



Д О К Л А Д

о деятельности

Уполномоченного по правам ребенка

в Липецкой области

в 2021 году

Липецк, 2022



Дети, детство – самое большое сокровище каждой семьи, каждого общества и государства, всего человечества.

При этом дети являются самой незащищенной группой населения. Осознав это, взрослые закрепили их особые права на законодательном уровне для того, чтобы каждый ребенок был уверен, что его никогда не оставят в беде.

В нашей стране государством и обществом предпринимаются значительные меры ради безопасного

и благополучного детства.

**Уполномоченный по правам
ребенка в Липецкой области
Юрий Таран**

Однако, по-прежнему остаются важными вопросы сопровождения и поддержки детей, в случаях угрозы жизни, здоровья и развития. Поэтому деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области и в других регионах России

направлена на обеспечение защиты прав и законных интересов каждого конкретного ребенка, не подменяя при этом государственные органы, а решая вместе с ними возникающие проблемы. Наше призвание – это забота о благополучии, защищенности, самореализации, уважении и признании прав несовершеннолетнего гражданина.

В 2021 году исполнилось 10 лет со дня создания в Липецкой области такого правозащитного государственного органа, как Уполномоченный по правам ребенка, который стал неотъемлемой частью гражданского общества. Пройденный рубеж – это и возможность подвести определенные итоги, и стремление решать проблемы детей в условиях современных вызовов.

Наши дети – это гордость, радость и будущее великой страны, процветающего государства. Уверен, что работа по улучшению жизни детей будет только совершенствоваться, и общими усилиями мы создадим все условия для счастливого Детства!

ВВЕДЕНИЕ

Защищая и отстаивая права детей, институт Уполномоченного по правам ребенка является существенным элементом в региональной детской политике. Это обусловлено координирующей ролью, которую играет данный правозащитный орган власти в решении детских проблем. А анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей позволяет понять, куда идет общество, какова парадигма государственного развития. Ведь отношение к детству – это своеобразный индикатор развитости гражданского общества.

Знаковое событие, которое определило на годы вперед приоритеты государственной политики в сфере детства – это, безусловно, внесение поправок в Конституцию Российской Федерации. В 2021 году на законодательном уровне были приняты серьезные шаги, направленные на создание условий для всестороннего духовного, нравственного, интеллектуального, физического развития детей, воспитания в них гражданственности и уважения к семейным ценностям. И это только начало совершенствования действующего законодательства в интересах семьи и детства.

В настоящее время перечень неотложных задач, без решения которых невозможно улучшение положения детей в стране в целом или в отдельном регионе, называют термином «детская повестка».

Выделить главные направления в работе Уполномоченного по правам ребенка невозможно, так как нет второстепенных вопросов, связанных с безопасностью детей, защитой их прав, ответственностью взрослых за их судьбу. Вместе с тем, жизнь делает новые вызовы, на которых также необходимо сконцентрировать внимание правозащитников. Это, например, связано с актуальными и проблемными вопросами, такими как организация образовательного процесса, социального обеспечения, реализации прав и свобод детей в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и принятых ограничительных мер.

Но «детская повестка», в первую очередь, направлена во благо детей. В Липецкой области по состоянию на 31 декабря 2021 года проживало 215 673 ребенка (всего население 1 128 192 человек). По сравнению с 2020 годом детское население в целом уменьшилось на 1542 человека (родилось 8993 ребенка, что на 396 меньше, чем годом ранее).

Единая государственная политика в сфере семейных правоотношений и заботы о молодом поколении – чрезвычайно важна

для деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ. Особую роль по вопросам детства играет [консолидирующая позиция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка](#), который в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», координирует деятельность региональных уполномоченных.

27 октября 2021 года на эту должность Президентом страны была назначена [Мария Алексеевна Львова-Белова](#), мама девятерых детей, известный общественный деятель, руководитель ряда крупных благотворительных проектов.

[В Липецкой области в 2021 году институту Уполномоченного по правам ребенка исполнилось 10 лет.](#) Данный правозащитный самостоятельный государственный орган был учрежден Законом Липецкой области от 18.08.2011 № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области» (далее – Закон от 18.08.2011 № 523-ОЗ). Необходимо отметить, что деятельность Уполномоченного по правам ребенка в области дополняет существующие формы и средства защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, что позволяет на межведомственной основе различного уровня привлекать внимание к проблемам в сфере детства и решать их.

С 23 декабря 2019 года Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области является [Юрий Николаевич Таран](#).

Областной Закон от 18.08.2011 № 523-ОЗ определяет широкий круг задач и полномочий детского правозащитника. Среди [основных задач](#) можно выделить:

1. Обеспечение защиты прав и законных интересов детей.
2. Содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей.
3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами государственной власти, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, а также должностными лицами.
4. Участие в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов

детей, в том числе участие в деятельности координационных органов, созданных в целях реализации указанной государственной политики.

5. Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Вместе с тем, при решении основных задач, направленных на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, Уполномоченный по правам ребенка содействует беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав. Выстраивая взаимоотношения с федеральными, региональными, муниципальными органами власти, общественными организациями, институтами гражданского общества и равнодушными гражданами, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **на системной, комплексной, межведомственной основе реализует свои полномочия по защите прав детей.**

В рамках реализации вышеуказанных задач и полномочий, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области в 2021 году принимал участие в решении приоритетных проблемных направлений в сфере детства, основные результаты представлены в ежегодном итоговом Докладе «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в 2021 году» (далее – **Доклад**).

Доклад разработан в соответствии со статьей 10 Закона от 18.08.2011 № 523-ОЗ.

Цель Доклада – отразить основные итоги деятельности Уполномоченного по правам ребенка по защите конституционных прав ребенка в 2021 году, а также дать оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Липецкой области.

В Докладе также содержатся предложения о совершенствовании правового положения несовершеннолетних, мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей, принятые в пределах полномочий.

Задачи Доклада:

- 1) Проанализировать работу с обращениями граждан.
- 2) Подвести итоги различных мониторингов в сфере защиты прав и законных интересов детей на территории Липецкой области.
- 3) Рассмотреть правоприменительную практику по защите прав и законных интересов детей в Липецкой области.
- 4) Повысить осведомленность представителей власти и общественности о применении лучших практик по реализации

инициатив, проектов, направленных на помощь и поддержку детей и семей, имеющих детей.

5) Определить основные направления сотрудничества и взаимодействия с органами государственной власти, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями, институтами гражданского общества, гражданами в целях улучшения положения детей в Липецкой области.

6) Внести предложения и рекомендации по совершенствованию механизмов правового положения детей.

Структура Доклада:

Доклад состоит из введения, основной части и заключения.

Основная часть состоит из двух глав:

1) Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области.

В данной главе отражены основные механизмы реализации правозащитной деятельности Уполномоченного по правам ребенка, которая осуществляется посредством:

- работы с обращениями граждан в ходе проведения личных приемов, рассмотрения письменных и устных обращений, предоставления консультаций;

- участия в различных мероприятиях, проводимых органами государственной власти, правоохранительными структурами, общественными организациями по обеспечению прав и законных интересов ребенка;

- выработки предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики на основе проводимого мониторинга и анализа эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Липецкой области;

- реализации социальных программ, проектов, акций, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей;

- осуществления научно-аналитической, экспертной деятельности, а также позиционирования и популяризации государственного органа в средствах массовой информации и социальных сетях.

2) Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних в Липецкой области.

В главе содержатся конкретные результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка по защите прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации, Семейном Кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и других.

Рассмотрение материала осуществляется в соответствии с «Классификатором прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации», впервые разработанным аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

В тексте отражены результаты деятельности по защите прав на жизнь, воспитание в семье, образование, социальное обеспечение, жилище, охрану здоровья, судебную защиту и другие.

В **заключении** содержится информация о ключевых направлениях проделанной работы; даются предложения, направленные на решение указанных проблем, а также анонсируются стратегические задачи на 2022 год.

Рекомендации и выводы, представленные в Докладе, являются официальной позицией Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области и могут быть использованы при совершенствовании государственной политики в сфере детства.

Глава I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

1. Работа с обращениями граждан

Рассмотрение обращений граждан – основополагающее направление правозащитной деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области. Именно анализ письменных и устных обращений граждан является действенным механизмом получения обратной связи от жителей, источником разработки рекомендаций и предложений по совершенствованию действующего законодательства.

Кроме того, решая конкретную личную ситуацию заявителя, Уполномоченный по правам ребенка получал возможность выявлять и решать системные проблемы по защите прав детей в целом.



«Наша задача удерживать беспристрастную, не аффилированную позицию в интересах ребёнка, быть на его стороне.

Наша позиция наиболее ценна в вопросах, где нет единого интересанта среди профильных ведомств, на стыке их компетенций и ответственности.

Сложные, запутанные темы и случаи – также наше поле работы. В этом смысле, мы действительно по ряду вопросов выступаем инстанцией последней надежды».

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка.
М. А. Львова-Белова.

