



**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
Уполномоченного по правам ребенка в
Липецкой области**

**О совершенствовании отдельных направлений
межведомственного взаимодействия
по защите прав и законных интересов детей
в Липецкой области**

**Липецк
2022**

О совершенствовании отдельных направлений межведомственного взаимодействия по защите прав и законных интересов детей в Липецкой области

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области (далее – Уполномоченный по правам ребенка) является вопрос защиты прав и законных интересов детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. И в целом, в государственной политике Российской Федерации большое внимание уделяется реформированию системы социальной поддержки детей, созданию для них равных, доступных и качественных условий для жизни, здоровья и развития.

Специальный доклад Уполномоченного по правам ребенка на тему «О совершенствовании отдельных направлений межведомственного взаимодействия по защите прав и законных интересов детей в Липецкой области» (далее – Доклад) подготовлен в соответствии со статьей 10 Закона Липецкой области от 18.08.2011 № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области».

Доклад посвящен проблемам правового регулирования отношений в сфере межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Данная тема не теряет своей актуальности и обусловлена необходимостью совершенствования отдельных направлений деятельности в отношении социально незащищенных детей, которые либо находятся под опекой или попечительством, либо нуждаются в них.

Доклад составлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в ходе мониторингов, участия в различном уровне совещаниях, круглых столах, конференциях, посвященных вопросам защиты прав детей.

В Докладе рассматриваются следующие вопросы:

1. Соблюдение прав и законных интересов детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и социально-реабилитационных центрах;
2. Представление законных интересов ребенка, когда родители (родитель) не могут выполнять свои родительские обязанности;
3. Обеспечение равных условий предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в муниципальных образованиях Липецкой области.

Рекомендации и выводы Доклада являются официальной позицией Уполномоченного по правам ребенка и могут быть использованы при совершенствовании государственной политики в сфере детства.

I. Соблюдение прав и законных интересов детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и социально-реабилитационных центрах

В соответствии со статьей 155.1 Кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ «Семейный кодекс Российской Федерации» (далее - Семейный кодекс РФ) к организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот) относятся организации различной ведомственной принадлежности:

- образовательные организации,
- медицинские организации,
- организации, оказывающие социальные услуги.

В Липецкой области по состоянию на 31 декабря 2021 года воспитанниками 8 организаций для детей-сирот являются 384 ребенка, из них к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относятся 175 детей.

Работа данных учреждений регламентируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 (ред. от 19.05.2021) «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 № 481).

В соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 31.08.2007 № 121 «О координации деятельности областных государственных предприятий и учреждений отраслевыми исполнительными органами государственной власти Липецкой области» организации для детей-сирот находятся в ведомственном подчинении:

управления образования и науки Липецкой области:

ГБОУ «Специальная школа-интернат г. Ельца» (г. Елец);

ГБОУ «Специальная школа-интернат с. Вторые Тербуны» (Тербунский район);

Г(О)БУ «Лебедянский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству» (г. Лебедянь);

Г(О)БУ «Боринский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству» (Липецкий район);

Г(О)БУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству имени Героя Российской Федерации Эдуарда Борисовича Белана» (г. Липецк);

ГАОУ «Центр непрерывного образования обучающихся с особыми образовательными потребностями «Траектория» (г. Грязи).

управления социальной политики Липецкой области:

ОГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Седьмой лепесток» (г. Елец);

управления здравоохранения Липецкой области:
ОКУ «Елецкий специализированный Дом ребенка» (г. Елец).

В соответствии с протоколом заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере от 18.11.2015 № 10 разработаны критерии экспертной оценки состояния организаций для детей-сирот и письмом Минобрнауки России от 09.06.2016 № ВК-1304/07 «Об оценке соответствия требованиям постановления Правительства Российской Федерации» направлены в субъекты РФ для организации ежегодного мониторинга.

В соответствии с приказом управления образования и науки Липецкой области от 22.08.2018 № 1128 «О проведении мониторинга» Уполномоченный по правам ребенка был включен в состав экспертной группы.

