



Уполномоченный при Президенте
Российской Федерации
по правам ребенка

ОБЗОР **нормотворческой деятельности и правоприменительной практики** **в сфере защиты материнства, детства и семьи – 19.01.2024**

Поручения Президента Российской Федерации

Перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека, состоявшегося 4 декабря 2023 года.

Пр-64, п.1 а)

1. Правительству Российской Федерации:

а) представить предложения о мерах поддержки (в части, касающейся материального обеспечения, оказания медицинской помощи, предоставления возможности получения образования, повышения квалификации, профессиональной переподготовки) жен лиц, погибших (умерших) при выполнении задач специальной военной операции, и женщин, которые не заключили брак с такими лицами, но совместно проживали с ними, вели общее хозяйство либо имеют общих детей. При необходимости обеспечить внесение соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации;

Ответственный – Мишустин М.В.

Срок исполнения – 1 июля 2024 года.

Пр-64, п.1 в)

в) рассмотреть вопрос о целесообразности внесения в нормативные правовые акты Российской Федерации изменений, предусматривающих проставление в паспорте гражданина Российской Федерации отметок о детях, достигших 14-летнего возраста, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», и принять меры по

упрощению процедур, связанных с проставлением такой отметки, в целях исключения необходимости представления гражданами документов и справок на бумажном носителе.

Доклад – до 1 июля 2024 г.

Ответственный Мишустин М.В.

Срок исполнения 1 июля 2024 года.

Пр-64, п.1 г)

г) оказать поддержку автономной некоммерческой организации «Комитет семей воинов Отечества» в целях продолжения работы по предоставлению членам семей участников специальной военной операции бесплатной юридической помощи, духовно-психологической поддержки, а также в целях реализации иных культурных, патриотических и гуманитарных проектов.

Доклад – до 1 февраля 2024 г.

Ответственный Мишустин М.В.

Срок исполнения 1 февраля 2024 года.

Пр-64, п.4

4. Правительству Российской Федерации подготовить совместно с Администрацией Президента Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека с учетом ранее данного поручения и представить предложения по социальной, культурной и языковой адаптации детей мигрантов для обучения в образовательных организациях.

Ответственные: Мишустин М.В., Вайно А.Э., Львова-Белова М.А., Фадеев В.А.

Срок исполнения 1 июля 2024 года

<http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/73277>

Проекты нормативных правовых актов, вынесенные на обсуждение

**Правительство Российской Федерации проект федерального закона
«О внесении изменений в статью 92 Уголовно-исполнительного кодекса**

Российской Федерации и статью 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»

Законопроект разработан в целях гуманизации законодательства Российской Федерации, регламентирующего вопросы содержания осужденных, подозреваемых и обвиняемых в учреждениях, исполняющих уголовные наказания, и местах содержания под стражей, а также реализации положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 1138-р, направленных на совершенствование нормативно-правового регулирования в части увеличения количества телефонных разговоров осужденных с родственниками и установление особенностей предоставления свиданий с несовершеннолетними детьми содержащимся в следственных изоляторах подозреваемым и обвиняемым.

В соответствии с частью первой статьи 92 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации осужденным к лишению свободы предоставляется право на телефонные разговоры. При отсутствии технических возможностей администрацией исправительного учреждения количество телефонных разговоров может быть ограничено до шести в год.

Законопроектом предлагается при отсутствии технических возможностей увеличить до двенадцати в год количество указанных телефонных разговоров.

Особое внимание законопроектом уделяется категории подозреваемых и обвиняемых, имеющих несовершеннолетних детей. Так, в целях сохранения социально полезных связей подозреваемым или обвиняемым, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, предоставляется право на дополнительное свидание с ними. Согласно статье 16 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее - Федеральный закон № 103-ФЗ) порядок проведения свиданий подозреваемых и обвиняемых с лицами, перечисленными в статье 18 Федерального закона № 103-ФЗ, за исключением свиданий с защитником, устанавливается правилами внутреннего распорядка в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/532935-8>

Минюст России проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законопроект разработан во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 20 ноября 2023 г. № 53-П (далее – Постановление).