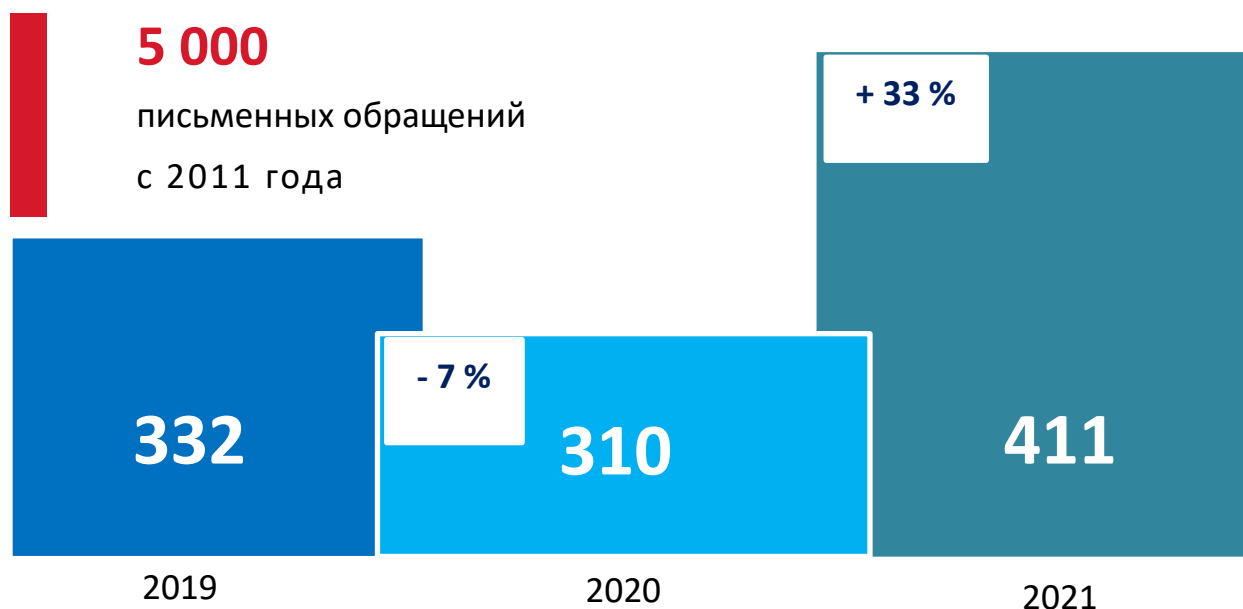
Главную особенность работы с обращениями граждан отметила Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка М. А. Львова-Белова, назвав институт Уполномоченных по правам ребенка – «инстанцией последней надежды».

Действительно, более 70% обращений являлись вторичными (то есть после обращений граждан в исполнительные органы государственной власти, правоохранительные структуры и т. д.). Соответственно, по каждому такому обращению требовалось проведение серьезной юридико-правовой экспертизы не только жизненной ситуации заявителя, но и действий (бездействий) должностных лиц. Каждая поступившая информация проверялась, запрашивались сведения из профильных ведомств, причем не только из муниципальных и региональных, но и из федеральных.

Число обращений жителей в защиту прав и законных интересов детей, поступающих к Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области, не снижается, а в прошлом году даже значительно выросло. Считаем это результатом доверия к детскому омбудсмену и повышению открытости его деятельности.

С 2021 года жители области получили возможность обращаться к Уполномоченному по правам ребенка по различным каналам связи: от телефонного звонка до сообщения в социальных сетях.

В отчетном периоде в аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступило и было рассмотрено 411 письменных обращений. Примерно столько же устных консультаций, которые не учитывались в официальной статистике.

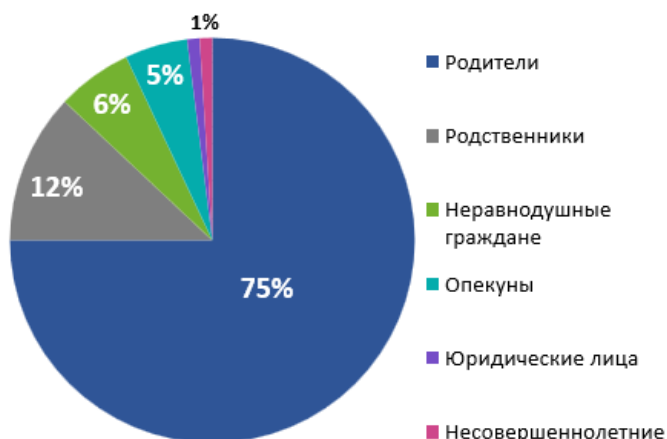


Ежегодно расширяются категории заявителей: дети, родители (законные представители), родственники, равнодушные граждане.

11 обращений поступило от многодетных семей;

7 — от лиц, отбывающих наказание;

11 — анонимных.



Основной категорией заявителей традиционно остаются **родители** (308 обращений; в 2020 году – 212). Вторую по численности категорию представляют **родственники**, в основном, бабушки детей (49 обращений; в 2020 году – 56).

Безусловно, самую значимую категорию заявителей для нас составляли **дети**. В 2021 году поступило 4 обращения, что составило менее 1% от общего количества обращений. Подобная статистика характерна и для других регионов России. Поэтому одной из первоочередных задач, которые поставила Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Львова-Белова – это «слышать голос ребенка и понимать, что для него важно, что его наполняет, что дает ему ощущение будущего и уверенность в завтрашнем дне».

Каждое обращение ребенка – это крик души по проблемам в семье, конфликтам в школе. К сожалению, дважды с просьбой о защите обращались дети, подвергшиеся сексуальному или физическому насилию. Такие обращения стояли на особом личном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области; требовали максимального внимания и оперативного разрешения.

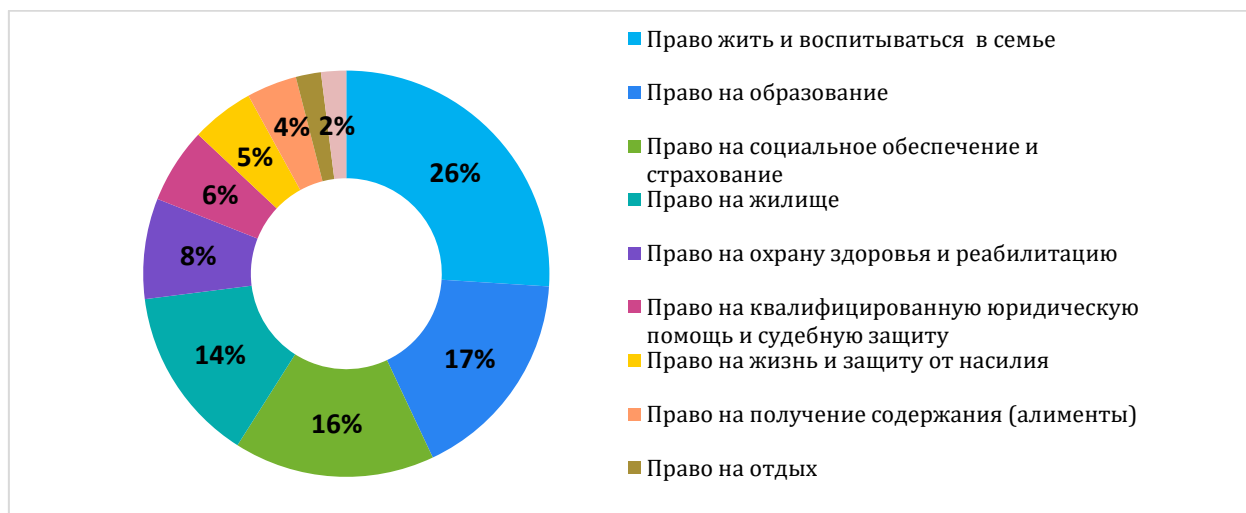
Следует также отметить, что к детскому омбудсмену в 2021 году регулярно поступали обращения от **граждан**. Такие обращения, как правило, касались защиты прав детей, проживающих в неблагополучных семьях или находящихся в социально-опасном положении. Социальная чуткость, ответственность и неравнодушие к судьбам детей позволяли своевременно оказать детям необходимую помощь.

Также поступали обращения от **лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**. Хотя это граждане, достигшие возраста 18 лет, но обращения затрагивали вопросы обеспечения жилыми помещениями и реализации их прав как детей-сирот. Так как эти вопросы являются одними из приоритетных в деятельности

Уполномоченного, то все обращения были рассмотрены; по ним была оказана необходимая помощь и работа.

Кроме того, на рассмотрении находились запросы от депутатского корпуса, общественных организаций, адвокатов, правоохранительных структур, которые обращались в интересах детей или семей, имеющих детей.

Тематика обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка была еще более разнообразна.



Из года в год самое большое количество обращений касаются вопросов **семейных правоотношений и реализации права ребенка жить и воспитываться в семье**. К сожалению, основная масса проблем возникает при или после развода родителей, когда необходима защита прав ребенка на общение с одним из них и (или) родственниками, его жилищных интересов (26 % от общего количества; в 2020 году – 15 %).

В последние два года актуальными оставались вопросы ненадлежащего исполнения родительских обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей, и, как следствие, лишение и ограничение родительских прав с последующим устройством детей под опеку в замещающие семьи, а также исполнение алиментных обязательств должниками.

В летние периоды и в начале учебного года традиционно увеличивалось число обращений по вопросам реализации **прав детей на образование** (в 2021 году – 17%; в 2020 году – 13%). Это жалобы на непредоставление места в дошкольном учреждении; реорганизацию (ликвидацию) образовательных организаций; слабое материально-техническое обеспечение образовательного процесса, а также на

некачественное школьное питание. В текущем году 13 обращений касались отказа родителей от использования цифровых образовательных платформ и дистанционных форм обучения.

В 9 обращениях затрагивались различные аспекты обучения в средних профессиональных организациях.

По-прежнему много обращений по защите [прав на социальное обеспечение и социальное страхование](#). Граждане интересовались оформлением и получением социальных пособий, имелись жалобы на отказ в предоставлении мер социальной поддержки. Хотя следует констатировать, что общее количество обращений по данной тематике снизилось на 8 % по сравнению с 2020 годом. С нашей точки зрения, это свидетельствует о продуктивной информационно-разъяснительной работе регионального Управления социальной политики и Отделения Пенсионного Фонда России в Липецкой области.