С 2019 г. письмо Минобрнауки России утратило актуальность. Дальнейшие мониторинги учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводятся на основании ежегодных писем Министерства просвещения Российской Федерации, в которых прописывается формат мониторинга и критерии оценки.

Несмотря на изменение формы мониторинга Уполномоченный по правам ребенка в целях полноценного объективного изучения условий пребывания детей в учреждениях данной категории рекомендует привлекать экспертов и представителей общественности.

По результатам мониторинга 2021 года, проводимого управлением образования и науки Липецкой области, все организации данной категории соответствуют заявленным требованиям. Действительно, в учреждениях проводятся работы по перепланировке и ремонту помещений, созданы благоприятные условия проживания детей, приближенные к семейным и необходимые для формирования навыков самостоятельной жизни воспитанников.

Однако, в настоящее время необходимо принятие консолидированных мер для решения следующих **основных задач**:

1. Проживание детей в воспитательных группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному типу.

Требования к помещениям, в которых размещаются воспитательные группы в организациях для детей-сирот, установлены Постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481. В помещениях должны быть оборудованы комнаты, санузлы, места для отдыха, игр, занятий, приема и (или) приготовления пищи, а также бытовые помещения.

К примеру, в ГОАОУ «Центр непрерывного образования обучающихся с особыми образовательными потребностями «Траектория», где проживает 8 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реконструкция и ремонтные работы в здании завершены.

В то же время, в зданиях ГБОУ «Специальная школа-интернат г. Ельца» и ГБОУ «Специальная школа-интернат с. Вторые Тербуны» продолжается реконструкция жилых помещений.

При этом по состоянию на 31.12.2021 г. в ГБОУ «Специальная школа-интернат г. Ельца» проживает 43 ребенка, относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а в ГБОУ «Специальная школа-интернат с. Вторые Тербуны» 34 несовершеннолетних данной категории.

В центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству необходимо провести экспертную оценку использования жилых помещений для проживания детей в воспитательных группах, размещаемых в помещениях, созданных по квартирному типу.

Уполномоченный по правам ребенка рекомендует рассмотреть вопрос о выделении дополнительных финансовых средств на продолжение работы по формированию и обновлению материально-технической базы учреждений для детей-сирот, а также по реконструкции и завершению ремонтных работ в зданиях.

2. Реализация плана мероприятий («дорожная карта») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот.

В целях реализации поручения Правительства Российской Федерации от 03.03.2020 № ТГ-П8-1607 Министерствами просвещения, труда и социальной защиты, здравоохранения Российской Федерации разработан и утвержден «План мероприятий («дорожная карта») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах РФ» (далее – План мероприятий).

В соответствии с Планом мероприятий, управление всеми организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к 2024 году должно реализовываться через орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий полномочия в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан. В регионе данным органом является управление образования и науки Липецкой области.

Уполномоченный по правам ребенка разделяет экспертную позицию о том, что единая модель управления повысит межведомственное взаимодействие, позволит исключить необходимость перевода ребенка при достижении определенного возраста из одного учреждения в другое.

Однако, переход к единому ведомственному подчинению не должен отрицательно сказаться на условиях пребывания детей в данных организациях, в связи с существующими в настоящее время различиями в нормативах финансирования деятельности организаций для детей-сирот, материального обеспечения и мер социальной поддержки.

В связи с этим, в целях недопущения ухудшения текущего положения отдельных категорий детей, уменьшения финансирования, данный вопрос требует серьезного экспертного анализа и подхода.

В целях реализации «Комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни», утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 9.09.2020 № 8379п-П12, в Липецкой области распоряжением администрации Липецкой области от 30.11.2020 № 803-р создана **межведомственная рабочая группа**.

Уполномоченный по правам ребенка на основании распоряжения администрации Липецкой области от 30.11.2020 № 803-р включен в состав межведомственной рабочей группы по реализации комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни.

