкой области состоялся Слёт ветеранских организаций и молодёжных объединений «Преимственность поколений», посвящённый Дню народного единства и 70-летию Липецкой области. Ю.Н. Таран рассказал о вкладе липецких педагогов-новаторов в становление и развитие системы образования Липецкой области.

В Липецком филиале Президентской Академии прошла Всероссийская научно-практическая конференция «Наставничество в управлении, экономике, образовании и социальной сфере: тренды развития». Уполномоченный по правам ребенка выступил с докладом о значении и роли наставничества в развитии региональной системы образования. Рассказ о знаменитом липецком методе обучения произвел большое впечатление на участников конференции и вызвал интерес.

«Во все времена заслуги и достижения отрасли системы образования зависели не от технологий, а от конкретных людей, которые сплачивали вокруг себя команды единомышленников, становились наставниками для большого круга людей, созидали, сопереживали и работали во благо наших детей!».

Еще одним направлением в деятельности Уполномоченного по правам ребенка являлось **проведение наставнических сессий для вожатых и педагогов загородных детских лагерей.**

В октябре прошла встреча Ю.Н. Тарана с будущими вожатыми из Клуба вожатского мастерства «Олимп», Школы вожатых г. Липецка, учащимися школы № 59 города Липецка, стажерами Центра опережающей профессиональной подготовки области. Напутствуя начинающих педагогов, Юрий Николаевич акцентировал внимание на внимательном отношении вожатых к каждому ребёнку, на воспитании гражданина, уважающего свое государство и его законы, патриота, бережно относящегося к своей Родине.

Кроме того, детский правозащитник высоко оценил **реализацию регионального проекта «В будущее с уверенностью»** в Центре профессиональной опережающей подготовки, в рамках которого несовершеннолетние могли получить первую профессию «Вожатый». Данные курсы разработаны Липецким колледжем транспорта и дорожного хозяйства для учащихся общеобразовательных организаций.

Также о системе наставничества, профессионализме и дополнительном образовании детей обсуждали **участники Клуба профессионального мастерства «Сердце отдаю детям» (АНО «Клуб профессионалов»)** с Уполномоченным по правам ребенка. Педагоги дополнительного образования, методисты, руководители городских домов творчества и центров поговорили о защите прав ребенка, об изменениях в системе летнего отдыха и дообразования, о собственном профессиональном пути и работе с детьми и родителями. Конечно, вспоминали лагерь «Прометей», песни и музыкальные игры, авторами которых были Сталь Анатольевич Шмаков, Валерий Николаевич Беляев и Юрий Николаевич Таран. Во многих учреждениях та система творчества и наставничества сохранилась до сих пор.

«Живой разговор» - необходимая и очень важная форма работы и сотрудничества, она помогает всем участникам «сверить часы», под разными углами посмотреть на решение возникающих проблем в детских коллективах, обменяться своим опытом и наработками. А еще дарит незабываемые положительные эмоции, ведь без оптимизма, постоянного горения невозможно работать с детьми!».

Таким образом, широкая просветительская деятельность, участие Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в социальных проектах, акциях, инициативах способствовало привлечению внимания к детским проблемам и создавало дополнительные системные решения для их преодоления. Важно, что с каждым годом социально значимых проектов становится все больше, они вовлекают семьи с детьми и детей из числа детей-сирот, некоммерческие и общественные организации, органы власти и социально ориентированный бизнес. Безусловно, сотрудничество и поддержка со стороны детского правозащитного государственного органа и лично Уполномоченного по правам ребенка придает проектам и акциям дополнительный импульс для развития, правового просвещения и расширения возможностей для защиты прав детей.

Выражаем благодарность всем партнерам за неравнодушие, сохранение педагогических традиций и желание созидать новое, интересное и самое лучшее для наших детей!

2.4. Содействие развитию в Липецкой области международного сотрудничества в области защиты прав детей

Согласно областному Закону от 18.08.2011 № 523-ОЗ, Уполномоченный по правам ребенка наделен полномочиями по оказанию содействия в реализации регионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов детей. С этой целью организовано сотрудничество с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, негосударственными некоммерческими и международными организациями по правам ребенка.

В 2023 году, несмотря на сложную геополитическую обстановку в мире, детскому правозащитнику **удалось защитить права несовершеннолетних вне зависимости от их гражданства и места жительства.**

В условиях безответственной и агрессивной политики украинских властей, в Липецкую область (как и во многие другие регионы России) прибыли мирные граждане – вынужденные переселенцы. В основном, дети прибыли в сопровождении своих родителей (законных представителей) и были устроены в пункты временного размещения. В числе приехавших в Российскую Федерацию были также воспитанники интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В связи с этим, они были размещены в специализированные центры нашего региона.

Однако, в средствах массовой информации недружественных стран незамедлительно зазвучали лишённые оснований и являющиеся домыслами, обвинения в незаконном удержании детей и воспрепятствовании их воссоединения с родителями. **Подобные случаи произошли и в Липецкой области** и при содействии федерального и регионального уполномоченных по правам ребенка, международных организаций и органов власти были благополучно разрешены.

В начале марта 2022 года 14-летняя девочка приехала на территорию России вместе с родной тетей. Разумеется, мама и бабушка знали о том, что Вероника находится с родственницей, и были с ней на связи. В результате ряда факторов девочка оказалась в социально-реабилитационном центре. С трибуны Совбеза ООН мать ребенка заявила, что девочка удерживается в РФ. Сама она приехать за дочерью не могла, так как связана с вооруженными силами Украины и в России объявлена военным преступником.

Аппарат Уполномоченного начал заниматься этим случаем еще до выступления мамы; были проведены несколько встреч с ребенком, организовано взаимодействие с матерью и родственниками по вопросу возвращения девочки на Украину.

За девочкой приехала бабушка, которой на федеральном и региональном уровне была оказана помощь с трансфером, размещением, питанием, переводом всех необходимых документов. В переездах по России бабушку сопровождали также сотрудники Международного Комитета Красного Креста. В результате, **ребенок воссоединился с матерью.**

Еще один случай произошел с 17-летней девушкой. Она прибыла на территорию Липецкой области с группой вынужденных переселенцев. Мама жила в Харькове, а отца она никогда не знала, связь с ним не поддерживала.

Как только по акту безнадзорности несовершеннолетняя попала в социально-реабилитационный центр, Уполномоченный по правам ребенка во взаимодействии с органами системы профилактики стал решать вопрос о ее дальнейшем жизнеустройстве и возвращении матери. Однако, при личной встрече девушка сообщила, что хочет остаться в России. Учитывая мнение ребенка (при согласии матери), было принято решение о том, что до достижения совершеннолетия она останется в учреждении, а затем ей будет оказана помощь в трудоустройстве и оформлении мер социальной поддержки.

Достигнув 18 лет, получив диплом об окончании в заочной форме профессионального образовательного учреждения, **девушка решила переехать к своей бабушке в Макеевку Донецкой республики.**

До настоящего времени не удается вернуть матери – гражданке России, проживающей на территории Липецкой области, ребенка – гражданина Украины.

В 2022 году несовершеннолетний ребенок был эвакуирован с детским учреждением из Мариуполя. Мать была разлучена с сыном, прибыла на территорию Липецкой области, получила гражданство России. Почти год о судьбе ребенка было неизвестно.

В настоящее время установлено, что он находится в детском центре в Швейцарии. Однако, в связи с тем, что мать – гражданка РФ, зарубежная сторона препятствует воссоединению матери с ребенком.

Надеемся, что при содействии Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, международных организаций, эта история завершится благополучно в 2024 году.

Также при содействии Уполномоченного по правам ребенка была оказана помощь семье из Харькова, которая самостоятельно прибыла в Липецк. Несовершеннолетняя девушка обучалась в колледже на последнем курсе, однако все документы были уничтожены в результате пожара.

По ходатайству детского правозащитника (после подтверждения информации о том, что действительно нет возможности восстановить документы), несовершеннолетняя успешно сдала экстерном экзамены, подтвердила свой профессиональный уровень и была зачислена в одно из профессиональных образовательных организаций региона.

Одновременно с обучением, маме было оказано содействие в оформлении документов, получении гражданства РФ. **В настоящее время девушка работает в бюджетном учреждении города Липецка.**

В отчетном году Уполномоченный по правам ребенка продолжил выстраивать конструктивное межгосударственное взаимодействие в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на пространстве **Содружества Независимых Государств.**

С 2022 года в социально-реабилитационном центре Липецкой области проживал 15-летний парень. Мать, гражданка Узбекистана, проживала в Казахстане, лишена родительских прав. Отец проживал в Липецке, в 2022 году получил гражданство России, но воспитанием сына не занимался, связь с ним не поддерживал, родительских прав был также лишен.

Оформление опеки осложнялось тем, что требовались подтверждающие документы из Узбекистана и Казахстана, а еще отец дважды менял свою фамилию. Решение вопроса заняло почти год, многочисленные запросы, переговоры, обмен информации и перевод документов.

В результате системной и слаженной работы разных ведомств, опека была оформлена и **подросток, наконец, обрел любящую семью.**

Одним из распространенных вопросов являлось **оказание мер социальной поддержки для семей, прибывших в России со стран СНГ.**

Женщина с ребенком переехали на постоянное место жительства из Туркмении в Липецкую область и подали документы на получение пособия по потере кормильца. Однако, в выплате было отказано, в связи с отсутствием регистрации по месту жительства.

Уполномоченным по правам ребенка были проанализированы причины отказа в выплате. Установлено, что для получения социальной пенсии по потере кормильца возможно подтверждение дополнительных обстоятельств, в результате которых будет принято решение о назначении выплаты. В результате все необходимые документы были предоставлены, был сделан перерасчет с момента переезда семьи. В настоящее время мать с ребенком получили гражданство России, купили дом и проживают в Липецкой области.

Самые сложные вопросы связаны с восстановлением семейно-родительских отношений, порядком общения и получением алиментов от родителя – гражданина иного государства.

Мать с двумя детьми – граждане России, много лет проживают в Липецке. Отец детей, гражданский супруг является гражданином Италии и проживает в Милане. Между родителями 8 лет назад было заключено мировое соглашение о его обязательствах по содержанию детей. Однако с 2022 года мужчина перестал перечислять денежные средства, разорвал связь с детьми.