По вопросам [охраны здоровья и медицинской помощи](#) поступило 33 обращения, из них:

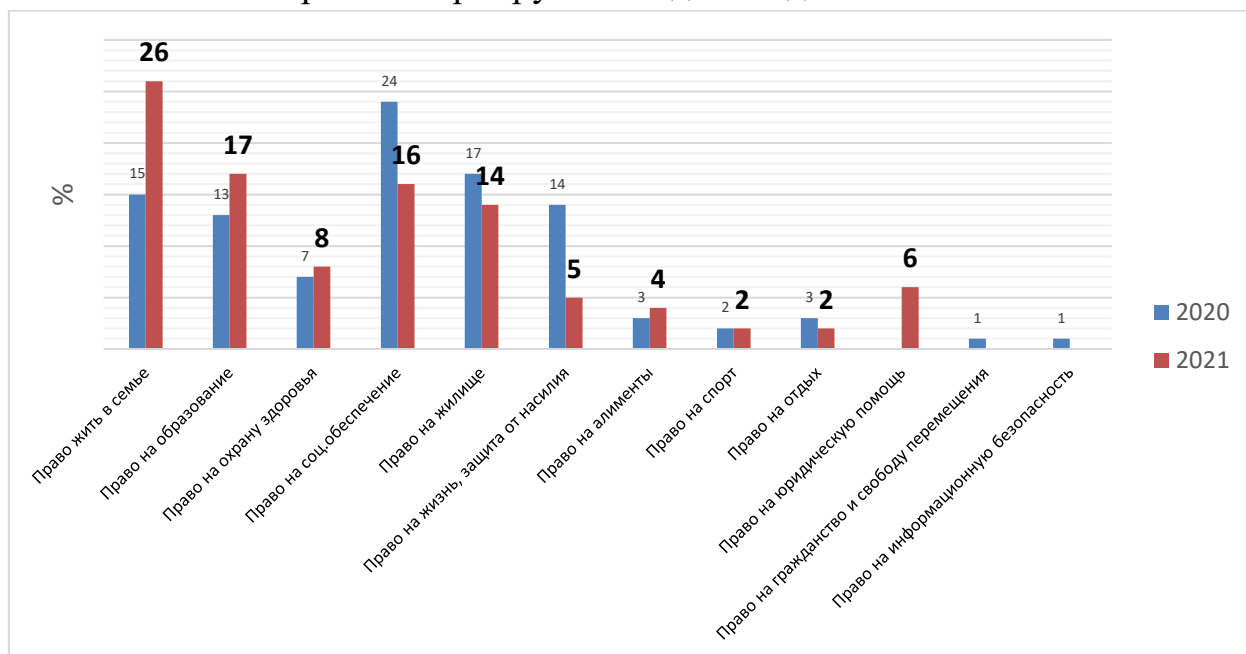
- в 7 обращениях поднимались проблемы лекарственного обеспечения (в первую очередь, детей, страдающих сахарным диабетом);
- 13 обращений о неудовлетворительном качестве оказания медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических условиях;
- 2 жалобы на некачественное оказание медицинской помощи несовершеннолетним;
- 3 жалобы на проведение ПЦР-теста несовершеннолетним без согласия родителей;
- 8 просьб по оказанию содействия в получении плановой медицинской помощи в федеральных медицинских центрах и установления (продления) инвалидности.

И конечно, второй год подряд основными проблемами, которые волновали граждан в период ограничительных мер в условиях пандемии – это организация дистанционного обучения школьников, оформление социальных пособий, продление инвалидности, обеспечение детей-инвалидов лекарствами в режиме онлайн и другие.

[Право на жизнь и защита от насилия](#) – основополагающее право каждого маленького гражданина в современных реалиях по-прежнему актуально. 21 обращение – это 21 угроза жизни и здоровью ребенка, это случаи, связанные с сексуальным и физическим насилием, домогательствами, унижением чести и достоинства. Все подобные факты рассматривались на межведомственном уровне с привлечением

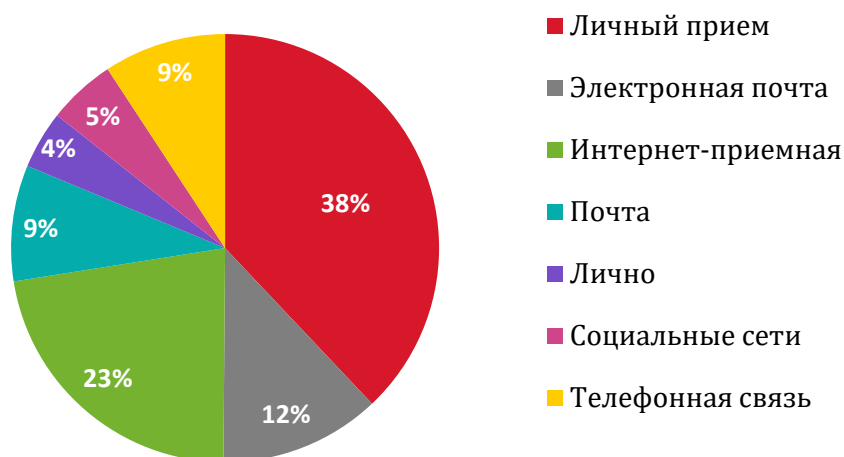
правоохранительных органов, образовательных учреждений, служб медиации и других ведомств и структур.

В целом, тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка ежегодно остается без изменений, а вот распределение обращений в процентном соотношении под воздействием социально-экономических причин варьируется год от года.



Формы получения обращений граждан были рассчитаны на все возрастные категории граждан и разработаны с учетом удобства и простоты. В 2021 году каналами связи с Уполномоченным по правам ребенка являлись:

- личный прием граждан, который в течение отчетного года проводился в разных форматах;
- отправление письменных обращений на почтовый адрес;
- телефонная связь (для приема устных, анонимных обращений, предоставления консультации);
- электронная почта;
- интернет-приемная, созданная на официальном сайте www.deti48.ru;
- официальные аккаунты в социальных сетях;
- социальные сети.

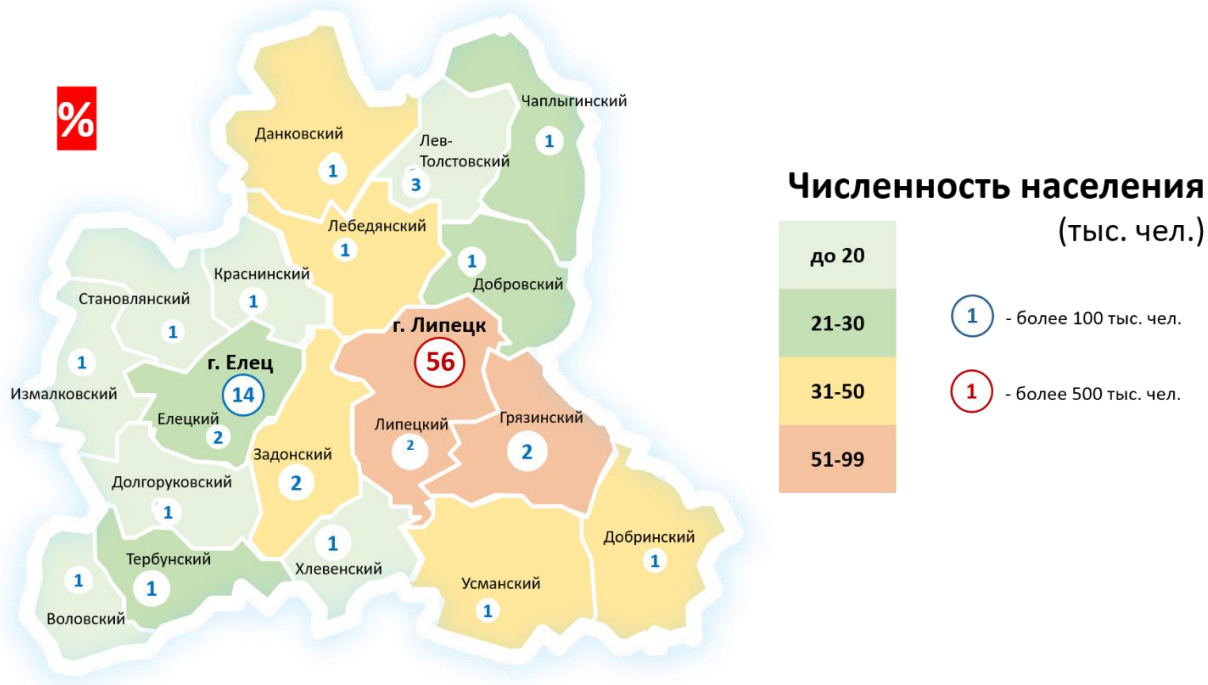


Самый распространенный формат работы с обращениями граждан – это **личный прием**. Несмотря на сложную санитарно-эпидемиологическую ситуацию в 2021 году, личный прием не прекращался в течение года. Более того, личный прием проводился два раза в неделю! Хотя конечно, обстановка с пандемией внесла свои коррективы: большую часть приемов пришлось проводить посредством телефонной связи или в онлайн формате.

В 2021 году детским омбудсменом Ю. Н. Тараном были приняты 156 человек. Кроме того, организованы **выездные приемы** в Становлянский, Лебедянский, Елецкий районы и город Елец, что позволило гражданам на месте обратиться за помощью.

Была продолжена практика **совместных приемов** с прокуратурой Липецкой области, Следственным управлением Следственного комитета России по Липецкой области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Липецкой области, Региональной общественной приемной Д. А. Медведева. Такой формат позволил находить сложные межведомственные варианты решений жизненных проблем граждан.

География обращений - вся Липецкая область. Подавляющее большинство обращений (229) поступили из города Липецка; 59 - из Ельца. Из муниципальных образований в среднем поступали до 20 обращений в год.



В течение года организовывалась **«горячая линия»**, на которую жители региона могли сообщить о своей проблеме по телефону и получить необходимую юридическую консультацию.

В целом, Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области и его аппаратом в тесном сотрудничестве с органами власти и правоохранительными структурами по всем поступившим обращениям даны ответы, проведена соответствующая работа.

Удалось оказать помощь по 240 обращениям, что составило 58 % от общего количества. В остальных случаях гражданам предоставлялись разъяснения, оказывалась консультативная и юридическая помощь. Всем заявителям были даны ответы, разъяснены способы и средства защиты прав детей, оказано возможное содействие в восстановлении нарушенных прав.