В состав межведомственной рабочей группы также входят представители администрации области, исполнительных органов власти в сфере образования, здравоохранения, социальной политики, экономического развития, финансов; территориальных органов – Роспотребнадзора, Росздравнадзора, Главного бюро медико-социальной экспертизы по Липецкой области Минтруда России, Липецкого регионального отделения Фонда социального страхования, Государственной инспекции труда в Липецкой области.

В 2021 году сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка только один раз принимали участие в заседании межведомственной рабочей группы, что свидетельствует об отсутствии системного подхода к работе данного консультативного органа.

В настоящее время не актуализирован состав участников; мониторинг реализации Комплекса мер не представлен и не обсужден с членами рабочей группы.

В связи с этим, рекомендуем принять меры по активизации деятельности и считаем целесообразным подключить к обсуждению такой социально-значимой темы представителей Липецкого областного Совета депутатов, некоммерческих организаций и общественности.

3. Обеспечение порядка межведомственного взаимодействия в целях сокращения времени пребывания детей в социально-реабилитационных центрах и в период их нахождения в медицинских учреждениях.

Каждый ребенок, нуждающийся в помощи государства, имеет право на защиту своих прав и законных интересов (статья 56 Семейного кодекса РФ). Это требует слаженной системной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, особенно в случаях, когда ребенок остается без родителей (законных представителей).

В аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступают обращения граждан, содержащие сведения о детях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, когда родители уклоняются от исполнения своих обязанностей.

К сожалению, все чаще встречаются случаи, когда родители **без уважительных причин** не забирают детей из медицинских и социальных организаций или оставляют без попечения.

К примеру, в июле 2021 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение главного врача ГУЗ «Липецкая городская детская больница» об оказании помощи в защите прав и законных интересов новорожденного ребенка (получение свидетельства о рождении). В мае 2021 года мама выписалась из ГУЗ «Липецкий областной перинатальный центр», получила медицинское свидетельство о рождении новорожденного, но в дальнейшем судьбой ребенка не интересовалась. С 15.07.2021 г. новорожденный для дальнейшего прохождения курса лечения был переведен в ГУЗ «Липецкая городская детская больница». По данному факту медицинским учреждением в этот же день были проинформированы органы опеки и попечительства Грязинского муниципального района, ОМВД России по Грязинскому району, ОБУ «Центр социальной защиты населения по Грязинскому району». Органы системы профилактики Грязинского муниципального района приняли меры реагирования только после обращения Уполномоченного по правам ребенка. Свидетельство о рождении отделом ЗАГС Грязинского муниципального района выдано 10.08.2021 г.

Кроме того, установлены факты длительного (**свыше 6 месяцев!**) пребывания детей в социально-реабилитационных центрах, например, в ОКУ «Задонский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Надежда» (5 детей), ОКУ «Воловский центр социальной помощи семье и детям «Исток» (1 ребенок), ОКУ «Данковский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония» (5 детей). Зачастую профилактическая работа с родителями недостаточно эффективна, что приводит к непринятию мер по возврату детей в семью в тех случаях, когда это не противоречит их интересам.

Подтверждаются факты, когда со стороны органов и организаций системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не применяются оперативные действенные меры,

направленные на дальнейшее жизненное устройство детей, оставшихся без попечения родителей; определение их социального статуса.

Уполномоченный по правам ребенка обращался по данному вопросу в прокуратуру Липецкой области. Прокуратурой Липецкой области была проведена проверка, по результатам которой в адрес управления социальной политики Липецкой области 28.10.2021 г. вынесено представление об устранении нарушений требований законодательства, направленного на профилактику семейного неблагополучия.

Актуальной проблемой остается затягивание процедуры лишения родительских прав.

В соответствии с пунктом 1 статьи 70 Семейного кодекса РФ с заявлением в суд о лишении родительских прав может обратиться один из родителей или лицо, его заменяющее, прокурор, а также органы или организации, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и других).

Сложившаяся в регионе практика показала, что с исковыми заявлениями о лишении или ограничении в родительских правах в большинстве случаев выходят органы опеки и попечительства и прокуратура, что требует дополнительного времени для подготовки необходимого пакета документов.