При поддержке Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка на протяжении нескольких месяцев рассматривался вопрос о возможных вариантах решения вопросов. Ситуация осложняется тем, что брак не был официально оформлен и международные связи между Россией и Италией осложнены геополитической обстановкой в мире. В настоящее время **прорабатывается вопрос о решении проблемы в судебном порядке.**

После смерти матери, девочка со своим отцом уехали на постоянное место жительства в Киргизию. Дедушка живет в Липецке и скучает по внучке как единственному воспоминанию об умершей дочери. Однако, отец ребенка возражал не только встрече, но и препятствовал телефонному общению с несовершеннолетней.

Защищая право ребенка на общение с близкими родственниками, детским правозащитником сделаны необходимые запросы; дедушке разъяснен порядок разрешения данного вопроса в судебном порядке на территории того государства, в котором проживает отец с девочкой.

Содействие в защите прав несовершеннолетних жить и воспитываться в семье, Уполномоченным по правам ребёнка в рамках международного сотрудничества в 2024 году будет продолжено.

Глава III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Личные права

3.1. Право на жизнь, защиту от насилия

Право на жизнь и защиту от насилия является естественным и неотчуждаемым; гарантируется каждому человеку с момента рождения, как международными договорами (участником которых является Россия), так и национальным (от конституционного до уголовного) законодательством. Часть первая статьи 20 Конституции Российской Федерации гласит: **«Каждый имеет право на жизнь».**

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступило **97 обращений (16 % от общего количества)** по вопросу соблюдения права на жизнь, защиту от насилия по вопросам:

- травматизма детей;
- суицидальных действий;
- безопасности на объектах инженерной инфраструктуры, включая детские и спортивные площадки;
- безнадзорности и самовольных уходов несовершеннолетних из семьи;
- правонарушений и преступлений;
- травли (буллинга) в детских коллективах и сети Интернет.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области в отчетном периоде принимал меры по предупреждению нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, содействовал совершенствованию законодательства в части, касающейся защиты права ребенка на жизнь, защиты от насилия.

Большое внимание Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области уделял **профилактике суицидов в подростковой среде**. К сожалению, в 2023 году по собственному желанию расстались с жизнью пять подростков.

Часто причинами суицидального поведения подростков являются конфликтные отношения в семье, со сверстниками, учителями, лицами противоположного пола («неразделенная любовь»).

Следует признать, что данные трагедии во многом показывают неготовность взрослых (родителей, педагогов, психологов, сотрудников органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних) предпринимать оперативные действия по предотвращению суицидального поведения детей. Требуют совершенствования механизмы для защиты детей от противоправного контента в сети Интернет, от вовлечения детей в различные сообщества в социальных сетях, призывающие к суицидальному поведению.

Поэтому актуальной задачей является активизация межведомственного взаимодействия по профилактике и оказанию помощи в случае суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних. Необходимо выстраивать грамотную работу с подростками, помогать им преодолевать стигматизацию, оказывать комплексную поддержку.

Отметим, что в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» образовательные организации в рамках профилактики суицидальных проявлений в подростковой среде обязаны:

- своевременно выявлять детей, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях;
- принимать меры по их воспитанию и получению ими общего образования;
- помогать семьям, которые находятся в социально опасном положении, в обучении и воспитании детей;
- оказывать социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;
- осуществлять меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Алексеевна Львова-Белова заявила о необходимости формирования в обществе **«суицидальной настороженности»**. Этот термин означает, что даже высказывание ребёнка не должно остаться без внимания; каждый случай должен деликатно и профессионально рассматриваться, чтобы не напугать, а успеть помочь.

В связи с этим **Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области последовательно отстаивает необходимость принятия дополнительных мер**, направленных на повышение эффективности

деятельности психологической и психиатрической служб и выявление у несовершеннолетних суицидальных маркеров поведения.

Несмотря на принимаемые меры, совершенствование нормативного правового регулирования в целях обеспечения безопасности детей, **травматизм детей** остается по-прежнему высоким на улице и дома, на дорогах, игровых и спортивных площадках, в быту, в том числе, у открытых окон, рядом с электрическими приборами, вблизи водоемов и на льду и др.

Халатность и безответственное отношение взрослых также становится причинами травм детей.

Школьница в образовательном учреждении во время участия в соревнованиях по спортивному туризму получила травму при падении с высоты.

Решение данного вопроса потребовало личного вмешательства Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области Ю.Н. Тарана и руководителя Следственного управления Следственного комитета России по Липецкой области Е.В. Шаповалова. Первоначальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено и материалы проверки возвращены для дополнительной проверки всех обстоятельств. В результате была дана надлежащая правовая оценка лицам, ответственным за безопасность детей при проведении спортивно-массовых мероприятий.

Девочка получила телесные травмы при падении футбольных ворот на территории спортивной площадки муниципального учреждения.

По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка во взаимодействии с прокуратурой Липецкой области вынесенное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено. В связи с получением несовершеннолетней травм, в судебном порядке с муниципального учреждения была взыскана компенсация морального вреда, а виновные лица из числа сотрудников учреждения были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Еще одной угрозой для жизни и здоровья несовершеннолетних является **беспрепятственная розничная продажа на территории региона товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.**

По факту гибели подростка в 2023 году из-за отравления газом из баллончика для заправки зажигалок, по инициативе Уполномоченного по правам ребенка было проведено расширенное заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ельца с участием представителей органов системы профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних областного уровня, прокуратуры и УМВД России по Липецкой области.

В ходе рассмотрения документов и материалов был установлен низкий уровень воспитательной работы, отсутствие качественного анализа и контроля за организацией учебно-воспитательного процесса.

Уполномоченным по правам ребенка были направлены рекомендации о проведении анализа воспитательной и профилактической работы во всех образовательных организациях; об активизации и обновлении содержания и методического обеспечения воспитательного процесса не только в школах, но и в учреждениях дополнительного образования детей, спортивных организациях.

Как было сказано ранее, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области последовательно добивается принятия Закона «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Липецкой области», проект был внесен в Липецкий областной Совет депутатов в 2022 году.

Вопиющими остаются преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

15-летняя девочка из Липецкой области в эфире федерального телевизионного канала сообщила, что в малолетнем возрасте подверглась сексуальному насилию со стороны соседа. С 2021 года проживала в Московской области без матери.

В ходе рассмотрения данного публичного обращения, правоохранительными органами незамедлительно было возбуждено уголовное дело, подозреваемый в педофилии чистосердечно сознался в преступлении и раскаялся в содеянном.

Кроме того, было установлено, что ребенок проживал в Московской области без законных представителей, без оформления необходимых документов по устной договоренности с семьей подруги матери. Отец умер; мать работала вахтовым методом в разных регионах страны.

После завершения процессуальных действий, Уполномоченным по правам ребенка во взаимодействии с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних был инициирован вопрос о дальнейшем жизнеустройстве несовершеннолетней, оказании ей необходимой консультационной и психологической помощи.

Многочисленные обращения касались **межличностных конфликтов участников образовательного процесса**. Всего – 23 жалобы.

С каждым годом травля приобретает различные формы, которые выносятся на всеобщее общественное обсуждение, в том числе, в Интернет.

По всем фактам травли Уполномоченный по правам ребенка выезжал в образовательные организации, встречался с родителями, педагогами, принимал меры для разрешения конфликтных ситуаций.

И, безусловно, самые резонансные случаи – это **нарушение педагогической этики и даже причинение физического вреда со стороны педагогов.**

В социальных сетях было выложено видео, на котором воспитатель ясельной группы издевалась над детьми, применяла физическое насилие, повышала голос на детей.

К сожалению, все факты нарушения педагогической этики и рукоприкладства воспитателем подтвердились, было возбуждено уголовное дело, а педагогический работник уволена с занимаемой должности.

Имелись случаи, когда жалобы родителей на получение травм или моральных страданий в образовательном учреждении не нашли своего подтверждения. Помимо проверки со стороны учредителя и руководителя учреждения, проводились встречи с родителями и детьми, которые также не подтверждали применение непедагогических методов воспитания.

Вместе с тем, по итогам рассмотрения каждого обращения, Уполномоченным по правам ребенка **давались рекомендации** об усилении контроля за осуществлением образовательного процесса; о проведении совещаний с педагогическим коллективом по вопросам разрешения конфликтных ситуаций с воспитанниками и взаимодействия с их родителями.

Важно, чтобы все случаи травли становились предметом пристального внимания со стороны педагогических коллективов, психологов, родителей и правоохранительных органов. Серьезное беспокойство вызывает и то, что органы системы профилактики не всегда ориентируются на интересы конкретного ребёнка, допускают формализм, а образовательные организации «замалчивают» случаи неблагополучия учащихся, своевременно не принимают меры реагирования на их поведение.

Обратилась мама подростка, которого поставили на внутришкольный учет за причинение травмы своему однокласснику. Подтверждая данный факт, мама жаловалась на формальный и необъективный подход при рассмотрении конфликта.

После получения обращения, Уполномоченный по правам ребенка Ю.Н. Таран выехал в образовательное учреждение с целью изучения документов и материалов, проведения встречи со всеми сторонами конфликтной ситуации, одноклассниками, родителями и педагогами. В результате, было установлено, что действительно подросток на перемене

ударил своего одноклассника и тот получил телесную травму. Однако, в ходе рассмотрения было выяснено, что «жертва» на протяжении долгого времени издевался над своим «обидчиком», распространял лживую информацию, совершал мелкие пакости. Большинство одноклассников одобрили применение физической силы, в связи с тем, что по-другому такое аморальное поведение было не остановить.

Не оправдывая причинение травмы и проведя со всеми участниками конфликта разъяснительную беседу об ответственности, соблюдении права на защиту от насилия, на честь и достоинство, детский правозащитник ходатайствовал о постановке на внутришкольный учет и проведении профилактической работы в отношении двух участников данного инцидента.

В настоящее время моральный климат в данном детском коллективе, в целом, стабилизирован, жалоб на поведение не поступало.