Постановлением [статья 129](#) Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ) признана не соответствующей Конституции Российской Федерации в той мере, в какой допускаемая в судебной практике отмена судебного приказа о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей при поступлении возражения относительно его исполнения по истечении значительного срока со дня его вынесения не сопровождается в системе действующего правового регулирования - при наличии установленного в [пункте 2 статьи 107](#) Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) предела взыскания алиментов за прошедший период - гарантиями возможности удовлетворения в порядке искового производства требований взыскателя алиментов за период, за который алименты подлежали взысканию согласно судебному приказу.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, действующая система отмены судебного приказа фактически поощряет недобросовестного должника в его стремлении уклониться от исполнения обязанностей.

Статья 129 ГПК РФ существенно снижает эффективность судебной защиты, поскольку не позволяет в случае отмены судебного приказа обеспечить полноценное восстановление прав заявителя в рамках искового судопроизводства.

В связи с этим полное восстановление прав заявителя возможно только в случае, если датой обращения в суд при решении вопроса о периоде, за который могут быть взысканы денежные суммы, считается дата подачи заявления о выдаче судебного приказа, который затем был отменен.

Соответствующая норма предусматривается законопроектом.

В целях исключения злоупотребления правом со стороны взыскателя устанавливается, что указанное исчисление срока осуществляется при условии подачи искового заявления в течение шести месяцев после отмены судебного приказа. Аналогичный срок предусмотрен для случаев приостановления течения срока исковой давности [пунктом 4 статьи 202](#) ГК РФ, что свидетельствует о его разумности и достаточности для предъявления иска.

Кроме того, предусматривается возможность подачи частной жалобы на определение суда об отмене судебного приказа по мотиву отсутствия уважительных причин представления должником возражений по истечении установленного срока.

Положения законопроекта направлены на повышение уровня гарантий прав взыскателя при подаче им искового заявления после отмены судебного приказа.

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=144847>

Минтруд России проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2024 году»

Проект постановления подготовлен в целях проведения ежегодной индексации выплат, пособий и компенсаций, предусмотренных Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»; статьей 9¹ Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»; статьей 23¹ Федерального закона «О ветеранах»; частью первой статьи 4² Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»; частью семнадцатой статьи 11¹ и статьей 28¹ Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; статьями 9, 10 и 11 Федерального закона «О погребении и похоронном деле»; статьей 6² Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»; пунктом 1 статьи 11, пунктами 1 и 12 статьи 12 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»; Федеральным законом «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»; частями первой и второй статьи 2 Федерального закона от 12 февраля 2001 г. № 5-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»; Федеральным законом «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»; Федеральным законом «О дополнительных

мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»; частью 6 статьи 44 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации».

Так, проектом постановления предлагается установить коэффициент индексации для выплат, пособий и компенсаций, предусмотренных перечнем, в размере 1,074 с 1 февраля 2024 г. Коэффициент индексации определен исходя из сложившегося за 2023 год индекса потребительских цен, равному 107,42%.

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=144774>

Минцифры России проект приказа «Об установлении единых требований по взаимодействию федеральной государственной информационной системы «Моя школа» с региональными государственными информационными системами в сфере общего образования, среднего профессионального образования и дополнительного образования детей и взрослых»

Проект приказа разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также в соответствии с подпунктом «л» пункта 4 Положения о федеральной государственной информационной системе «Моя школа», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2022 г. № 1241 «О федеральной государственной информационной системе «Моя школа» и внесении изменения в подпункт «а» пункта 2 Положения об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме» и направлен на повышение эффективности функционирования и использования федеральной государственной информационной системы «Моя школа» (далее – система «Моя школа»).

Проектом приказа предполагается предусмотреть установить единые требования по ее взаимодействию с региональными государственными информационными системами в сфере общего образования, среднего профессионального образования и дополнительного образования детей и взрослых.

Проектом приказа также закрепляется перечень и состав данных, которые могут передаваться из региональных государственных информационных систем в систему «Моя школа».