В соответствии с «Примерным положением о социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.11.2000 № 896, социально-реабилитационные центры содействуют органам опеки и попечительства в устройстве несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей и уведомляют родителей несовершеннолетних (их законных представителей), органы опеки и попечительства о нахождении несовершеннолетних в центре.

Однако, межведомственное взаимодействие в Липецкой области в настоящее время должным образом не налажено.

С одной стороны, социально - реабилитационные центры, непосредственно работая с семьями, не пользуются своим правом на обращение в суд с иском о лишении родительских прав. Так, например, в соответствии с Уставами ОКУ «Задонский социально - реабилитационный центр для несовершеннолетних «Надежда», ОКУ «Данковский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония» наделены правом представлять интересы несовершеннолетних детей с целью их защиты и охраны прав в судах общей юрисдикцией. Однако, данным правом учреждения не пользовались.

С 01.01.2022 г. в соответствии с подпунктом 3.3.6 Устава ОБУ «Центр помощи семье и детям «Большая Медведица» будет оказываться помощь в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг, что подразумевает защиту прав и законных интересов детей в суде.

В то же время социально-реабилитационные центры не всегда оперативно информируют органы опеки о том, что родители длительное время уклоняются

от исполнения своих обязанностей, что приводит к несвоевременному обращению в суд с иском о лишении или ограничении их в родительских правах. С другой, отмечаются случаи, когда и органы опеки не предпринимают достаточных мер для организации содействия устройству детей на воспитание в семью.

Только после вмешательства Уполномоченного по правам ребенка органами опеки и попечительства г. Липецка и Задонского муниципального района были рассмотрены ходатайства ОКУ «Задонский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Надежда» и приняты меры для защиты прав и законных интересов детей.

Сложившаяся в Липецкой области ситуация фактически показала отсутствие надлежащего межведомственного взаимодействия. В связи с этим считаем целесообразным обеспечить соблюдение порядка межведомственного взаимодействия заинтересованных служб в целях комплексного решения проблем предупреждения детской безнадзорности в области, оказания несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально-психологической, медицинской и иной помощи, обеспечения их прав и социальной защиты.

II. Представление законных интересов ребенка, когда родители (родитель) не могут выполнять свои родительские обязанности

В последнее время отмечено увеличение количества обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка по вопросу пребывания несовершеннолетних с близкими родственниками в период отсутствия родительского попечения.

Семейный кодекс РФ определил, что родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами. В отношении дедушек, бабушек, братьев, сестер и других близких родственников законодательством предусмотрено только право на общение с ребенком.

Однако, не всегда родители могут выполнять данные обязанности по уважительным причинам, например, в случаях прохождения длительного стационарного лечения, вахтового метода работы, длительных командировок и др.

Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» предусмотрены формы временной передачи ребенка в семью, предварительная опека, назначение опекуна по заявлению родителей. Однако, вопрос о возможности **длительного пребывания** детей с близкими родственниками в период отсутствия родительского попечения **законодательно не решен**. В случае отсутствия родителей – их оставление с бабушкой или дедушкой находится вне правового поля.

Согласно положениям статьи 121 Семейного кодекса РФ, в частности, в случаях болезни родителей, длительного отсутствия родителей, а также в

других случаях отсутствия родительского попечения защита прав и интересов детей возлагается на органы опеки и попечительства. В этом случае дети подлежат передаче в семью на воспитание, под опеку или попечительство, в приемную семью, а при отсутствии такой возможности временно передаются в организации для детей-сирот.

На практике, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступают обращения от бабушек, которые в большинстве случаев воспитывали этих детей с рождения, считают себя полноправными членами семьи и которые сталкиваются с теми или иными проблемами в оформлении опеки, попечительства.

В качестве альтернативы в ряде субъектов РФ, в том числе и в Липецкой области, сложилась практика оформления нотариальных доверенностей, содержание которых сводится к тому, что родители позволяют бабушке или дедушке находиться с внуком (внучкой) и защищать его интересы. Юридическая природа такой доверенности весьма спорна, поскольку в данном случае речь идет о временном возложении полномочий законного представителя – процедуре, противоречащей действующему законодательству.