К Уполномоченному по правам ребенка поступили **3 обращения**, в которых сообщалось, что **видео с издевательствами и унижением ребенка со стороны других несовершеннолетних выложены в Интернет**.

Несмотря на широкий общественный резонанс подобных ситуаций, количество обращений ежегодно увеличивается. Следует признать, что зачастую в современных условиях правоохранительные структуры, органы власти оказываются неготовыми к быстрому решению данных проблем. К примеру, на видео невозможно определить участников конфликтной ситуации, время, место съемок; имелись случаи «подставных» видео с целью увеличения количества просмотров и подписчиков среди таких же несовершеннолетних. Кроме того, иногда поведение не позволяло точно определить состав преступления.

В связи с этим Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области направил предложения Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка об инициировании вопроса о совершенствовании правового регулирования привлечения к ответственности за преступления и аморальное поведение в сети Интернет.

Еще одной актуальной проблемой остается **необоснованная высадка детей из общественного транспорта**. В связи с этим продолжена системная работа детского правозащитника и органов власти по предупреждению случаев равнодушия взрослых за жизнь и здоровье несовершеннолетних.

В течение зимнего периода 2023 года поступали обращения, связанные с **изменением движения маршрутов общественного транспорта**.

Особенно острыми эти проблемы были в случае изменения межмуниципальных перевозок.

Водитель автобуса в сильный снегопад, ссылаясь на погодные условия, отказался доехать до остановки и высадил ребенка, который ехал домой, на оживленной трассе далеко от населенного пункта. У ребенка был оплаченный билет, но заранее об изменении маршрута не был оповещен.

В соответствии с законодательством руководство автотранспортного предприятия на основании информации о погодных-климатических условиях, состоянии проезжей части дорог, по которым проходят автобусные маршруты, в целях обеспечения безопасности дорожного движения, может принимать решение о временном изменении или прекращении движения автобусов по маршруту. Но перевозчики, автовокзалы, билетные кассы должны обязательно своевременно информировать и корректировать работу по реализации билетов в случае поступления информации об изменениях работы автобусов, связанных с дорожными, погодными и другими условиями.

По итогам рассмотрения обращения перевозчиком семье принесены извинения. В целях устранения указанных нарушений территориальной прокуратурой генеральному директору АО «Липецкие автобусные линии» внесено представление, рассмотрение которого взято на контроль.

Уполномоченный по правам ребенка в период сложных погодных условий обратился ко всем перевозчикам о недопустимости нарушения законодательства и призвал всех взрослых не оставаться равнодушными и не допускать, чтобы несовершеннолетние оказались высаженными из автобуса.

Таким образом, в целях реализации прав детей на жизнь и защиту от насилия, Уполномоченным по правам ребенка изучались и обобщались информационные, аналитические и статистические материалы, проводился комплекс необходимых мероприятий по рассмотрению обращений граждан. При выявлении фактов совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, детским правозащитником совместно с различными ведомствами и структурами, детям и их законным представителям оказывалась юридическая и консультационная помощь; на межведомственном уровне решался вопрос о психологической поддержке.

Выявленные проблемы в работе органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних показали необходимость на межведомственной основе обеспечивать безопасность детства, а также совершенствовать информационную и воспитательную работу, направленную на профилактику и предупреждение травматизма и гибели детей.

3.2. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

С 2021 года впервые в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области появились отдельная категория обращений, касающаяся соблюдения прав несовершеннолетних на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь.

Согласно статьи 48 Конституция Российской Федерации **«каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи»**.

В 2023 году к Уполномоченному по правам ребенка поступило **66 обращений (11 % от общего количества)**.

Основные вопросы, требующие квалифицированной юридической помощи и судебной защиты, касались:

- учета мнения ребенка при разрешении семейных споров, в случае обращения в суд;
- юридической помощи несовершеннолетним, находящимся в конфликте с законом;
- обеспечения процессуальных прав несовершеннолетних, привлекаемых к административной и уголовной ответственности;
- соблюдения прав несовершеннолетних в ЦВСНП, СИЗО (в части организации образования и содержания).

Большинство жалоб были связаны со спорами об определении места жительства детей и об участии в их воспитании родителя, проживающего отдельно от ребенка, о защите жилищных прав.

Все большее распространение получают просьбы заявителей, чтобы Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области принял участие в судебных заседаниях, отменил или обжаловал судебное решение, с которым они не согласны.

В своей практике Уполномоченный по правам ребенка сталкивался с ситуациями, когда мнение детского правозащитника при рассмотрении споров о порядке общения с ребенком или определения места его жительства было необходимо.

Вместе с тем, согласно Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Закону Липецкой области от 18 августа 2011 № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области» Уполномоченный по правам ребенка **не наделен правом участвовать по собственной инициативе** в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей.

Привлечение к участию в деле Уполномоченного в качестве **третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований**, противоречит общим принципам деятельности Уполномоченного, так как третье лицо вступает в дело на стороне истца или ответчика. Однако принятые судами

решения не могут повлиять на права или обязанности Уполномоченного по отношению к одной из сторон и он не может представлять интересы кого-либо из участников процесса, включая тех из них, по инициативе которых он был привлечен к участию в деле.

В случае поступления в адрес Уполномоченного определения суда о привлечении в качестве третьего лица, в адрес суда направлялось ходатайство об исключении из состава лиц, привлеченных к участию в вышеуказанном судебном процессе в качестве третьего лица.

Так как в обращениях граждан к детскому омбудсмену содержались просьбы об оказании консультационной юридической помощи по гражданским судебным делам, всем заявителям давались разъяснения, консультации, оказывалась помощь в подготовке необходимых документов в суд.

Бабушка воспитывала троих внуков. Мать детей находилась в СИЗО; отец – осужден на длительный срок, лишен родительских прав. Бабушке рекомендовали подать иск в суд на ограничение в родительских правах матери, но у нее на это не было ни времени, ни возможностей.

Во взаимодействии с управлением опеки (попечительства) и охраны прав детства администрации города Липецка, сотрудником аппарата было подготовлено исковое заявление об ограничении в родительских правах; оказано содействие в подготовке и сборе необходимых документов. В итоге иск удовлетворен, бабушка получила возможность оформить опеку над внуками.

Мать ребенка возражала против решения органа опеки о запрете на совершение сделки с недвижимостью, доля в которой принадлежала несовершеннолетнему.

Проанализировав и изучив все документы и материалы, Уполномоченный по правам ребенка пришел к выводу о необоснованном решении органа опеки, в котором были не учтены интересы семьи. Кроме того, было выявлено нарушение процедуры принятия решения. В адрес главы администрации муниципального образования было направлено Заключение; заявителю разъяснены нормы законодательства и будет оказана помощь, в случае подачи иска в суд.

Законное право Уполномоченного по правам ребенка участвовать в судебных заседаниях и давать заключение о целесообразности (нецелесообразности) помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП, было подробно рассмотрено в пункте 2.2. Доклада.

Помимо реализации права на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту, большое внимание в деятельности детского

правозащитника уделялось **правовому просвещению**. В течение года Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники аппарата проводили правовые уроки для учащихся школ, педагогов и родителей. Очень востребованными стали информационные брошюры «О правах ребенка».

Основная проблема, с которой сталкивался Уполномоченный по правам ребенка в рамках оказания правовых консультаций – это обращения, заявления, составленные юристами, адвокатами, в которых содержались процессуальные ошибки, а иногда просто откровенное искажение норм законодательства. При этом зачастую недобросовестные компании (или отдельные «специалисты») предлагали гражданам юридическую помощь, навязывая дополнительные услуги, за которые требовали плату. В итоге это только усугубляло рассмотрение обращений и требовало длительного времени для того, чтобы «переубедить» введенных в заблуждение, граждан.

Таким образом, в отчетном периоде Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники аппарата давали письменные и устные разъяснения о реализации законов и иных нормативных правовых актов по обращениям граждан; проводили личные приемы, готовили к изданию и распространяли информационные материалы для детей и их родителей, специалистов; принимали личное участие в мероприятиях по правовому просвещению подрастающего поколения.

3.3. Право жить и воспитываться в семье

Согласно Указа Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», **крепкая семья – один из основных нравственных ориентиров**. Это основа государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, позволяющих защитить суверенитет и единство нашей страны, осуществлять сбережение народов России и развитие человеческого потенциала.

Семейное законодательство закрепляет **право каждого ребенка знать своих родителей**, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. На основании п. 1 ст. 64 СК РФ родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратились **152 человека** по вопросам защиты прав ребенка жить и воспитываться в семье (**25 % от общего количества**).

К сожалению, **актуальными и самыми сложными оставались вопросы:**

- ненадлежащего исполнения родительских обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей;
- конфликтов в семье между родителями, между одним из родителей с ребенком или с иными родственниками (процент таких обращений ежегодно растет: 2021 год – **3 %**; 2022 – **11 %**; 2023 – **15 %**);
- возврата ребенка от лица, удерживающего его у себя без законных оснований;
- соблюдения права ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей, жить и воспитываться в семье.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступали сообщения о **жестокое обращение с детьми со стороны взрослых**. Причинами большинства преступлений в отношении несовершеннолетних становились сложные детско-родительские отношения, асоциальный образ жизни семьи, отсутствие должного контроля со стороны родителей (иных законных представителей). С целью выхода из трудной жизненной ситуации должна проводиться индивидуальная работа, включающая комплексную медико-психолого-педагогическую помощь, защиту ребёнка от жестокого обращения родителей или лиц, их заменяющих, помощь в реализации ребёнком его

права на получение образования, права жить и воспитываться в любящей семье.

В течение 2023 года **установлено местонахождение детей**, которым один из родителей не давал общаться с другим. В соответствии со статьей 66 Семейного кодекса РФ определен порядок осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка. Проживание ребенка с одним из родителей не лишает другого родителя права и обязанности участвовать в воспитании. Однако в ряде случаев «родительские» войны приводили к незаконному удержанию и воспрепятствованию порядка общения с родителем, а также с близкими родственниками.

В интересах детей, в течение 2023 года во взаимодействии с УМВД России по Липецкой области, УФССП России по Липецкой области, были приняты меры по восстановлению нарушенных прав **12 детей в 8 семьях**. В одном случае между родителями достигнуто мировое соглашение; в двух – в настоящее время идет судебный процесс о месте жительства детей.