По 33 обращениям (8 %) факты, указанные заявителями, не нашли своего подтверждения.

В 39 мотивированных ответах содержалась информация о невозможности выполнить просьбу или удовлетворить жалобу на основании норм действующего законодательства.

По 24 обращениям проведены выездные проверки.

Отдельно необходимо отметить **анонимные обращения** (1% от общего количества), которые в основном содержали сведения об угрозе жизни и здоровью детей. В рамках межведомственного взаимодействия представители органов системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних оперативно выезжали по сигналам о неблагополучии детей, поступающим от Уполномоченного по правам ребенка.

Работа с обращениями граждан – важнейший механизм получения информации о нарушении прав и законных интересов детей. На основании данных, полученных в ходе анализа обращений, Уполномоченным по правам ребенка вносились предложения по совершенствованию законодательства, организовывались и проводились межведомственные совещания и обсуждения, разрабатывались рекомендации в адрес органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений и организаций. Также обобщенная информация использовалась при подготовке аналитических материалов, Специальных докладов, выступлений на различного уровня мероприятиях, в средствах массовой информации.

2. Взаимодействие с органами государственной власти и ведомствами, общественными организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации по обеспечению прав и законных интересов ребенка

Важной частью работы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних являлось взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, органами власти всех уровней, правоохранительными структурами, общественными и некоммерческими организациями, учреждениями и юридическими лицами.

Содержание и основные направления деятельности **Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка** оказывали и оказывают непосредственное влияние на деятельность омбудсменов в регионах. Выработка единой консолидированной позиции осуществляется в ходе различных совещаний, вебинаров, форумов, но главным событием остается Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Так, в 2021 году в Ленинградской области состоялся XVII съезд на тему: «Право ребенка на безопасность. Новые вызовы и пути решения». На протяжении двух дней уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации участвовали в различных практических семинарах, круглых столах и тематических площадках. Совместно с представителями профильных министерств и ведомств, общественных организаций, родительской общественностью, ведущими экспертами и специалистами обсуждались вопросы совершенствования государственной политики в сфере детской безопасности.

Были подняты такие важные темы, как: обеспечение безопасности детей в образовательных организациях, в организациях с круглосуточным пребыванием, в информационном пространстве, защита прав ребенка в цифровой среде, охрана здоровья, безопасный отдых и оздоровление и многие другие. Результатом работы стали конкретные предложения для включения в Федеральную комплексную стратегию безопасности детства, реализация которой была поручена Президентом РФ.

В рамках Съезда Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю. Н. Таран был модератором семинара «Информационная безопасность и защита прав ребенка в цифровой среде».

Участниками стали более 30 экспертов, ученых, представителей органов власти и IT-компаний со всей России. Предложения, выработанные на семинаре, вошли в итоговую резолюцию Съезда и были направлены в профильные федеральные министерства.



«Важным условием подобной работы является не только поиск ответов на уже существующие вызовы, а опережающий взгляд на проблемы, позволяющий предотвратить те риски, которые могут возникнуть в будущем».

Заместитель Председателя
Государственной Думы РФ А. Ю. Кузнецова.

В своей деятельности детский омбудсмен активно взаимодействует с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, как по совместному рассмотрению обращений, так и в выработке совместных решений.

Экспертной площадкой является [Координационный совет уполномоченных по правам ребенка из субъектов РФ, входящих в состав Центрального Федерального округа](#).

В рамках работы Координационного совета рассматривались актуальные вопросы по улучшению механизмов реализации соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; о профилактике суицидов среди несовершеннолетних; об обеспечении детей высокотехнологичной медицинской помощью и доступным образованием.

Одной из основных сфер деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области является содействие и участие в формировании и реализации единой государственной политики в целях защиты прав и законных интересов детей. На основании этого осуществлялось тесное взаимодействие с [администрацией Липецкой области и Липецким областным Советом депутатов](#) по вопросам решения социально-значимых проблем в сфере семьи и детства и совершенствования действующего законодательства.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю. Н. Таран в 2021 году вошел в состав Комиссии по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов области и постановлений областного Совета депутатов. Проводимая

работа позволяла на предварительном этапе обсуждения рассматривать законопроекты в интересах детей. Также Ю. Н. Таран регулярно участвует в заседаниях профильных комитетов областного Совета депутатов и сессиях.

В течение года проходили личные встречи детского правозащитника с главой администрации Липецкой области И. Г. Артамоновым, председателем Липецкого областного Совета депутатов Д. Л. Аверовым, руководителями и должностными лицами исполнительных органов государственной власти области. Инициативы Ю. Н. Тарана, касающиеся безопасности детства, поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, получили поддержку и содействие в реализации.

В 2021 году был начат конструктивный диалог с новым составом депутатского корпуса. Наметилось продуктивное сотрудничество с представителями различных политических партий по совместному рассмотрению обращений граждан в интересах детей.



«Роль детского омбудсмана в реализации государственной социальной политики в регионе, безусловно, с каждым годом возрастает. Уверен, что институт Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области будет и в дальнейшем успешно развиваться, по-прежнему твердо стоять на страже благополучия и безопасности юных жителей нашего региона. Но самым важным вопросом остается укрепление семейных ценностей, так как от них зависит счастье и благополучие детей».

Глава администрации Липецкой области
И. Г. Артамонов

Совместно с прокуратурой Липецкой области реализовывались мероприятия по выявлению, устранению и предупреждению нарушений прав детей. Детский правозащитник принимал участие в коллегиях и совещаниях надзорного органа. На итоговой коллегии прокурор области Г. Г. Анисимов отметил положительный опыт совместной работы с Ю. Н. Тараном в сфере защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По итогам проверок, совместных приемов, участия в совещаниях сотрудниками прокуратуры вносились акты прокурорского реагирования для восстановления нарушенных прав детей, направлялась информация и представления в адрес органов государственной власти области.

Также в 2021 году было организовано оперативное взаимодействие с [Главным управлением МЧС России по Липецкой области](#). В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», в ходе совместных рейдов были обследованы детские и спортивные площадки, места для отдыха и купания, прилегающие к образовательным организациям территории, недостроенные и заброшенные здания и сооружения.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю. Н. Таран являлся членом [областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав](#). В связи с этим, рассмотрение многих вопросов, связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществлялось в ходе заседаний данной комиссии.

В 2021 году было заключено соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка с [Общественной палатой Липецкой области](#), которое направлено на формирование правовой культуры и привитие уважения к закону; использование имеющихся информационных, научных и организационных ресурсов в планировании и реализации взаимных мероприятий; привлечения общественности к осуществлению этой деятельности.

Также важное значение имело соглашение о взаимодействии с [Благотворительным фондом «Особая забота»](#). Приоритетным направлением в совместной деятельности являлось содействие формированию и реализации государственной политики в области охраны и защиты прав, свобод и законных интересов детей на оказание качественной медицинской помощи.

Большое внимание в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области уделялось работе с [общественными и некоммерческими организациями](#). Регулярно проводились встречи с липецкими региональными общественными организациями «Совет отцов», «Солнечный мир», «ВыРАСтите мир. Аутизм в Липецке», «Школа мастеров» и другими. В течение 2021 года проводились совместные мероприятия; оказывалась консультативная и информационная поддержка реализуемым проектам.

Но взаимодействие с институтами гражданского общества было бы неполным без регулярных **встреч с родительской общественностью, школьниками и студентами** по вопросам правового просвещения.

Такие встречи в формате открытого диалога позволяли детям и родителям узнать ответы на самые разные вопросы. В течение года было проведено 6 таких встреч. На них рассматривались темы использования современных технологий в образовательном процессе; развития добровольчества и волонтерства; профилактики правонарушений в молодежной среде; защиты от нежелательного контента в социальных сетях; трудоустройства выпускников. Не остались без внимания и вопросы политической активности молодежи, соблюдение прав и ответственность несовершеннолетних, участвующих в массовых мероприятиях.

На родительских собраниях поднимались вопросы проведения итоговой государственной аттестации, оказания медицинской помощи, проблем семейного воспитания и профилактики подросткового экстремизма.

Кроме того, взаимодействие осуществлялось посредством участия в различных **экспертных, консультативных и общественных советах**. Так, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю. Н. Таран включен в состав Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, Межведомственной рабочей группы по реализации комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни. Сотрудники аппарата входили в состав Экспертного совета по применению законодательства о рекламе при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области, Общественной комиссии при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Липецкой области», Экспертной комиссии по рассмотрению обращений граждан Липецкого регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации.

В отчетном году деятельность Уполномоченного по правам ребенка освещалась в **федеральных и региональных средствах массовой информации**. По резонансным случаям, опубликованным в СМИ, осуществлялись выезды и проверки в защиту прав детей.

Большое внимание уделялось повышению открытости института Уполномоченного по правам ребенка в регионе и популяризации правозащитной деятельности. С этой целью в 2021 году были открыты официальные аккаунты детского омбудсмана в социальных сетях, обеспечивалась актуализация и наполнение сайта www.deti48.ru. В результате проводимой работы количество подписчиков увеличилось на 15%, уникальных посетителей сайта стало около 7 000 человек (почти 30 000 просмотров).

Таким образом, значимым результатом деятельности регионального Уполномоченного по правам ребенка в разрешении актуальных проблем являлось конструктивное и системное взаимодействие с различными структурами.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области выражает благодарность всем органам власти, ведомствам, структурам и организациям за эффективное сотрудничество и выражает надежду на дальнейшее взаимодействие во благо детей Липецкой области.

3. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики

В 2021 году Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области продолжил свою деятельность по совершенствованию законодательства не только для восстановления прав детей, но и для принятия системных мер по предупреждению их нарушений.

В соответствии с действующим региональным законодательством, детский правозащитник не наделен правом законодательной инициативы. Однако, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области вносил мотивированные предложения о принятии или внесении изменений в нормативные правовые акты в целях защиты прав детей и улучшения их положения.