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=144869>

Официально опубликованные нормативные правовые акты

Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.10.2023 № 772н «Об утверждении формы заявки на участие в пилотном проекте по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов организаций, предоставляющих услуги по реабилитации и абилитации детям-инвалидам в пилотных регионах, и федеральных учреждений, предоставляющих услуги по реабилитации и абилитации детей-инвалидов, подведомственных Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, претендующих на участие в мероприятиях по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, и порядка ее представления в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации»

В соответствии с пунктом 17 Правил реализации пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2021 года № 2339, приказом утверждены указанная форма заявки и порядок ее представления в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Приказ действует до 31 декабря 2026 года.

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202401180012>

Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.10.2023 № 761н «Об утверждении формы сведений о результатах оказания услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, о фактически оказанных услугах и об объеме таких услуг для оценки эффективности их проведения»

Установлена форма предоставления сведений в рамках реализации пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

Правила реализации указанного пилотного проекта утверждены постановлением Правительства РФ от 17.12.2021 № 2339.

Предусматривается, что после завершения курса оказания услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов организации и федеральные учреждения не позднее 5 рабочих дней направляют по установленной Минтрудом России форме:

в главные бюро медико-социальной экспертизы пилотных регионов сведения о результатах оказания услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов для оценки эффективности их проведения;
в СФР информацию о фактически оказанных услугах и об объеме таких услуг.

Приказ действует до 31 декабря 2026 г.

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202401150021>

Судебная практика

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18.01.2024 № 2-П по делу о проверке конституционности части первой статьи 137 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина П.О.Вильке

Сведения о частной жизни других лиц, составляющие их личную или семейную тайну, полученные с помощью мобильного приложения родительского контроля, не подлежат незаконному распространению и могут использоваться исключительно в целях обеспечения безопасности ребенка.

Конституционный Суд РФ признал часть первую статьи 137 УК РФ, изложенную в редакции пункта 61 статьи 1 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 162-ФЗ, не противоречащей Конституции РФ, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу она не предполагает привлечения родителя несовершеннолетнего ребенка к уголовной ответственности за использование программного средства (мобильного приложения) родительского контроля, позволяющего в течение определенных временных интервалов слышать происходящее в непосредственной близости от ребенка, получать соответствующие аудиозаписи и сохранять их на техническом устройстве данного родителя, в результате чего ему становятся доступными сведения о частной жизни других лиц, составляющие их личную или семейную тайну, если такое программное средство (мобильное приложение) и полученные с его помощью сведения используются им исключительно в целях реализации прав и обязанностей родителя по обеспечению безопасности несовершеннолетнего ребенка.

Содержащиеся в постановлении правовые позиции не исключают решения законодателем вопроса о допустимости и пределах использования

программных средств родительского контроля, при помощи которых пользователю могут стать доступными сведения о частной жизни других лиц, составляющие их личную или семейную тайну. Равным образом сами по себе они не могут рассматриваться и как дающие основания для освобождения от уголовной ответственности, если в обозначенных целях и при описанных условиях родителем несовершеннолетнего ребенка для собирания сведений незаконно использовались ограниченные в обороте специальные технические средства и программы, предназначенные для негласного получения информации.

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202401190001>

Разъясняющие письма, информационно-методические документы

Информация СФР «Единое пособие выплачивается родителям с месяца обращения за ним»

СФР даны разъяснения, как продлить выплату единого пособия на детей.

Выплата пособия назначается на 12 месяцев. Чтобы продолжать получать средства по истечении этого периода, необходимо подать новое заявление в фонд (через Единый портал госуслуг, МФЦ или клиентскую службу СФР). Для непрерывного получения финансовой поддержки подать заявление необходимо за месяц до конца срока. Если это сделать позднее, то выплата пособия будет назначена с месяца обращения.

При получении заявления (как первичного, так и последующих заявлений) СФР проверяет доходы и имущество семьи, чтобы определить ее нуждаемость в социальной поддержке.

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36589/32528124ff6e20e7c1c0dc8dd249723decaa0cfa/