К сожалению, в течение двух лет не удается решить вопрос об исполнении судебных решений об определении места жительства детей. В одной семье ребенок после смерти матери должен быть передан отцу. Однако, ребенок жил с бабушкой и дедушкой, с отцом детско-родительские отношения не налажены и психоэмоциональное состояние ребенка не позволяло исполнить судебное решение.

В другой семье отец незаконно удерживает подростка, не позволяет ему получать образование в школе, ограничивает общение с матерью и родной сестрой. До настоящего времени не представляется конструктивно решить вопрос о передаче ребенка матери (согласно решению суда). Надеемся, что эти ситуации разрешатся в 2024 году.

Одна из распространенных проблем – **отказ одного из родителей обеспечивать общение детей с близкими родственниками**.

После смерти матери, трое детей остались жить с отцом, который перестал водить детей в образовательные организации, запретил общаться со всеми родственниками со стороны матери.

Органами системы профилактики при содействии Уполномоченного по правам ребенка проведены профилактические беседы и разъяснена ответственность за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению своих несовершеннолетних детей. Выяснилось, что после смерти супруги мужчине требовалась психологическая помощь и поддержка, которую изначально он не хотел принимать. В итоге отец детей обязался не только не препятствовать

общению детей с бабушкой и дедушкой, но и разрешил им участвовать в жизни и воспитании детей. Кроме того, дети были зачислены в образовательные организации по месту жительства отца.

В отчетном году несколько обращений касались **восстановления родительских прав отцов**, которые в одиночку воспитывают детей.

Мать с двумя детьми (один из которых с инвалидностью) вела асоциальный образ жизни, злоупотребляла алкоголем, оставляла сыновей одних без присмотра, без еды. По акту безнадзорности дети были помещены в специализированные учреждения.

В ходе рассмотрения обращения во взаимодействии с органами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, решался вопрос о жизнеустройстве детей. Было установлено, что отец ребенка-инвалида не знал о сыне. Ему было оказано содействие в прохождении процедуры установления отцовства и в передаче ребенка ему на воспитание. В настоящее время мать лишена родительских прав, а ребенок, наконец, получает необходимую медицинскую помощь и коррекционное образование в семье отца.

Отдельной темой в 2023 году стало рассмотрение обращений по вопросу оказания **поддержки семьям, имеющим детей, участников Специальной военной операции**. Направлениями работы были как взаимодействие с военным комиссариатом Липецкой области по демобилизации отцов, исходя из различной сложной жизненной ситуации, так и оказание мер поддержки и помощи.

На иждивении участника СВО находились двое несовершеннолетних детей. На момент обращения жена ждала третьего ребенка и проходила стационарное лечение до родов. В результате создалась ситуация невозможности присмотра за детьми законными представителями.

По данному обращению Уполномоченным было направлено ходатайство о предоставлении дополнительного отпуска мобилизованному отцу в целях нахождения с детьми на период родов и после рождения. После родов женщине снова потребовалось лечение и госпитализация. Теперь без законных представителей могли остаться трое детей, в том числе, новорожденный ребенок. Поэтому было принято решение о демобилизации

многодетного отца по семейным обстоятельствам. В настоящее время он вместе с женой воспитывает троих малолетних детей.

После мобилизации супруга, мать двоих малолетних детей перестала осуществлять свои родительские обязанности, бросила детей на бабушку, а сама начала вести аморальный образ жизни. При этом все полученные выплаты, как жены участника СВО, стала тратить на алкоголь и наркотики.

В многомесячной работе по возвращению мужчины были задействованы различные структуры. Профилактическая работа в отношении матери не принесла никаких результатов, поэтому были подготовлены необходимые документы для ограничения матери в правах. Надежда, что это изменит поведение женщины, также не оправдалась. В результате по ходатайству детского правозащитника, в целях соблюдения права детей жить в семье, мобилизованный отец вернулся домой.

Важное направление в правозащитной деятельности – это **развитие ранней помощи детям и семьям, воспитывающих детей**. Такая помощь включает реализацию взаимосвязанных целей: развитие ребёнка; работа с ближайшим его окружением; улучшение качества взаимодействия ребёнка и близкого взрослого.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка реализуется проект «Профилактика социального сиротства среди детей от 0 до 4-х лет», включающий работу по внедрению протокола информирования родителей о мерах государственной и общественной поддержки, когда в семье появляется ребёнок с инвалидностью или с риском инвалидизации, по созданию условий для своевременного оказания помощи семье.

Родился недоношенный ребенок, его мама умерла в медицинской организации. Отец (гражданский супруг) пьющий, не работал.

Серьезная профилактическая работа, оказание помощи отцу в улучшении условий проживания, организации лечения ребенка в одном из федеральных центров, привели к ожидаемым результатам – ребенок воспитывается отцом, для него созданы все необходимые условия для жизни и развития.

Еще одно важное направление – **развитие программ по медицинской, социальной реабилитации от алкогольной зависимости граждан, имеющих детей**. На федеральном уровне поставлена серьезная задача об

оказании помощи родителям, имеющим алкогольную и наркозависимости. Необходимо найти выход из этой ситуации, чтобы она не влияла на качество жизни детей, проживанию их в семье.

Это одно из направлений деятельности уполномоченных по правам ребенка, установленных Картой действий (подробнее в пункте 2.1. Доклада). Долгое время решение этой проблемы лежало преимущественно в медицинской сфере, чем в социальной. При этом зачастую оказание помощи сопровождалось пессимистической позицией специалистов. Вместе с тем, в практике Уполномоченного по правам ребенка есть примеры позитивного решения жизненных проблем.

Трое детей помещены в социально-реабилитационный центр по акту безнадзорности. У родителей алкогольная зависимость, в доме – антисанитария, неисправное печное отопление, отсутствуют продукты и одежда по сезону.

Когда отец обратился к Уполномоченному по правам ребенка, он не скрывал, что вместе с женой злоупотребляют алкоголем. Долгие месяцы велась профилактическая работа, которая наконец закончилась добровольным согласием отца пройти процедуру кодирования, а мать заявила о том, что бросила пить самостоятельно. Сельским поселением была оказана посильная помощь в улучшении жилищно-бытовых условий проживания семьи. На средства благотворительного фонда была приобретена необходимая мебель, одежда, канцтовары. Родители собственными силами сделали косметический ремонт и отремонтировали печь. Семья воссоединилась; больше жалоб не поступало.

Несмотря на проводимую работу, направленную на сохранение кровной семьи, в интересах ребенка Уполномоченный по правам ребенка **оказывал содействие в устройстве детей.**

Ребенок помещен в социально-реабилитационный центр. Отец заключен под стражу в связи с обвинением в совершении уголовного преступления. Мать связь с сыном не поддерживает, не навещает, детско-родительские отношения разрушены. За судьбу ребенка беспокоится только близкая родственница.

Так как родители не лишены и не ограничены в родительских правах, то в соответствии с Семейным кодексом РФ, они являются его законными представителями. Таким образом, ребенок не является оставшимся без попечения родителей и в отношении него нельзя установить опеку и передать на воспитание в семью.

Органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних был инициирован вопрос о лишении родительских прав, что занимает достаточно длительное время.

В интересах ребенка во взаимодействии с социально-реабилитационным центром был проработан вопрос об организации семейно-воспитательной группы (далее – СВГ). Помещение ребенка в СВГ оставляет его в статусе воспитанника центра, а воспитателя СВГ – в статусе сотрудника, на основании заключенного трудового договора между воспитателем и администрацией. Наличие у близкой родственницы, желающей взять ребенка на воспитание, педагогического образования, позволило ей трудоустроиться на должность воспитателя СВГ, принять ребенка в свою семью. Окончательное решение вопроса будет в 2024 году.

В рамках обеспечения государственных гарантий на право детей жить и воспитываться в семье, Уполномоченный по правам ребенка уделял особое внимание **благополучию детей в приемных (опекунских) семьях**. К сожалению, в трех случаях факты ненадлежащего исполнения обязанностей опекуна, подтвердились. В результате опекуны были отстранены от исполнения обязанностей, а дети переданы под опеку в другие семьи (в двух случаях – своим родным брату или сестре).

Двое детей в семье усыновителя просили вернуться в специализированное детское учреждение, потому что не хотели больше проживать в данной семье.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка данное обращение было рассмотрено с выездом на место; проведено межведомственное совещание с участием сотрудников аппарата государственного правозащитного органа, представителей органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (полиция, органы социальной защиты населения, опеки и попечительства, образования, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав), прокуратуры. Проведена очередная проверка фактов жестокого обращения с несовершеннолетними в семье; организована встреча с детьми и их одноклассниками, состоялись беседы с педагогическим коллективом образовательного учреждения и социального работника.

Были проведены многократные обследования семьи на предмет угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних. В совокупности проведенных мероприятий органами системы профилактики, фактов жестокого обращения с детьми не выявлено, угроза жизни и здоровью детей в семье отсутствовала. Нарушений в части незаконного использования денежных средств подопечных со стороны опекуна также не выявлено.

Однако, детско-родительские отношения не сложились; психологическая помощь также не привела ни к каким результатам.

В связи с этим в судебном порядке процедура усыновления была отменена; дети вернулись в специализированное учреждение и надеются, что скоро смогут переехать к старшей сестре.

Таким образом, семейные правоотношения и защита прав детей при семейных спорах и жизнеустройстве детей являются одними из самых распространенных проблем в правозащитной деятельности. Уполномоченный по правам ребенка ежегодно указывает на серьезность и масштабность проблемы «родительских войн». В сложных детско-родительских отношениях следует очень внимательно и объективно рассматривать ситуацию с привлечением психологов и специалистов органов системы профилактики.

Вместе с тем, только семейное воспитание позволяет обеспечить нормальное физическое, нравственное, интеллектуальное и социальное развитие ребенка, стать ему полноценным членом общества. В связи с этим, возникает необходимость помочь ребенку выйти из состояния конфликта, не допустить, чтобы он подвергся психологическому насилию. Важной составляющей данной работы должно стать просвещение в сфере досудебного урегулирования родительских споров; проведения разъяснительной работы по осознанию психологических последствий развода для ребенка, важности совместных действий бывших супругов ради интересов детей.