Все предложения Уполномоченного, внесенные в Липецкий областной Совет депутатов, были рассмотрены, ряд инициатив был поддержан депутатским корпусом.

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Вопросы защиты жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – дети-сироты), постоянно стоят в ряду приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области. Официальная позиция детского правозащитника о необходимости совершенствования действующего законодательства в целях принятия дополнительных мер по вопросу обеспечения жильем детей-сирот была представлена в Специальном докладе, который в феврале 2021 года был поддержан депутатами Липецкого областного Совета депутатов.

Основные инициативы касались внесения изменений в действующее федеральное и региональное законодательство:

1. Предусмотреть новые формы обеспечения детей-сирот жилыми помещениями путем предоставления жилищных сертификатов или иных компенсационных выплат, с возможностью использования личных средств.

2. Установить компенсацию (частичную или полную) детям-сиротам в случае невозможности обеспечения их жилыми помещениями своевременно, либо предусмотреть возможность обеспечения временным жильем.

3. Рассмотреть вопрос о возможности сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения для детей-сирот старше 23 лет при наличии условий, свидетельствующих об их социализации.

В сентябре 2021 года на сессии Липецкого областного Совета депутатов, парламентарии утвердили сразу два законопроекта, касающихся обеспечения детей-сирот льготным жильем. Поправки были внесены в Закон Липецкой области от 06.06.2007 № 54-ОЗ «О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области» и в Закон Липецкой области от 02.12.2004 № 141-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области».

Изменения касались увеличения нормы предоставления жилого помещения для лиц из числа детей-сирот. Если раньше она была определена от 32 до 40 кв. метров, то теперь была увеличена до 45 кв. метров.

Кроме того, было поддержано предложение Уполномоченного по правам ребенка о предоставлении ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилых помещений детям-сиротам, чье право на обеспечение жильем уже наступило.

Вопрос соблюдения прав детей-сирот на обеспечение жилым помещением остается на личном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области.

Защита прав детей в цифровой среде

Появление современного поколения детей, которые с рождения пользуются гаджетами, является одним из ключевых факторов неизбежного развития цифрового образования. В этих условиях крайне необходимо эффективное обеспечение информационной безопасности, защиты прав детей и подростков в условиях деструктивных сетевых воздействий.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю. Н. Таран в качестве модератора на семинаре «Информационная безопасность и защита прав ребенка в цифровой среде» в рамках XVII Съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ «Право ребенка на безопасность. Новые вызовы и пути решения» (Ленинградская область, август 2021) инициировал разработку и внесение следующих предложений:

1. Внести изменения в ст. 6.17 КоАП РФ «Нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» в целях ужесточения ответственности граждан за непосредственное воздействие на несовершеннолетних посредством текстов, изображений, аудио- и видеофайлов, передаваемых в мессенджерах и социальных сетях, не подпадающих под действия других нормативных правовых актов Российской Федерации.

2. Дополнить статьей Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в части закрепления нормы добровольной сертификации на знаки «Чистый информационный продукт», «Чистая информационная среда», что позволит нормативно закрепить комплексный экспертный метод оценки информации для несовершеннолетних.

3. Внести изменения в Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в части установления правила проставления знака информационной продукции и (или) текстовое предупреждение об ограничении распространения информационной продукции среди детей для групп и сообществ, создаваемых пользователями социальной сети, а также в части обязанности средств массовой информации указывать знак информационной продукции при осуществлении телевизионного вещания и определения ответственности за нарушение данной нормы.

Все предложения были направлены Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка для дальнейшего обобщения и направления в профильные федеральные министерства и ведомства.

Защита прав детей, имеющих заболевание «сахарный диабет»

Предложения по решению проблем в медицинском обеспечении, образовании и питании детей с сахарным диабетом были представлены Ю. Н. Тараном на пленарном заседании Координационных советов Уполномоченных по правам ребенка Центрального и Северо-Западного федеральных округов (Калининград, сентябрь, 2021):

1. Привести в соответствие Клинические рекомендации «Сахарный диабет 1 типа у детей» ФГБУ «НМИЦ Эндокринологии» Минздрава России с приказом Минздрава России от 22.01.2021 № 22н «Об утверждении стандарта медицинской помощи детям при сахарном

диабете 1 типа» в части регулирования частоты самоконтроля глюкозы крови у детей.

2. Внести дополнения в статью 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», закрепив положение о том, что одним из приоритетов государственной образовательной политики является охрана здоровья обучающихся.

3. Дополнить часть 4 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормой, устанавливающей обязанность образовательных организаций во взаимодействии с медицинскими учреждениями обеспечить специализированным питанием детей, имеющих особые пищевые потребности и ограничения по рекомендациям врача.

4. Органам государственной власти в области здравоохранения в субъектах РФ внести изменения в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части бесплатного обеспечения детей-инвалидов индивидуальной системой непрерывного мониторинга глюкозы в крови либо выплате компенсации родителям при ее приобретении.

В апреле 2022 года данная инициатива была поддержана главой администрации области, который выделил около 30 млн. рублей для обеспечения 160 детей системой непрерывного мониторинга глюкозы в крови.

Уравнение в правах матерей и отцов на социальное обеспечение

В ходе мониторинга правоприменения правовых актов, Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области было установлено, что ежемесячная денежная выплата в связи с рождением (усыновлением) третьего и последующих детей предоставлялась только матери. Однако, в Липецкой области есть семьи, в которых детей воспитывает отец. Причины этого могут быть разными: смерть матери, лишение ее родительских прав, определение судом места жительства детей с отцом.

Принимая во внимание Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области обратился в Липецкий областной Совет депутатов с ходатайством об уравнении в правах матерей и отцов на получение социального обеспечения.

Данное предложение было учтено при принятии Закона Липецкой области от 27.12.2021 № 60-03 «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью».

Об ограничении продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ

В 2021 году в Добровском районе произошла страшная трагедия: из-за отравления газом из баллончика для заправки зажигалок погибла несовершеннолетняя. При этом баллончик был приобретен в розничном магазине в присутствии других детей.

В связи с этим, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области подготовил проект закона «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Липецкой области» и направил в Липецкий областной Совет депутатов для рассмотрения.

Законопроектом, в частности, предусматривался запрет розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд, а также административная ответственность за нарушение запрета.

Следует отметить, что подобные законы действуют во многих субъектах РФ. Решение данного проблемного вопроса на законодательном уровне, безусловно, остановит существующую угрозу для детей и подростков нашего региона.

В 2021 году Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области представлено 15 инициатив по защите прав и законных интересов детей.

Таким образом, мониторинг правоприменительной практики в Липецкой области – это не отдельный вид аналитического исследования, а комплексный анализ состояния охраны прав детей в регионе. Такой подход к оценке региональной политики в сфере детства позволял выявить системные проблемы; проанализировать условия реализации прав и законных интересов детей, и на основании этого выработать рекомендации, направленные на улучшение качества жизни детей.

4. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Липецкой области

Действенным инструментом анализа эффективности реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Липецкой области являлось проведение мониторингов.

В 2021 году при непосредственном участии Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области инициировалось **аналитическое исследование следующих направлений:**

1. Мониторинг детской оздоровительной кампании.
2. Мониторинг школьного питания.
3. Мониторинг инфраструктуры детства в рамках акции «Безопасность детства».
4. Мониторинг оказания паллиативной помощи.

Мониторинг отдыха и оздоровления детей является важной частью деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

В отчетный период на территории региона работали 14 загородных лагерей, 358 лагерей с дневным пребыванием детей, 80 лагерей труда и отдыха. Отдохнуть в них смогли около 40 тысяч юных липчан. В приоритетном порядке путевки получили дети-сироты и ребята, находящиеся в трудной жизненной ситуации, дети медработников, которые работали в «красной зоне».

Цель мониторинга заключалась в оценке соблюдения прав детей на отдыхи оздоровление детей. В ходе посещения 6 лагерей проверялись условия размещения детей, обеспечение их безопасного и комфортного пребывания, организация досуга и укрепление их здоровья. В организациях была осмотрена территория, жилые корпуса, столовые, медицинские кабинеты, спортивные и детские площадки, зоны отдыха и пр.

В связи с тем, что по рекомендациям Роспотребнадзора посещение лагерей было возможно только в период между сменами с соблюдением всех санитарно-эпидемиологических норм, загородные стационарные лагеря осматривались без детей. Это наложило свой отпечаток на объективность и всесторонность проведения мониторинга. Уполномоченный по правам ребенка не имел возможности получить обратную связь от детей, пообщаться с ними и узнать их мнение об организации смены.

В целом, в ходе мониторинга серьезных нарушений выявлено не было. На протяжении всех смен детские лагеря были обеспечены дезинфицирующими средствами, санитайзерами, средствами индивидуальной защиты, приборами для обеззараживания воздуха. В загородных лагерях осуществлялся единовременный заезд детей и персонала, сохранялся запрет на посещение лагерей посторонними лицами и родителями.

В течение лета во всех детских загородных оздоровительных лагерях проводились творческие, спортивные, интеллектуальные, развлекательные мероприятия. Ребята занимались в кружках по интересам, участвовали в патриотических и социальных акциях. На базе лагерей «Ёлочка» и «Чайка» была организована смена раннего профессионального образования детей «Палитра профессий».

Имелись случаи неудовлетворительного состояния игровой площадки, отсутствия ограждения при проведении строительных работ на территории лагеря, неисправность душевых в бассейне. Все рекомендации Уполномоченного по правам ребенка были исполнены.

По итогам мониторинга в целях совершенствования организации и проведения летней оздоровительной кампании Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **рекомендует:**

1. Проработать вопрос о порядке возвращения детей в лагерь в случае выезда или отсутствия в течение нескольких дней в период смены по уважительной причине (оказание медицинской помощи, семейные обстоятельства и др.).