На контроле Уполномоченного по правам ребенка находится ситуация, в которой оказалась несовершеннолетняя Ю. Ж. Ребенок проживает вместе со своей прабабушкой, родители живут и работают в другом регионе. Мама оформила нотариальную доверенность, в которой позволяет прабабушке находиться с правнучкой и защищать ее интересы. Тем не менее, ребенок находится на территории города без законных представителей. Однако, возможное ее помещение в социально-реабилитационный центр вызывает у подростка агрессию и подавленность.

В настоящее время согласно протоколу заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере от 24.02.2021 № 2 Министерству просвещения РФ, Министерству труда и социальной защиты РФ совместно с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации при участии членов и экспертов поручено проработать возможность передачи детей, не относящихся к категории детей, оставшихся без попечения родителей, на период в течение которого по уважительным причинам родители (иные законные представители) не могут выполнять свои родительские обязанности, либо в ином случае, под предварительную опеку (попечительство) в качестве альтернативы помещения ребенка в стационарную организацию социального обслуживания.

В настоящее время на рассмотрении Советом Государственной Думы находится законопроект от 06.10.2020 № 1030390-7 «О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса РФ и статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (в части временного пребывания детей у дедушек, бабушек, совершеннолетних братьев, сестер и других близких родственников), поддержанный администрацией Липецкой области.

В 2020 году в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере опеки и попечительства, в целях обеспечения единообразного применения законодательства в условиях применения ограничительных мер, направленных на противодействие распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, Министерство просвещения РФ направило письмо от 27.04.2020 № СК-310/07 «Об организации деятельности по опеке и попечительству».

В соответствии с данным письмом органы опеки вправе назначить предварительную опеку над ребенком без письменного заявления законного представителя в случае прохождения им длительного стационарного лечения при заболевании новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), когда написание данного заявления не представляется возможным.

В связи с этим, Уполномоченный по правам ребенка предлагает распространить данную практику и на жизненные ситуации, когда родитель находится на длительном лечении в медицинских учреждениях.

Данный вопрос с каждым днем приобретает остроту и требует консолидации всех ведомств для правового регулирования на федеральном и региональном уровнях.

III. Обеспечение равных условий предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в муниципальных образованиях Липецкой области

Вопросы защиты жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, стоят в ряду приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

В ходе мониторинга действующего законодательства Уполномоченным по правам ребенка было выявлено несовершенство действующего законодательства при установлении факта невозможности проживания в имеющемся жилом помещении.

Законом Липецкой области от 06.06.2007 № 54-ОЗ «О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области» предусмотрен перечень документов для установления факта невозможности проживания в имеющемся жилом помещении.

В частности, подпунктом 8 пункта 1 Порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях установлено, что в случае, если общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, **менее учетной нормы площади жилого помещения**, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - заявитель предоставляет органу исполнительной власти в сфере образования сведения о лицах, зарегистрированных совместно с заявителем по месту пребывания и по месту жительства, содержащиеся в базовом государственном информационном ресурсе регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, от территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Согласно части 4 статьи 50 Кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ «Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее - Жилищный кодекс РФ) учетной нормой площади жилого помещения (далее - учетная норма площади) является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. **Учетная норма площади устанавливается органом местного самоуправления.**

В настоящее время органами местного самоуправления Липецкой области установлены **разные учетные нормы площади.**

Так, например:

- в Воловском, Данковском, Добринском, Долгоруковском, Елецком, Измайловском, Лебедянском, Лев-Толстовском, Липецком, Становлянском, Тербунском, Чаплыгинском муниципальных районах учетная норма площади составляет - 15 кв. м.;
- в Краснинском, Хлевенском муниципальных районах - 14 кв. м.;
- в г. Липецке, Задонском, Усманском муниципальных районах - 13,5 кв. м.;
- в г. Ельце - 13 кв. м.;
- в Добровском районе - 12 кв. м.;
- в г. Грязи - 14 кв. м, вместе с тем, в населенных пунктах Грязинского муниципального района размер учетной нормы площади меньше данного показателя.