3.4. Право на охрану здоровья и медицинскую реабилитацию

Конституция Российской Федерации и Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» гарантируют **право несовершеннолетним на охрану здоровья и оказание квалифицированной медицинской помощи**. Несовершеннолетние независимо от их семейного и социального благополучия нуждаются в особой заботе об их здоровье и надлежащей правовой защите в сфере охраны здоровья и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Однако, количество обращений к детскому правозащитнику не уменьшается и по сравнению с 2022 годом даже возросло. В 2023 году поступило **54 жалобы (9 % от общего количества)**. Отметим, что в подавляющем большинстве случаев при содействии управления здравоохранения Липецкой области ситуации удалось разрешить.

Проблемы, с которыми обращались граждане, касались:

- оказания специализированной, в т.ч. высокотехнологичной помощи, госпитализации;
- установления или продления инвалидности;
- обеспечения необходимыми медицинскими изделиями, техническими средствами реабилитации;
- врачебных ошибок, некорректного поведения медицинского персонала;
- вакцинации;
- санаторно-курортного лечения и реабилитации.

В аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступили **жалобы от граждан по вопросам лекарственного обеспечения и медицинской помощи**. В каждом конкретном случае ситуации рассматривались индивидуально при взаимодействии с государственными структурами, благотворительными фондами и некоммерческими организациями.

Ребёнок-инвалид с редким (орфанным) заболеванием – фенилкетанурия должен быть обеспечен аминокислотными лекарственными смесями. Срок задержки поставки составил более 10 дней.

Незамедлительно Уполномоченный по правам ребенка обратился в Правительство Липецкой области по вопросу оказания содействия в своевременном обеспечении ребенка жизненно важными лекарственными препаратами. Необходимое количество питания выдано.

Всего в отчетном году при содействии Уполномоченного было предоставлено медицинское оборудование в соответствии с заключением по оказанию паллиативной помощи и медицинскими рекомендациями для **6 детей** (из числа обратившихся к Ю.Н. Тарану).

К сожалению, проблему лекарственного обеспечения **не всегда удавалось решить**. Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение по вопросу оказания содействия в получении лечебного питания ребенку-инвалиду. Управлением здравоохранения было отказано в бесплатной выдачи смеси, в связи с тем, что она отсутствует в Перечне специализированных продуктов лечебного питания, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.12.2022 № 3731-р. В целях защиты прав и законных интересов ребенка, было направлено письмо о рассмотрении вопроса по расширению перечня лечебных продуктов для детей-инвалидов с болезнью Гиршпрунга на 2024 год.

Также около года не удается решить вопрос о предоставлении необходимого медицинского оборудования ребенку, имеющего орфанное заболевание. Часть закупленного оборудования за счет областного бюджета, не была принята мамой ребенка, в связи с рекомендацией федеральных экспертов. Недостающие медицинские изделия длительное время находились в закупке.

По многократным обращениям заявителя были осуществлены выезды и встречи с медицинскими работниками. Обсуждались конкретные модели и размеры, порядок применения и использования. Тем не менее, к концу 2023 года не удалось достичь компромиссного решения, в связи с чем Ю.Н. Таран обратился в благотворительный фонд «Страна для детей», поддержанный Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, для закупки оборудования, которое указано мамой. Надеемся, что положительное решение данного вопроса будет в 2024 году.

Большую роль в процессе обеспечения детей лекарственными препаратами играет **Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями «Круг добра»**. В 2023 году в Липецкой области, как и в ряде других регионов возникали сложности и недопонимание в процедуре формирования заявок на получение лекарственных препаратов. В настоящее время при взаимодействии Фонда, Уполномоченного по правам ребенка, областного управления здравоохранения выработан определенный порядок; дети своевременно обеспечены необходимыми лекарствами.

Также остается **проблема обеспечения техническими средствами реабилитации детей с инвалидностью.**

У ребенка спинально-мышечная атрофия, парализованы обе руки. Семье предлагают бесплатную кресло-коляску с ручным управлением, либо компенсацию в денежном выражении. Однако, данная сумма недостаточна для покупки кресло-коляски с автоматическим управлением.

В интересах ребенка Ю.Н. Таран во взаимодействии с управлением здравоохранения области, отделением Социального фонда России по Липецкой области и некоммерческим благотворительным фондом нашли взаимоприемлемое решение и в результате была приобретена специализированная коляска с определенными опциями.

Поступали обращения по вопросу **некачественного оказания медицинской помощи и некорректного поведения медицинского персонала.** По каждому такому факту проводилась проверка. В большинстве случаев заявителю разъяснялось, что медицинская помощь ребенку была оказана в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. Вместе с тем, для дальнейшего лечения и с целью уточнения диагноза, **6 детей** (из числа обратившихся к Уполномоченному) были переведены в федеральные или областные медицинские учреждения; организованы дополнительные консультации узких специалистов.

Мать ребенка пожаловалась на халатное отношение со стороны участкового педиатра. Во время профилактических осмотров не было установлено заболевание сердца, ни разу не давалось направление на консультацию кардиолога. Упущенное время потребовало немедленного оперативного вмешательства.

По данным фактам была проведена проверка и анализ медицинской документации; состоялось заседание врачебной комиссии, которая установила, что отсутствовало должное профилактическое наблюдение, в результате которого своевременно не был установлен диагноз. Руководящему и медицинскому персоналу было указано на необходимость наблюдения и лечения ребенка, а также тесного взаимодействия с родителем. К участковому врачу-педиатру и участковой медицинской сестре за некачественное наблюдение применены меры дисциплинарного воздействия. Кроме того, ребенку была организована очная консультация в одном из

крупнейших федеральных центров с последующей госпитализацией и оперативным лечением.

Также в течение 2023 года приходилось решать **вопросы транспортной доступности получения медицинской помощи.**

На личный прием к Ю.Н. Тарану обратилась опекун двоих детей по вопросу прохождения необходимого медицинского осмотра детей. Требовался транспорт для поездки в специализированное учреждение соседнего города.

Во взаимодействии с управлением здравоохранения, главой районной администрации, была организована поездка к узкому специалисту. Впоследствии был выработан план лечения и необходимая помощь была оказана в областной детской больнице.

Сложные вопросы связаны с **процедурой установления инвалидности детям.**

Из-за ожога более 30% поверхности тела образовались рубцы, которые препятствуют эластичному растяжению кожи для надлежащего процесса роста ребенка. Несовершеннолетнему требуется санаторно-курортное лечение, реабилитация. Но инвалидность через 2 года была снята.

Уполномоченным по правам ребенка было направлено ходатайство о повторном рассмотрении, в связи с необходимостью прохождения дальнейшего курса реабилитации и соответствующего лечения для поддержания и восстановления здоровья и функций организма. В результате категория «ребенок-инвалид» установлена несовершеннолетнему сроком до 18 лет.

Впервые в своей правозащитной практике, Уполномоченный по правам ребенка столкнулся с проблемами **оказания психиатрической помощи и экспертизы.**

Отец несовершеннолетней дочери заявил, что его бывшая супруга насильно поместила девочку в специализированное лечебное заведение.

Обращение было рассмотрено с привлечением администрации медицинской организации, по фактам обращения проведена проверка, анализ медицинской документации.

Согласно части 2 статьи 4 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», психиатрическая помощь несовершеннолетнему оказывается при наличии информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство одного из родителей или иного законного представителя. Согласие на госпитализацию и лечение было дано ее матерью в день госпитализации.

В соответствии со статьями 4 и 12 Закона, один из родителей или иной законный представитель несовершеннолетнего в возрасте до пятнадцати лет имеют право отказаться от предлагаемого лечения или потребовать его прекращения, отказ от лечения оформляется в письменной форме. Но такого заявления от отца не поступало. В течение лечения отец имел возможность видеться и общаться со своей дочерью; беседовал с лечащим врачом. В связи с улучшением состояния, несовершеннолетняя была выписана домой в сопровождении обоих родителей.

Также в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступали обращения по вопросу **предоставления санаторно-курортной путевки.**

Всем заявителям была оказана помощь в подготовке необходимых документов и разъяснен порядок постановки в электронную очередь граждан на получение санаторно-курортной путевки в информационной системе Фонда социального страхования.

Кроме того, в 2023 году наблюдался рост обращений в адрес Уполномоченного по вопросу **разобщения детей, не привитых вакциной от полиомиелита** (подробнее в пункте 3.9. Доклада). Уполномоченным рекомендовалось перенести процедуру прививания на конец учебного года в целях дальнейшего естественного разобщения детского коллектива в связи с каникулами.

В целях защиты прав детей на охрану здоровья, детским правозащитником **рекомендовано:**

- продолжить реализацию мероприятий, направленных на обеспечение детей, проживающих в Липецкой области, доступной медицинской помощью;
- своевременно обеспечивать детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья высокотехнологичной медицинской помощью и лекарствами на льготной основе;
- осуществлять информирование родителей (законных представителей) и детей о формировании культуры здорового и безопасного образа жизни, о значимости вакцинопрофилактики и своевременного проведения профосмотров.

Таким образом, Уполномоченным уделялось внимание вопросам, связанным с защитой и соблюдением прав детей на охрану здоровья посредством оказания содействия в направлении несовершеннолетних на дополнительные обследования и лечение в профильные медицинские организации; оказании медицинской помощи ввиду удаленности расположения медицинских организаций. По-прежнему оставался актуальным вопрос о лекарственном обеспечении детей с инвалидностью.

3.5. Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Статья 7 Конституции РФ закрепляет **право граждан на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека**. Статья 26 Конвенции о правах ребенка установила, что все государства признают за **каждым ребенком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование**.

Эта норма получила развитие в федеральном и региональном законодательстве, в части принятия государственных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, которые имеют право на получение государственных пособий (единовременных и ежемесячных), материнского капитала, государственной поддержки при приобретении жилья в ипотеку и погашении ипотечных кредитов, дополнительные меры социальной поддержки.