2. Подобрать оптимальный режим заполняемости стационарных организаций отдыха и оздоровления.

3. Увеличить охват детей летним отдыхом посредством расширения форм и видов детского досуга и отдыха.

4. Активизировать деятельность пришкольных лагерей, лагерей труда и отдыха с привлечением некоммерческих организаций, волонтерского движения.

5. Предусмотреть наличие содержательного досуга для детей, создать условия для личностного, творческого, духовно-нравственного развития, для занятия детей физической культурой и спортом, туризмом, расширения и углубления знаний об окружающем мире и природе, о родном крае, организации общественно полезного труда, формирования и развития позитивной мотивации здорового образа жизни, законопослушного поведения в обществе.

6. Рассмотреть вопрос о выделении дополнительных финансовых средств на обновление материально-технического обеспечения загородных стационарных лагерей.

7. Предоставить возможность осуществления проверок уполномоченными лицами в период проведения смен при условии соблюдения ограничительных мер.

Мониторинг оказания паллиативной помощи детям в Липецкой области

Оказание паллиативной помощи детям основывается на межведомственном взаимодействии различных организаций: медицинских, образовательных, социального обслуживания, общественных некоммерческих, религиозных с привлечением волонтеров.

Целью мониторинга является оценка организации качественного медицинского обслуживания, направленная на улучшение качества жизни ребенка.

Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, в 2021 году составила 99 человек (2020 – 88), из них в стационарных условиях – 47. В ГУЗ «Елецкая городская детская больница», ГУЗ «Областная детская больница» созданы условия для круглосуточного стационара, имеются 5 паллиативных коек. В регионе действуют 2 выездные патронажные бригады.

Всего в отчетном году было осуществлено 318 посещений (2020-416) с участием специалистов различных профилей с проведением необходимого обследования на дому.

Серьезная проблема – это снижение количества врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям (2021 – 3, 2020 - 7).

По результатам мониторинга Уполномоченный по правам ребенка **рекомендует:**

1. Принять меры по сокращению дефицита медицинских специалистов.

2. Разработать и утвердить единый документ, регламентирующий межведомственное взаимодействие медицинских организаций с учреждениями системы социальной защиты населения и образовательными учреждениями при оказании паллиативной помощи детям.

Результаты мониторинга, который проводился совместно с региональными управлениями здравоохранения и социальной политики, были направлены для рассмотрения и обобщения Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка.

Стоит отметить, что только комплексный подход к оказанию паллиативной помощи детям сможет обеспечить повышение качества жизни ребенка, страдающего жизнеугрожающим заболеванием.

Мониторинг школьного питания.

Качество школьного питания уже не первый год вызывает много нареканий со стороны родителей и детей. Регулярно к детскому омбудсмену обращаются родители с жалобами на некачественное питание; а в начале учебного года – на его отсутствие. По каждому факту, указанному в обращениях, были организованы выездные проверки.

Некоторые факты нашли свое подтверждение. Так, в одной из школ города Липецка из-за смены поставщика питание было организовано только после 15 сентября. До этого времени детям вместо полноценного обеда давался чай с конфетами или бутербродами.

Особую озабоченность детского омбудсмена вызывали случаи равнодушного отношения руководства школ и классных педагогов к тому, питается ребенок или нет. Подтвердились факты, что горе-родители из неблагополучных семей документально отказывались от обеспечения ребенка питанием, а педагоги, зная, что ребенок явно испытывает голод, не предпринимали мер для проведения профилактической работы с родителями.

Кроме того, неоднократно подтверждались случаи, что питание детей с особыми пищевыми потребностями было не организовано; родителей вынуждали подписывать отказ и, тем самым, ставить ребенка вне коллектива.

Основные рекомендации Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю. Н. Таран дал на заседании круглого стола, организованного Липецким городским советом депутатов:

1. Повысить контроль за качеством предоставляемых услуг по организации питания школьников в общеобразовательных организациях Липецкой области.

2. Принять меры (в том числе, на законодательном уровне) о соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья на

организацию качественного питания в соответствии с показаниями лечащего врача.

3. Рассмотреть вопрос о предоставлении компенсации родительской платы за питание или организации питания вне образовательного учреждения в период дистанционного формата обучения или семейного образования.

4. Обеспечить полноценным питанием обучающихся в профессиональных образовательных организаций из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в выходные и праздничные дни, каникулы.

Мониторинг инфраструктуры детства в рамках акции «Безопасность детства».

В отчетном году на территории Липецкой области в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» проводился мониторинг детской инфраструктуры, а также мест, представляющих угрозу жизни и здоровью детей.

Целью мониторинга являлось выявление объектов и факторов, угрожающих жизни и здоровью детей в местах массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми (парки, скверы, детские игровые площадки), а также заброшенные, недостроенные здания и сооружения.

В адрес глав муниципальных образований Липецкой области были направлены рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области об организации работы по обеспечению безопасности детей, а также своевременному выявлению потенциально опасных для детей объектов, предотвращению свободного доступа детей на территорию чердачных помещений и крыш многоквартирных домов.

По итогам проверок, детским омбудсменом был инициирован вопрос о создании [карты \(реестра\) о состоянии подростковой инфраструктуры в Липецкой области](#). Реализация данного проекта запланирована на 2022 год с использованием ресурсов социальных сетей при непосредственном участии членов Детского общественного Совета.

В целях совершенствования условий для безопасного детства, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области внес следующие рекомендации:

1. Рассмотреть вопрос о разработке на региональном уровне единой концепции комплексной безопасности детства, включающей программу

по созданию условий для комфортного и безопасного пребывания детей в образовательных организациях, на детских и спортивных площадках, а также мероприятий, направленных на профилактику преступлений и правонарушений несовершеннолетних.

2. Совершенствовать информационно-разъяснительную работу с участниками образовательного процесса по профилактике и предупреждению травматизма и гибели детей.

Таким образом, проведение различных мониторингов было направлено не на выявление нарушений и несоответствий, а на выработку комплекса системных мер по совершенствованию законодательства, исправлению недоработок и недопущению их в дальнейшем.

Мониторинги также имели высокую значимость для повышения эффективности работы Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области, корректировке подходов к решению задач по защите прав и законных интересов детей.

5. Научно-аналитическая и экспертная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области

В своей деятельности детский правозащитник опирается не только на данные статистики, документы и материалы законодательных и исполнительных органов власти, но и на научные достижения и экспертно-аналитические данные.

С этой целью при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области действуют консультативные и совещательные органы: Экспертный совет и Детский общественный совет.

Экспертный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области

Экспертный Совет – это межведомственная площадка для обсуждения актуальных проблем реализации и защиты прав и законных интересов детей, деятельность которой регламентирована статьей 13 Закона Липецкой области от 18.08.2011 № 523-ОЗ.

В состав Экспертного Совета входят представители Липецкого областного Совета депутатов, органов государственной власти области, органов местного самоуправления, общественных организаций, социально ответственного бизнеса. В качестве приглашенных экспертов в заседаниях участвуют представители УМВД России по Липецкой области, Росгвардии, прокуратуры Липецкой области, Росздравнадзора, Роспотребнадзора и другие.

Обсуждение самых дискуссионных вопросов на заседаниях Экспертного Совета позволяло выработать рекомендации и предложения с учетом мнения различных структур.

В 2021 году на заседаниях Экспертного Совета были рассмотрены следующие вопросы:

- качество оказания медицинской помощи детям и обеспечение несовершеннолетних лекарственными препаратами;
- организация безопасного пребывания детей в образовательных учреждениях и летних загородных лагерях, предотвращения гибели и травматизма детей на дорогах;
- правовое регулирование межведомственного взаимодействия по защите прав и законных интересов социально незащищенных детей, которые либо находятся под опекой или попечительством, либо нуждаются в них;

- защита прав ребенка в цифровой среде и другие.

Принятые рекомендации утверждались решением Экспертного Совета и направлялись для использования в работе заинтересованным структурам и ведомствам.

В частности, было принято решение об использовании опыта родительского сообщества и некоммерческих организаций для оказания психологической и иной помощи законным представителям несовершеннолетних, впервые столкнувшимся с тяжелыми формами заболеваний у детей. Кроме того, был выработан ряд рекомендаций и мер для совершенствования системы предупреждения суицидального поведения несовершеннолетних, оказания психологической и иной помощи детям и их родителям.

Члены Экспертного Совета поддержали инициативу Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области по разработке комплексной программы безопасности детства, а также по повышению эффективности системы воспитательной, профилактической работы с подростками и молодежью.

[**Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области**](#)

Детский общественный Совет – еще одна возможность вовлечения детей к участию в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и законные интересы.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с 2019 года проводится Всероссийский слет Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. В 2021 году Слет прошел в онлайн формате на актуальную проблему нашего времени: «Безопасность детства. Дети – за безопасность».

Программа Слета предполагала проведение мастер-классов, тренингов, лекций по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних граждан в различных сферах жизнедеятельности: в школе, на транспорте, в быту и информационной среде. По итогам совместной работы участники Слета выработали предложения по профилактике безопасности несовершеннолетних.

В мероприятии приняли участие более 250 делегатов из регионов - представители детских общественных советов, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, представители

федеральных и региональных органов исполнительной власти, представители общественных организаций и эксперты.

Перед слетом была проделана большая подготовительная работа. Все делегаты были поделены на 12 команд, за которыми закрепили наставников. Ребята подготовили социальные видеоролики по темам, касающимся безопасности детей.

Команда детей – участников из 9 регионов Центрального Федерального округа, наставником которых был Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю. Н. Таран, подготовила проектную работу на тему «Безопасность ребенка в школе», которая была представлена и защищена на федеральном уровне.

В состав Детского общественного Совета входили учащиеся от 14 до 18 лет. В 2021 году 12 членов Совета покинули его состав по достижению возраста 18 лет.