Сложившаяся ситуация показывает, что отсутствие единой учетной нормы площади жилого помещения для постановки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в очередь на получение жилья ставит их в неравные условия на территории Липецкой области.

Примером может служить обращение гражданки О. в адрес Уполномоченного по правам ребенка. В своем обращении заявитель просил оказать содействие в признании ребенка, оставшегося без попечения родителей, нуждающимся в улучшении жилищных условий. Изучая обстоятельства дела, было установлено, что ребенок являлся членом семьи нанимателя жилого помещения. Кроме того, ему на праве собственности принадлежала часть жилого помещения. При суммарном сложении общая площадь жилых помещений превышала учетную норму площади жилого помещения в г. Липецке. Соответственно ребенок, оставшийся без попечения родителей, был

лишен права на включение его в сводный список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Спустя 2 месяца бабушка несовершеннолетнего по независящим от нее причинам была освобождена от выполнения обязанностей опекуна. Ребенок стал воспитанником Г(О)БУ «Лебединский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству». При повторном рассмотрении права ребенка на улучшение жилищных условий, было установлено, что общая площадь жилых помещений не превышала учетную норму площади жилого помещения в Лебединском муниципальном районе. За ребенком было признано право на включение в сводный список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Необходимо отметить, что статья 50 Жилищного кодекса РФ предоставляет право законами субъектов РФ для **отдельных категорий граждан** устанавливать **иные нормы предоставления и учетной нормы площади жилого помещения**.

В настоящее время Законом Липецкой области от 06.06.2007 № 54-ОЗ «О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области» для жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа установлена только норма предоставления площади жилого помещения.

Учитывая данные обстоятельства, трудности в установлении факта нуждаемости ребенка в жилом помещении в обеспечении его жилым помещением, считаем целесообразным рассмотреть вопрос об установлении **единой учетной нормы площади жилого помещения** на территории Липецкой области для постановки детей-сирот на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении.

IV. Предложения и рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области

По итогам рассмотрения вопросов Доклада, Уполномоченный по правам ребенка рекомендует органам государственной власти Липецкой области:

1. Инициировать вопрос о внесении изменений в статью 12 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» в части выработки механизма, позволяющего передавать детей, не относящихся к категории детей, оставшихся без попечения родителей, на период в течение которого по уважительным причинам родители (иные законные представители) не могут выполнять свои родительские обязанности под предварительную опеку (попечительство) в качестве альтернативы помещения ребенка в организацию, оказывающую социальные услуги, учитывая мнение несовершеннолетнего, достигшего возраста 10 лет;

2. Установить в Липецкой области единую учетную норму площади жилого помещения для включения детей-сирот и детей, оставшихся без

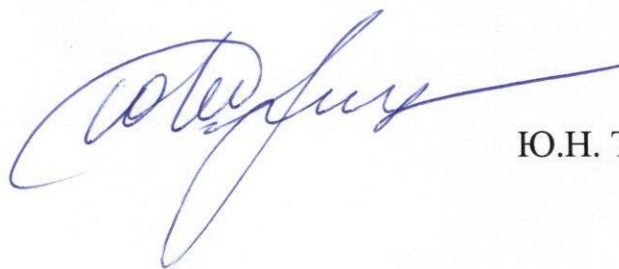
попечения родителей, в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма.

3. Определить порядок межведомственного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях сокращения времени пребывания детей в социально-реабилитационных центрах и в период их нахождения в медицинских организациях.

На период проведения работы по деинституциализации государственной системы попечительства над детьми Уполномоченный по правам ребенка предлагает органам государственной власти Липецкой области:

4. Рассмотреть вопрос о возможности дополнительного финансирования мероприятий, направленных на реконструкцию и ремонт жилых помещений в зданиях организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный по правам
ребенка в Липецкой области



Ю.Н. Таран