Всего к Уполномоченному по правам ребенка поступило **49 обращений (8 % от общего количества)**. Несмотря на широкий спектр оказываемых мер социальной поддержки, по-прежнему актуальным остается вопрос совершенствования федерального и регионального законодательства, а также проведение широкой и доступной разъяснительной работы среди граждан с учетом персонализированного отношения к отдельным категориям получателей (многодетные семьи, семьи, находящиеся в социально-опасном положении и (или) трудной жизненной ситуации).

Ежегодно констатируем, что информационно-разъяснительная работа на федеральном и региональном уровнях с использованием цифровых ресурсов значительно снижает общее количество обращений по данной тематике.

При этом обращаем внимание, что **24 обращения (49 %) – это обращения, касающиеся оказания мер социальной поддержки, составленные некими юридическими организациями или отдельными лицами**. Все эти обращения сделаны как под «копирку»: присланные по почте многостраничные документы с приложением копий всевозможных документов. В обращении много ссылок на разные законы, в том числе на недействующие и не относящиеся к сути обращения. И в конце просьба к Уполномоченному по правам ребенка – назначить пособие или предоставить иные меры соцподдержки, совершенно не относящиеся к полномочиям правозащитного органа. Как стало известно, за такие безграмотные и «состряпанные» документы заявители платили от 1000 до 15000 рублей!

Таран Ю.Н. неоднократно разъяснял нормы законодательства и информировал об отсутствии необходимости в подготовке подобных обращений. С 1 января 2023 года Отделение Социального фонда России по Липецкой области назначает единое пособие в формате социального казначейства. Для получения пособия необходимо подать электронное заявление через портал госуслуг либо обратиться в клиентскую службу

Социального фонда России по месту жительства, также заявление можно подать через МФЦ.

Фонд самостоятельно запрашивает необходимые для назначения пособия документы в соответствующих органах и организациях в рамках межведомственного взаимодействия. Дополнительные сведения необходимы только в отдельных случаях. Сведения о всех детях в семье в возрасте до 17 лет, на которых планируется получение единого пособия, указываются в одном заявлении. Все данные услуги оказываются **бесплатно**.

Помощь Уполномоченного требовалась в случаях, когда **семье отказывали в назначении пособий**. Самая распространенная причина отказа – это превышение прожиточного минимума. Однако, были случаи, когда такой отказ был действительно необоснованным.

Мать ребенка была не согласна с отказом в выплате универсального пособия, в связи с превышением дохода за календарный год.

Сотрудник аппарата Уполномоченного по правам ребенка совместно с представителями органов социальной защиты населения повторно изучили документы и пришли к выводу, что расчет дохода был сделан без учета специфической жизненной ситуации в семье. В результате универсальное пособие было назначено и сделан перерасчет с даты обращения.

Неоднократными были обращения, касающиеся **оказания помощи семьям из новых регионов**.

Женщина с ребенком проживала в пункте временного размещения в Липецкой области. Семья не получала пособия, в связи с отсутствием подтверждающих документов из Луганской области. На официальный запрос в течение трех месяцев не приходил ответ.

Было установлено, что официальный запрос в Луганскую область даже не поступил. Уполномоченным по правам ребенка организовано взаимодействие со специалистами органов социальной защиты нового региона. В результате все документы были получены и пособие назначено.

Помимо защиты прав ребенка на социальное обеспечение, поступали жалобы на **проблемы страхования**.

Ребенок получил травму при столкновении двух автобусов.
Сумма страхования составила 1000 рублей, что не покрывало
расходов на лечение и реабилитацию.

При рассмотрении документов, заявителю была оказана помощь в подготовке претензии в страховую компанию, основываясь на выписке из амбулаторной карты, в которой описано лечение и постановлен диагноз. Страховой компанией претензия удовлетворена, страховые выплаты получены в полном объеме.

Таким образом, несмотря на эффективную системную работу органов социальной защиты населения, Уполномоченный по правам ребенка **считает,** что необходимо индивидуально подходить к рассмотрению каждого обращения с учетом интересов несовершеннолетних детей, учитывая персональные особенности их проживания и воспитания. Информационно-разъяснительная работа по вопросам социального обеспечения может быть дополнительно усовершенствована путем расширения использования информационных ресурсов, с помощью которых граждане смогут получить информацию о положенных им видах государственной помощи в зависимости от социального статуса и жизненной ситуации.

Кроме того, особое внимание должно быть уделено помощи детям и молодым людям с инвалидностью путем создания условий для сопровождаемого проживания не только в рамках пилотных проектов, а также привлекая к указанному процессу общественные объединения и негосударственные некоммерческие организации для взаимодействия с органами власти и бюджетными учреждениями.

3.6. Право на жилище

Несовершеннолетние обладают **правом на жилище**, предусмотренным статьей 40 Конституции Российской Федерации. При этом граждане по своему усмотрению и в своих интересах осуществляют принадлежащие им жилищные права, в том числе распоряжаются ими (часть 2 статьи 1 Жилищного кодекса РФ).

В отчетном периоде было получено **36 обращений (6 % от общего количества)** по вопросам:

- признания нуждающимися в предоставлении жилого помещения;
- выселения из аварийного, ветхого жилья;
- отказа в предоставлении жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- регистрации ребенка по месту жительства (пребывания);
- предоставления и оплаты жилищно-коммунальных услуг.

В 2023 году увеличилось количество обращений по вопросу **отказа органов опеки и попечительства на совершение сделок о распоряжении имуществом ребенка.**

Женщина состояла в браке, в котором родился ребёнок. Во втором браке родились еще двое детей. Семья проживала в квартире, в которой всем детям были выделены доли. Отец первого ребенка не давал согласия на сделку, в связи с этим органом опеки было отказано в совершении сделки на продажу квартиры.

После изучения документов установлено, что в действиях органа опеки и попечительства не имелось нарушений, так как Административным регламентом, утвержденным приказом управления образования и науки от 18.05.2021 № 676, содержится требование об обязательном согласии второго родителя. Данная норма закреплена на федеральном уровне.

Вместе с тем, Уполномоченный по правам ребенка усматривал в этом случае злоупотребление отцом своих прав, так как взамен однокомнатной квартиры предполагалась покупка благоустроенного дома большей жилплощади с выделением каждому ребенку доли и собственной комнаты.

В связи с этим, маме детей было рекомендовано обжаловать правовой акт об отказе в выдаче предварительного разрешения на совершение сделки в судебном порядке, а также подать иск на ограничение отца в родительских правах.

Матери с ребенком было отказано в совершении сделки в связи с тем, что рыночная стоимость продаваемого и приобретаемого жилья была выше стоимости, о которой договорились продавец и покупатель.

Изучение документов и материалов выявило нарушение проведения процедуры, установленной Административным регламентом. Кроме того, при принятии решения орган опеки (попечительства) основывался на мнении, что семья могла бы купить жилое помещение в другом (центральном) районе города. Однако, желание семьи переехать в отдаленный район было вызвано семейными обстоятельствами (проживание бабушки в другом жилом помещении в том районе). Кроме того, не была учтена выгода от совершаемой сделки для несовершеннолетнего ребенка, которая заключалась в увеличении площади приобретаемого имущества, а также смене вида жилья «молодоженка» на полноценную квартиру. В связи с нарушением права ребенка на улучшение жилищных условий, в адрес главы администрации было направлено Заключение Уполномоченного по правам ребенка.

Необходимо отметить некоторые позитивные тенденции в вопросе предоставления **жилья для лиц из числа детей-сирот**. Предоставление жилых помещений детям-сиротам в 2023 году реализовывалось путем выдачи жилых помещений, а также в результате предоставления жилищных сертификатов.

Количество обращений по данному вопросу постепенно уменьшается, но остаются и ряд проблем, требующих решения. Основная задача – это организация работы по осуществлению контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты. К сожалению, имелись факты невозможности проживания в жилом помещении, в связи с неправильной эксплуатацией, отсутствием необходимых навыков по ведению домашнего хозяйства.

Кроме того, по состоянию на 31.12.2023 года в очереди на получение благоустроенного жилья состояли 2 388 человек. Это подтверждает, что проблема соблюдения имущественных и жилищных прав детей-сирот требует постоянного и особого внимания.

Важной проблемой, которая вызывала беспокойство Уполномоченного по правам ребенка – это **оплата коммунальных услуг, которая по разным обстоятельствам возлагалась на несовершеннолетних.**

С самого рождения ребенок не проживал в квартире своей матери. В младенчестве его забрали в Дом малютки, затем под опеку. После смерти матери, несовершеннолетний стал собственником квартиры и на него был выставлен огромный счет за коммунальные услуги, которые ни он, ни его опекун не могли оплатить.

Несовершеннолетний поступил в колледж и получал компенсацию в размере 500 рублей на оплату коммунальных услуг. Вместе с тем, среднемесячная оплата за квартиру составляла от 3000 до 5000 рублей.

В рамках рассмотрения вопроса опекуну была оказана консультация о необходимости заключения соглашений с каждой ресурсоснабжающей организацией с оформлением отдельного платежного документа на имя подопечного на состав семьи один человек. Кроме того, по ходатайству Уполномоченного по правам ребенка несовершеннолетнему был сделан перерасчет за период, когда он не проживал в квартире с момента нахождения под опекой и проживания в общежитии во время обучения в профессиональной образовательной организации.

Несмотря на внесение в 2023 году изменений в действующее законодательство, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступали обращения по вопросу отказа в **регистрации по месту жительства несовершеннолетнего ребенка**. Так, в соответствии с Постановлением Правительства от 17.07.1995 № 713 (ред. от 06.06.2023), регистрация несовершеннолетних детей по месту жительства законных представителей производится независимо от согласия нанимателя жилого помещения и всех совместно проживающих с ним членов его семьи, наймодателя, собственников жилого помещения. Однако, только после вмешательства детского правозащитника, вопрос регистрации трех детей был разрешен положительно.

Таким образом, Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области отмечены позитивные изменения в вопросе обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, жильем, в соответствии с принятой региональной нормативной правовой базой и ежегодным выделением финансовых средств из областного бюджета. Однако это тот вопрос, который требует постоянного внимания органов власти всех уровней до тех пор, пока не будут соблюдены жилищные права всех лиц указанной категории. Также рекомендуем органам опеки и попечительства с большей ответственностью подходить к вопросам выдачи предварительных разрешений на сделки с участием несовершеннолетних, принимая во внимание интересы семьи и ребенка.