В конце 2021 года был объявлен конкурсный отбор среди активных участников детских и молодежных общественных объединений и выбраны 42 ребенка из 16 муниципальных образований региона. Работа с новым составом Совета будет продолжена в 2022 году.

Члены Совета принимали активное участие в социально-значимых мероприятиях. Совместно с детским омбудсменом почтили память детей, погибших в годы Великой Отечественной войны, занимались правовым просвещением, принимали участие в разработке предложений по вопросам совершенствования защиты прав, свобод и законных интересов детей.

По инициативе членов Совета в 2021 году был реализован телевизионный проект «Откровенный разговор». Цель проекта: познакомить школьников с известными в Липецкой области людьми, добившихся признания и успехов в своей деятельности, показать им реальные примеры для подражания.

Члены Детского общественного совета попробовали себя в качестве журналистов и поговорили о традиционных семейных ценностях, о дружбе и профессиональном призвании, о воспитании и проблемах детства с прокурором области Г. Г. Анисимовым, руководителем «Театра танца «Казачьи Казачки России» Л. П. Миловановым, руководителем школы-интерната для детей-сирот «Траектория» Д. И. Батищевым, многодетным отцом, членом Экспертного совета А. А. Курочкиным. Все интервью размещены на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка <https://deti48.ru/> раздел «Деятельность», «Детский общественный совет».

Всероссийская научно-практическая конференция
«Защита прав ребенка в условиях современных вызовов.
Социальные, педагогические и правовые аспекты»

Обращение к научным исследованиям позволяет более точно анализировать ситуацию, находить эффективные решения, строить точные прогнозы во благо детей. В связи с этим, научно-аналитическая деятельность занимает важное место в деятельности детского правозащитника.

В 2021 году впервые за 10 лет функционирования в Липецкой области института Уполномоченного по правам ребенка, была организована и проведена **I Всероссийская научно-практическая конференция «Защита прав ребенка в условиях современных вызовов. Социальные, педагогические и правовые аспекты».**

Конференция прошла на базе Липецкого государственного педагогического университета имени П. П. Семенова-Тян-Шанского. Богатый научный, методический, практический опыт университета в изучении феномена детства позволил собрать в рамках конференции большое количество ученых и специалистов-практиков для обмена опытом, а также для обсуждения насущных проблем защиты прав ребенка в современных условиях.

В конференции в очном и онлайн форматах приняли участие около 200 представителей научных организаций, органов власти, правоохранительных структур, правозащитников, педагогических и социальных работников из разных субъектов РФ. Среди очных участников – уполномоченные по правам ребенка из Курской, Белгородской, Орловской, Ярославской, Калужской, Тульской областей.

Участники конференции обсудили такие актуальные вопросы, как:

- особенности взросления, воспитания и социализации детей в условиях нестабильности и рисков;
- социально-педагогическая и психологическая поддержка детей;
- проблемы и возможности дружественного к ребенку правосудия и медиации;
- обеспечение безопасности детей в современных условиях;
- роль общественных некоммерческих организаций, уполномоченных по правам ребенка в профилактике семейного неблагополучия и поддержке несовершеннолетних.

Также на конференции рассматривались методы соблюдения и защиты прав ребенка в сфере образования, возможности семьи в

обеспечении прав ребенка, проблемы международно-правовой системы и применения российского законодательства в отношении несовершеннолетних, роль средств массовой информации, школы и других институтов гражданского общества в формировании идеологии ответственности семьи в обеспечении прав ребенка и т. д.

По итогам конференции был издан сборник статей, материалы которого востребованы за пределами Липецкой области.

Подобный формат работы будет продолжен в 2022 году.

6. Участие в реализации социальных проектов, акций, инициатив, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей

При реализации своих полномочий Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области и его аппарат принимали активное участие в различных социальных проектах, акциях, инициативах.

В отчетном периоде проводился комплекс разноплановых мероприятий в рамках [Всероссийской акции «Безопасность детства»](#), направленной на предупреждение детского травматизма, а также привлечение родителей и педагогических работников к воспитательной работе с детьми.

Акция была инициирована Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка: на территории Липецкой области проходила при непосредственном участии сотрудников ГУ МЧС России по Липецкой области, УМВД России по Липецкой области. Кроме того, в проведении оказывали помощь сотрудники прокуратуры, представители общественных организаций и движений.

С целью предупреждения травматизма и гибели детей проводились мониторинг детской инфраструктуры, проверки, разъяснительные беседы и публикации в СМИ, в социальных сетях и официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области.

По-прежнему в 2021 году оставались актуальными проблемы эксплуатации травмоопасного оборудования на детских и спортивных площадках, неудовлетворительного состояния организованных мест отдыха детей и семей с детьми, свободного доступа на крыши и заброшенные объекты.

В рамках акции Уполномоченным по правам ребенка были разработаны памятки и ролики о безопасности в зимний и летний периоды, в которых в легкой и доступной форме детям и родителям напоминались основные правила поведения. Данные справочные материалы размещались в открытых источниках в сети Интернет, а также рассылались по родительским чатам в мессенджерах.

Таран Ю. Н. принимал также участие в реализации [регионального проекта «Безопасность дорожного движения»](#). В средствах массовой информации проводились информационно-разъяснительные программы, направленные на профилактику дорожно-транспортных происшествий, детского травматизма.

При содействии ГИБДД по Липецкой области, Уполномоченным по правам ребенка осуществлялось обследование прилегающих территорий к школам и детским садам на предмет состояния пешеходных переходов, уличного освещения, безопасности организации дорожного движения.

При содействии детского правозащитника в 2021 году проводился региональный этап международного конкурса «[Письмо солдату. Победа без границ](#)», приуроченный к Победе в Великой Отечественной войне.

Организаторы конкурса: институт уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации совместно с ВВПОД «ЮНАРМИЯ» при поддержке Федерального агентства по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество).

Также с целью выявления лучших социальных инициатив, направленных на поддержку семьи и детства, реализуемых в субъектах Российской Федерации, в отчетном году проводился отбор проектов [Всероссийского конкурса «Вектор детства»](#). Это уникальное событие в сфере детства, проходило в городе Кемерово и объединяло несколько важных мероприятий. Федеральные министерства представили лучшие практики и инновации в образовании, здравоохранении, спорте, культуре, поддержке семей с детьми, производстве детских товаров.

Ежегодно с 2020 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка Ю. Н. Тарана с участием членов Экспертного и Детского общественного советов проводятся социально-значимые акции, приуроченные к Дню солидарности в борьбе с терроризмом, к Международному дню защиты детей.

[Участие Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в социальных проектах и акциях способствует привлечению внимания к детским проблемам и создает дополнительные системные решения для их преодоления.](#)

Глава II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

1. Личные права

1.1. Право на жизнь, защита от насилия



Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь

Конвенция о правах ребенка, статья 6

Право на жизнь и защита ребенка от насилия – основополагающая норма, которая принадлежит каждому от рождения и закреплена в международном, федеральном и региональном законодательстве.

В Липецкой области серьезную озабоченность вызывает значительный рост детской смертности. Если в 2019 и 2020 годах в возрасте от 0 до 17 лет умер 66 и 81 ребенок соответственно, то в 2021 году было зафиксировано 90 смертей.

Причины детской смертности можно разделить на внешние причины и связанные с состоянием здоровья. В отчетный период от внешних причин умер 41 ребенок (в 2020 году – 28).

Основными внешними причинами смерти детей стали:

- дорожно-транспортные происшествия – 13;
- пожары и отравление угарным газом - 7;
- суициды – 8;
- утопления – 5;
- другие причины смерти (выпадение из окон, самострел, отравление наркотическими веществами и др.) – 8.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области в отчетном периоде принимал меры по предупреждению нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, содействовал совершенствованию законодательства в части, касающейся защиты права на жизнь. По вопросам угрозы жизни и здоровья ребенка и защите от насилия поступило 21 обращение.

Большое внимание Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области уделял [профилактике суицидов](#) в подростковой среде.

Всю Россию потрясли суициды подростков из Долгоруковского района: в течение одного месяца трое детей покончили с жизнью на

железнодорожном переезде. В мобильном телефоне одной из погибших имелась видеозапись, свидетельствующая об ее участии в так называемой «группе смерти».

Детский омбудсмен незамедлительно выезжал на место трагедии, принимал участие в межведомственных совещаниях, заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних, в ходе которых были скоординированы действия и составлен список детей, попадающих в группу риска. Была организована работа психологов.

По инициативе Ю. Н. Тарана состоялось заседание Экспертного совета по вопросам предупреждения суицидов среди несовершеннолетних. Был выработан ряд предложений, которые были направлены в администрацию Липецкой области:

1. Принять дополнительные меры, направленные на повышение эффективности деятельности психологической и психиатрической служб и выявление у несовершеннолетних суицидальных маркеров поведения.

2. Рассмотреть возможность привлечения к работе с несовершеннолетними сотрудников психологической службы МЧС, представителей религиозных и общественных организаций, взрослых и подростков, пользующихся авторитетом, в целях формирования негативного отношения к информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

3. Выработать перечень профилактических мер, направленных на обеспечение комплексной работы с несовершеннолетними, демонстрирующими признаки суицидального поведения и попадания в опасные социальные группировки.

Трагическая гибель детей в Долгоруковском районе показала неготовность взрослых (родителей, педагогов, психологов, сотрудников органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних) предпринимать оперативные действия по предотвращению суицидального поведения детей.

В настоящее время отсутствуют действенные механизмы для защиты детей от противоправного контента в сети Интернет, от вовлечения детей в различные сообщества в социальных сетях, призывающие к суицидальному поведению. Поэтому актуальной задачей является – активизация межведомственного взаимодействия по профилактике и оказанию помощи в случае суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних.

Проводимая в Липецкой области работа по предотвращению жестокого обращения с детьми и оказанию помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, к сожалению, не привела к уменьшению количества **преступлений, совершенных в отношении детей**. По итогам 2021 года зафиксировано 850 таких преступлений (2020 год – 848), причем в 72% случаев преступления совершили члены семьи.