3.7. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

Конституцией Российской Федерации закреплено, что **забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей**. Право ребенка на получение содержания и алиментные обязательства со стороны родителей и других членов семьи относится к важным имущественным правам.

Право несовершеннолетних граждан на получение содержания (алиментов) закреплено в Семейном кодексе Российской Федерации в целях обеспечения условий жизни, необходимых для развития, воспитания и образования несовершеннолетних детей.

Выплата алиментных платежей имеет важное социальное значение, так как гарантирует право ребенка на получение материального содержания от родителей для обеспечения потребностей и всестороннего развития.

Проблема невыплаты алиментов остается одной из чрезвычайно острых в нашей стране. Несмотря на правовое регулирование алиментных правоотношений, поэтапное совершенствование и обновление законодательных актов, по-прежнему актуальной является задача по защите имущественных прав несовершеннолетних.

В 2023 году Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области рассмотрено **24 обращения граждан (4 % от общего количества)**.

Основные жалобы касались вопросов:

- взыскания алиментов, в том числе, при проживании должника в ином регионе (государстве) и уклонении от оплаты;
- установления источников доходов должника;
- бездействия судебных приставов-исполнителей в рамках исполнительного производства.

Регулярно поступали обращения, в которых имелись сведения о **нецелевом использовании алиментов** не в интересах ребенка, а родителя, получающего данные денежные средства.

Отец ребенка пожаловался, что бывшая супруга не обеспечивает ребенка одеждой по сезону, в то время как сама несколько раз в год отдыхает на курортах, используя для этого алименты, выплачиваемые на ребенка.

В соответствии с действующим законодательством проведение внесудебной проверки расходования родителем алиментов, полученных на ребенка, по требованию их плательщика не предусмотрено. В судебном порядке, исходя из интересов детей, может быть принято решение о перечислении не более 50% сумм алиментов, подлежащих выплате, на счет, открытый на имя несовершеннолетнего ребенка. Но для этого надо доказать,

что второй родитель ненадлежаще исполняет свои родительские обязанности.

В рамках рассмотрения данного обращения, Уполномоченным по правам ребенка инициирована проверка жилищно-бытовых условий проживания ребенка. Установлено, что подросток имел одежду по сезону, дорогие гаджеты; в период отсутствия матери присмотр за ребенком осуществляла бабушка.

Основная проблема – это **уклонение должника от алиментных обязательств**. Этой теме был посвящен совместный личный прием Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области Юрия Тарана и Главного судебного пристава региона УФССП России по Липецкой области Глеба Макарова. Важную роль в этом вопросе играют органы опеки, поэтому в приеме принимала участие начальник управления опеки (попечительства) и охраны прав детства администрации города Липецка Ирина Орлова.

На прием обратились матери детей, которым не выплачены долги по алиментам в размере от одного миллиона рублей и выше. И пока ни штрафы, ни ограничения, ни обязательные работы не могут заставить «отцов» хотя бы начать погашать задолженность перед своим ребенком. Всем заявителям была оказана помощь и к злостным неплательщикам применены дополнительные меры воздействия.

Также в правозащитной практике возникли проблемы, связанные с **получением алиментов на несовершеннолетнего ребенка в связи с мобилизацией должника**.

Мобилизация военнообязанного не может отменить обязанностей родителя по уплате алиментов, не освобождает от уплаты алиментов. Такая позиция нашла свое отражение в Федеральном законе от 29.12.2022 № 603-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым уточнены правила приостановления исполнительного производства. Данным законом было закреплено, что исполнительное производство и исполнение требований о взыскании денежных средств будет приостанавливаться в отношении участников Специальной военной операции; исключение составляет исполнение требований по алиментным обязательствам и по обязательствам о возмещении вреда в связи со смертью кормильца.

Отец ребенка является участником СВО, задолженность по алиментам накопилась с 2019 года, связь с ребенком не поддерживал, финансово не помогал. Погашение долга и выплата текущих алиментов не проводились.

После вмешательства Уполномоченного по правам ребенка во взаимодействии с военкоматом и органом социальной защиты населения, на ребенка были оформлены необходимые документы как на члена семьи участника СВО. Назначены меры социальной поддержки и сделан перерасчет с даты мобилизации. Кроме того, ежемесячно взыскивается часть дохода должника и ребенок, наконец, начал получать положенные денежные средства.

Основную часть поступивших обращений составляли обращения по вопросам, связанным, по мнению заявителей, с **ненадлежащим исполнением судебным приставом-исполнителем своих обязанностей**, с необоснованным затягиванием исполнительных действий и неприятием необходимых мер по исполнительным документам.

В ряде случаев действительно был подтвержден формальный подход должностных лиц, который выразился в неприятии мер к возбуждению исполнительного производства, установлению места работы должника, его имущества, своевременному привлечению к административной и уголовной ответственности должника. В случае подтверждения указанных фактов, к судебным приставам-исполнителям применялись меры дисциплинарного взыскания.

Кроме того, особое внимание Уполномоченным уделялось проблеме взыскания алиментов в пользу несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, в отчетном периоде Уполномоченным по правам ребенка во взаимодействии с УФССП России по Липецкой области применялись различные меры для соблюдения прав детей на получение содержания от своих родителей и других членов семьи. Детским правозащитником рекомендовано принимать меры по оптимизации процессов исполнительного производства, совершенствованию системы мер принуждения к уплате алиментов, ответственности родителя-должника в исполнительном производстве.

3.8. Право на занятие физической культурой и спортом, отдых и труд

Социально-экономические права включают самые разнообразные спектры жизни ребенка, которые в том числе, включают право на занятие физической культурой и спортом, отдых и труд. Традиционно общее количество обращений по каждому из данных направлений составляет **менее 3%**. Тем не менее, реализация и соблюдение прав гарантирует каждому ребенку достойное развитие и самосовершенствование.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступили:

- **7 обращений** по вопросам организации перевозок к месту проведения спортивных мероприятий; доступа к спортивным объектам; конфликтов в детской среде с преподавательским (тренерским) составом;

- **7 обращений** по проблемам доступности летнего отдыха; предоставления путевок в детские оздоровительные лагеря и досуговой (воспитательной) деятельности в период каникул;

- **5 обращений** по вопросам трудоустройства и заключения трудовых договоров с несовершеннолетними; защиты трудовых прав.

В своей деятельности Уполномоченным по правам ребенка уделяется значительное внимание развитию темы **детской физической культуры и спорта, в том числе адаптивного и инклюзивного**. Налажено плодотворное сотрудничество с некоммерческими организациями по развитию инклюзивного спорта. Например, с общественной организацией «Солнечный мир», руководителем которого является Лилия Васильевна Педан – основатель филиала Специальной олимпиады России в Липецке. На сегодняшний день детям и молодым людям с синдромом Дауна доступны 7 видов спорта: плавание, футбол, флорбол, бочче, боулинг, легкая атлетика, спортивные танцы. Благодаря проекту «Инклюзивная сборная Липецкой области» спортсмены стали участвовать в масштабных всероссийских соревнованиях и завоевывать награды (*подробнее в пункте 1.2. Доклада*). Успешно реализуется проект специального хоккея, поддержанного некоммерческой организацией «ВыРАСтите мир. Аутизм в Липецке».

Из поступивших обращений основная тема – это **конфликтные ситуации между воспитанниками спортивных школ и их родителями, с одной стороны, и тренерским составом, с другой**.

Проблема разрешения конфликтов в спортивных коллективах была предметом рассмотрения на уровне Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой. Было отмечено, что зачастую тренеры не могут грамотно разрешить конфликтную ситуацию и в учреждениях отсутствует отлаженный механизм психологической поддержки детей, занимающихся спортом.

При рассмотрении жалоб родителей на неправомерные действия тренерского состава в отношении несовершеннолетних, проводились родительские собрания с участием руководства и работников спортивных школ и Уполномоченного по правам ребенка.

К сожалению, в большинстве случаев подтвердился нездоровый климат, сложившийся в коллективе; были выявлены некоторые нарушения порядка приема, перевода, зачисления детей. Тренерскому составу указывалось на недопустимость нарушения тренировочных занятий, некорректной формы общения с воспитанниками. Виновные лица привлечены к дисциплинарному взысканию; права детей восстановлены.

Конвенция о правах ребенка (статья 31) провозгласила, что **государство признает право ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, и свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством.**

Вместе с тем, организация каникулярного отдыха ежегодно становится предметом обращения родителей (законных представителей) к детскому уполномоченному. Имелись жалобы на слабые материально-бытовые условия проживания детей в лагерях, на отсутствие интересной содержательной программы смены. Многим родителям требовалась консультация о порядке покупки путевок, о наличии льгот и возможности организации отдыха для детей с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья.

К сожалению, в отчетном году отмечены случаи недостаточной профилактической работы с детьми, находящимися в организациях отдыха и оздоровления, а также позитивного разрешения конфликтных ситуаций между детьми.

14-летний подросток за нарушение общественного порядка был отчислен из лагеря и доставлен в отдел полиции, потому что родители в это время находились в отъезде.

После получения обращения незамедлительно был организован выезд в лагерь, в целях изучения документации, беседы с вожатыми и детьми. В результате установлено, что девочка-подросток на территории лагеря демонстративно курила электронную сигарету, на замечания должностных лиц не реагировала. На основании нарушения правопорядка решением педагогического Совета была отчислена. В соответствии с действующим законодательством, компенсация за неиспользованную путевку, в случае отчисления не предусмотрена.

Вместе с тем, Уполномоченным по правам ребенка в адрес учредителя было направлено **Заключение**, в котором указано, что должная воспитательная работа в отношении несовершеннолетней с учетом ее

индивидуальных особенностей, интересов и склонностей, не проводилась, меры воздействия на изменение ее дальнейшего поведения не применялись.

В связи с этим Ю.Н. Тараном были даны рекомендации о проведении контрольных мероприятий по исполнению воспитателями и психологами должностных инструкций в части проведения с детьми профилактических мероприятий, связанных с предупреждением нарушений на территории лагеря Правил внутреннего распорядка.

Как указано в Конституции Российской Федерации: **«каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации»**. Одной из задач государства в последнее время является создание условий для развития трудовой деятельности несовершеннолетних. В связи с этим совершенствуется нормативная правовая база, регламентируется трудовая деятельность, выстраиваются взаимоотношения между подростком и работодателем, реализуются новые проекты и программы (*подробнее в пункте 1.4. Доклада*).

Несмотря на позитивные изменения и небольшое количество обращений по данной тематике, Уполномоченным по правам ребенка предпринимались действенные шаги по защите трудовых прав несовершеннолетних.

Неравнодушный гражданин сообщил, что в киоске по продаже вейпов работает подросток.

При выезде на место данная информация нашла свое подтверждение. Управлением потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области индивидуальному предпринимателю направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований трудового законодательства в части недопущения привлечения к труду, связанному с торговлей табачными изделиями несовершеннолетних работников. Кроме того, указанная информация направлена в прокуратуру Липецкой области для принятия мер прокурорского реагирования. Подросток был уволен.

Таким образом, соблюдение и защита социально-экономических прав детей является одним из стратегических ресурсов реализации государственной политики в области воспитания и социализации детей и обеспечивает всестороннее и гармоничное развитие личности.

Духовно-культурные права

3.9. Право на образование

Право ребенка на образование гарантируется Конституцией Российской Федерации и является одним из приоритетных в государственной политике: **«Каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях».**

Уполномоченным по правам ребенка последовательно проводится работа по обеспечению условий для получения детьми полноценного воспитания и надлежащего обучения, а также продвигаются правовые и социально-экономические механизмы в целях защиты прав и интересов несовершеннолетних и удовлетворения их потребностей в сфере образования.

По сравнению с 2022 годом количество жалоб выросло на 5% и составило 16 % от общего количества (95 обращений).

Тематика разнообразна, как и в целом система образования:

- формы получения образования;
- прием, перевод детей в образовательные организации; преимущественный прием на обучение;
- конфликты в образовательных учреждениях;
- организация подвоза обучающихся в образовательные организации;
- незаконные сборы денежных средств с законных представителей;
- обучение детей, находящихся в конфликте с законом (ЦВСНП, СИЗО);
- обучение детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья;
- безопасность в образовательных организациях.

Следует отметить, что в течение трех лет в аппарат Уполномоченного по правам ребенка не поступила ни одна жалоба на некачественное школьное питание.

Основная и самая острая проблема – это **система взаимоотношений между родителем и педагогами**. К сожалению, связка «ученик – учитель – родитель» не всегда эффективно работает, несмотря на то, что все они являются участниками образовательного процесса.

Как было указано выше, при разборе школьных конфликтов и травли, Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками его аппарата организовывались выездные встречи со всеми участниками конфликта; проводились родительские собрания и встречи с педагогическим составом.

По итогам рассмотрения, Уполномоченным по правам ребенка отмечалось, что во многих случаях в образовательных учреждениях не в

полной мере реализовывался комплекс мероприятий по урегулированию конфликтов, предусмотренный действующим законодательством.

Главный орган – это Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»). Она создана в каждой школе в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к учащимся и воспитанникам дисциплинарного взыскания. В большинстве рассматриваемых случаях, данный механизм не применялся.

В связи с этим, в адрес руководителей образовательных организаций направлялись рекомендации Уполномоченного по правам ребенка о необходимости использования всех средств для защиты прав ребенка в школе.

По итогам объективного и всестороннего рассмотрения обращений граждан удалось благополучно разрешить **19 конфликтных ситуаций; в 8 случаях потребовался перевод ребенка либо в другой класс, либо в иное образовательное учреждение.** К дисциплинарной ответственности привлечены 5 должностных лиц, которые не обеспечили права детей на образование, охрану здоровья и безопасность.

По-прежнему актуальными остаются вопросы **обеспечения права на образование детей с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья.** Определение индивидуального образовательного маршрута зачастую встречает противодействие со стороны педагогического состава, в результате которого родителей (законных представителей) вынуждают перейти на семейное образование или самообразование. Так, в 2023 году только после вмешательства Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области Юрия Тарана в муниципальной школе были созданы все необходимые условия для обучения ребенка с инвалидностью, которого воспитывал одинокий многодетный отец.

Многочисленные обращения касались **проблем профессионального обучения и адаптации к взрослой жизни детей с инвалидностью.** Детским уполномоченным неоднократно ставился вопрос о формировании доступных возможностей для детей с инвалидностью и их семей во всех сферах жизни – так называемое «сопровождение через всю жизнь».

Таран Ю.Н. отмечал важность развития сети коррекционных школ для того, чтобы каждый ребенок, имеющий потребности в дополнительном индивидуальном подходе, смог получить качественную помощь и специальное образование. Возможным вариантом решения является перепрофилирование еще одной школы в городе Липецке. В то же время липецким вузам следует активизировать подготовку, переподготовку

учителей для работы по адаптированным образовательным программам, в первую очередь, в сельской местности.

В отчетном периоде увеличилось количество обращений по вопросу **обеспечения безопасности по пути следования до образовательной организации и обратно, а также организации транспортной доступности.** При содействии органов местного самоуправления, прокуратуры области удалось добиться внесения изменений в маршрут движения школьного автобуса, который стал осуществлять заезд в деревню Красные Выселки Грязинского района с целью посадки и высадки детей.

В течение 2023 года проводилась работа по обеспечению безопасного школьного маршрута в с. Журавинки Чаплыгинского района и с. Большие Кузьминки Липецкого района. Работа будет продолжена в 2024 году.

В целях соблюдения прав детей на образование, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **считает целесообразным:**

1) Принять дополнительные меры, направленные на профилактику и предотвращение фактов применения физического и психического насилия в отношении несовершеннолетних в образовательных организациях;

2) Усилить комплексное сопровождение подростков, вступивших в конфликт с законом, с использованием современных методов реабилитации и коррекции отклоняющегося поведения;

3) Обеспечить формирование навыков среди педагогических работников по своевременному прекращению конфликтных ситуаций;

4) Проработать формы информационно-разъяснительной работы, направленной на формирование у детей представлений о безопасном образе жизни, освоению ими практических навыков поведения в экстремальных и чрезвычайных ситуациях.

Таким образом, проблемы в сфере реализации права ребенка на получение доступного качественного образования требуют консолидированных системных решений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*«Детский омбудсмен должен быть тем,
кто приносит в субъекты социальные инвестиции
и новые возможности»*

Уполномоченный при Президенте РФ
по правам ребенка
М.А. Львова-Белова

«Команда защиты детства» - так часто называют уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации. Правозащитный государственный институт функционирует уже **25 лет** и за этот период времени стал одним из важных элементов государственной политики в сфере детства.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Алексеевна Львова-Белова определила **5 «китов» Уполномоченного по правам ребенка** – пять основополагающих принципов каждого детского правозащитника в регионах и на федеральном уровне:

- **компетентность,**
- **команда,**
- **ресурсы,**
- **влияние,**
- **обратная связь.**

В Липецкой области должность детского Уполномоченного появилась в 2011 году. Все эти годы осуществлялась работа по рассмотрению обращений граждан во всех сферах жизни и прав детей, включая их физическое, интеллектуальное, социальное и эмоциональное благополучие.

В 2023 году Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области продолжалась целенаправленная работа по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой – обеспечение прав, свобод и законных интересов ребенка. С целью повышения эффективности данной работы были объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных и общественных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми.

При этом работа Уполномоченного по правам ребёнка основывалась на принципах независимости, справедливости, объективности, открытости, доступности, конфиденциальности и ответственности.

Итоги правозащитной деятельности в отчетном периоде позволяют выявить динамику изменений как в количественных, так и в качественных показателях по рассмотрению письменных и устных обращений граждан.

Важным направлением работы является реализация ряда стратегических и пилотных программ и проектов, инициированных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.

В течение года Ю.Н. Тараном предпринимались системные шаги **по следующим актуальным вопросам:**

- защита прав семьи и детства;
- соблюдение личных, социально-экономических и духовно-культурных прав детей;
- осуществление контроля за соблюдением прав социально уязвленных категорий несовершеннолетних;
- популяризация традиционных семейных ценностей и систем наставничества;
- проведение правового просвещения среди детей и их законных представителей.

Для достижения поставленных задач, детский правозащитник использовал **следующие формы работы:**

- подготовка Заключений, содержащих рекомендации по восстановлению нарушенных прав детей и недопущению их в дальнейшем;
- работа с обращениями, консультирование, организация личных приемов граждан;
- разработка и подготовка предложений по внесению изменений в действующее законодательство по вопросам защиты прав ребенка;
- взаимодействие с различными органами власти, организациями и должностными лицами по совершенствованию механизмов соблюдения и реализации прав несовершеннолетних;
- экспертная, научно-аналитическая и публичная деятельность.

Задачи на 2024 год:

1. Продвижение и защита прав, свобод и законных интересов детей Липецкой области.
2. Расширение участия в приоритетных стратегических программах и проектах, инициированных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и органами государственной власти Липецкой области.
3. Разработка дополнительных мер по оказанию комплексной помощи родителям, страдающим алкогольной, наркотической зависимостями, в целях сохранения семей с детьми.
4. Оказание содействия в поддержке и защите прав детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.
5. Продолжение работы по организации ответственного трудоустройства подростков, развитию наставничества и практик сопровождаемого трудоустройства.
6. Содействие в обеспечении детской безопасности и создании комфортной психологической среды для детей в школе, дома и на улице.

7. Совершенствование научно-методического обеспечения соблюдения прав несовершеннолетних; социализация и воспитание подрастающего поколения.

8. Продолжение проведения системной работы по защите прав и законных интересов детей; обеспечение взаимодействия в целях выработки конструктивных путей решения проблем в сфере детства и оказание адресной помощи семьям и детям.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области выражает благодарность всем, кто уделил внимание изучению настоящего Доклада и полагает, что изложенное в нем может быть учтено всеми заинтересованными законодательными и исполнительными органами власти, институтами гражданского общества для принятия эффективных мер по улучшению положения детей и семей в Липецкой области.