Вопиющими остаются **преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних**. По сравнению с 2020 годом количество преступлений сексуального характера в 2021 году резко увеличилось с 77 до 115 и с 66 до 100 – преступлений против половой неприкосновенности.

Несовершеннолетняя девочка просила помощи у детского правозащитника, так как суд вынес оправдательный приговор в отношении отца, совершившего в отношении нее преступление против половой неприкосновенности

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетней Уполномоченный по правам ребенка по данному факту обратился в областную прокуратуру с тем, чтобы на приговор районного суда г. Липецка было вынесено кассационное представление. В 2022 году вышеуказанный приговор судом кассационной инстанции был отменен и уголовное дело направлено на новое рассмотрение.

По-прежнему, в своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области сталкивается с ситуациями, когда ребенок не чувствует в полной мере защиту государства.

Мама 14-летней девочки пожаловалась, что взрослый мужчина (сосед в коммунальной квартире) постоянно пристает к подростку: прикасается к ней, делает недвусмысленные пошлые намеки

Многочисленные обращения в правоохранительные органы заканчивались отказом, в связи с отсутствием состава преступления. Однако Уполномоченный по правам ребенка убежден, что подобные

ситуации должны стоять на особом контроле органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Дети, в силу психологической незрелости, несамостоятельности, доверчивости, не способны в полной мере осознавать опасность, в связи с чем решения должны быть системными, межведомственными и зачастую нестандартными.

Так, Уполномоченный по правам ребенка обратился в прокуратуру Советского района г. Липецка. В результате проверки процессуальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено.

В настоящее время в рамках уголовного дела организована дополнительная проверка. В связи с недостатками по предупреждению и пресечению преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, имеющими место в деятельности отдела полиции, в адрес руководителя УМВД России по г. Липецку прокуратурой подготовлено представление.

Учитывая обстоятельства и результаты проведенной работы, жалоб со стороны мамы больше не поступало.

Также в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступали сообщения [о жестоком обращении с детьми со стороны законных представителей](#).

Причинами большинства преступлений в отношении несовершеннолетних становились сложные детско-родительские отношения, асоциальный образ жизни семьи, отсутствие должного контроля со стороны родителей (иных законных представителей).

В июне 2021 года в социальных сетях равнодушными гражданами были опубликованы видеоролики о злоупотреблении жительницей Добринского района спиртными напитками, о систематическом избиении малолетнего ребенка и оставлении его в опасности

По данному факту была проведена совместная проверка Уполномоченного по правам ребенка, областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По результатам проверок было заведено уголовное дело по факту совершения матерью преступления в отношении малолетнего ребенка.

Кроме того, подтвердились факты недостаточного уровня профилактической работы должностных лиц органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Добринского района.

В рамках межведомственного взаимодействия при участии Уполномоченного по правам ребенка уровень профилактической работы с семьей был повышен, приняты дополнительные меры, в том числе медикаментозное кодирование от алкоголя матери, оказано психологическое сопровождение семьи. По ходатайству детского омбудсмана ребенок стал посещать детский сад; мама трудоустроилась.

Семья находится на профилактическом учете органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Добринского района. Угрозы жизни и здоровью ребенка в настоящее время не имеется.

Многочисленные обращения касались **межличностных конфликтов участников образовательного процесса.**

Травля, которую в последнее время стали называть иностранным словом «буллинг», с каждым годом приобретает различные формы, которые выносятся на всеобщее общественное обсуждение, в том числе, в Интернет. Травля в школе – сложная и тяжелая тема. При этом родителям и педагогам важно не замалчивать проблему, обращаться во все инстанции и не стесняться обращаться к профессионалам – психологам или за бесплатными психолого-педагогическими телефонными консультациями.

По всем фактам травли Уполномоченный по правам ребенка выезжал в образовательные организации, встречался с родителями, педагогами, принимал меры для разрешения конфликтных ситуаций с помощью служб медиации (примирения).

Однако, следует признать, что в большинстве случаев единственным вариантом решения проблемы буллинга являлся перевод ребенка в другую школу.

Кроме того, на рассмотрении у детского правозащитника были обращения, когда в детский конфликт вмешивались родители, пытались «воспитать», наказать обидчика их детей. В этих случаях, сведения о правонарушениях передавались в правоохранительные органы, потому что неприкосновенность каждого ребенка защищена законодательством.

Еще одной угрозой для жизни и здоровья несовершеннолетних является **беспрепятственная розничная продажа на территории региона товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ**.

По факту гибели подростка из-за отравления газом из баллончика для заправки зажигалок, по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области было проведено расширенное заседание муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с участием представителей органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних областного уровня, прокуратуры и УМВД России по Липецкой области.

В ходе рассмотрения документов и материалов был установлен низкий уровень воспитательной работы, отсутствие качественного анализа и контроля за организацией учебно-воспитательного процесса в муниципальном общеобразовательном учреждении, в котором учился погибший подросток.

Уполномоченным по правам ребенка были направлены следующие рекомендации в адрес регионального Управления образования и науки и отдела образования Добровского района:

1. Провести анализ воспитательной и профилактической работы во всех образовательных организациях;
2. Обновить содержание и методическое обеспечение воспитательного процесса;
3. Обеспечить индивидуальный подход к каждому ребенку (наблюдение, максимальная вовлеченность во внеурочную деятельность, контроль детей «группы риска»).

Кроме того, как было сказано ранее, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области подготовил проект закона «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Липецкой области».

Право детей на жизнь включает в себя и **обеспечение детской безопасности** на улице и дома, на дорогах, игровых и спортивных площадках, в быту, в том числе у открытых окон, рядом с электрическими приборами, вблизи водоемов и на льду и др.

В течение года проверялись детские площадки, о неудовлетворительном состоянии которых сообщили жители многоквартирных домов.

Так, площадка на ул. Ульяны Громовой находится в самом центре города Липецка. Несмотря на это, место для подвижных игр не отвечало требованиям детской безопасности, а совсем рядом из земли торчали остатки арматуры.

В целях безопасности детей, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **рекомендует:**

1. Органам местного самоуправления определить собственников детских площадок с целью возложения ответственности за их содержание.

2. Внести комплексные законодательные инициативы на федеральном уровне, направленные на упрощение процедуры межевания дворовых территорий.

3. Привлекать к проблеме небезопасных детских игровых площадок инициативные группы граждан, совместно с которыми определять план работ по каждому объекту.

В отчетном периоде детский омбудсмен разбирался с происшествиями, связанными с **необоснованной высадкой детей из общественного транспорта.**

Отец ребенка пожаловался на действия водителя, который высадил 14-летнюю девочку на безлюдной остановке в промышленном районе города Липецка в темное время суток. К счастью, папа по телефонному звонку смог быстро забрать дочь

Таких обращений было 6(!), несмотря на действующий с марта 2021 года Закон, который запрещает принудительную высадку ребенка до 16 лет, у которого нет билета или который не может оплатить проезд, если он едет в автобусе, троллейбусе или трамвае один. Штрафовать за безбилетный проезд их также нельзя, потому что административная ответственность возможна только с 16 лет.

Вопиющие случаи равнодушия взрослых за жизнь и здоровье несовершеннолетних приводили к неминуемым наказаниям водителей и мерам прокурорского реагирования в отношении перевозчиков.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области по каждому известному факту обращался в правоохранительные органы, в

региональные и муниципальные органы власти, обеспечивающие контроль за общественным транспортом, выступал с разъяснениями в средствах массовой информации.

Следует подчеркнуть, что официальная позиция детского правозащитника, конечно же, направлена на то, чтобы безбилетные проезды детей не стали нормой. Ю. Н. Таран призывал водителей в этих случаях предпринимать меры, чтобы проинформировать родителей или сотрудников полиции; а родителей – учить детей честному поведению в транспорте и давать небольшую сумму наличных денег на проезд. Так взрослые не будут создавать условия для угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних пассажиров.

Таким образом, в целях реализации прав детей на жизнь и защиту от насилия, Уполномоченным по правам ребенка изучались и обобщались информационные, аналитические и статистические материалы, проводился комплекс необходимых мероприятий по рассмотрению обращений граждан. При выявлении фактов совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, детским омбудсменом совместно с различными ведомствами и структурами, детям и их законным представителям оказывалась юридическая и консультационная помощь; на межведомственном уровне решался вопрос о психологической поддержке.

Выявленные в 2021 году проблемы в работе органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних показали необходимость на межведомственной основе обеспечивать безопасность детства, а также совершенствовать информационную и воспитательную работу, направленную на профилактику и предупреждение травматизма и гибели детей. Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю. Н. Таран неоднократно отмечал назревшую необходимость разработки в Липецкой области комплексной концепции обеспечения детской безопасности. В ряде субъектов Российской Федерации такая программа уже принята и успешно реализуется в целях недопущения несчастных случаев с несовершеннолетними, организации профилактической работы по сохранности жизни и здоровья детей, предупреждению детского травматизма.

1.2. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту



*Каждому гарантируется право на получение
квалифицированной юридической помощи*

Конституция РФ, статья 48

С 2021 года впервые в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области появились отдельная категория обращений, касающаяся соблюдения прав несовершеннолетних на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь.

В отчетный период в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступило 27 обращений граждан в защиту интересов детей, об обжаловании, по мнению заявителей, неправомерных действий сотрудников полиции и решений судов.

Большинство жалоб связаны со спорами об определении места жительства детей и участия в их воспитании родителем, проживающим отдельно от ребенка, о защите жилищных прав. Все большее распространение получают просьбы заявителей, чтобы Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области принял участие в судебных заседаниях, отменил или обжаловал судебное решение, с которым они не согласны.

Согласно Федеральному закону от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Российской Федерации» региональные уполномоченные **не наделены правом участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве** по гражданским делам. Также участие Уполномоченного по правам ребенка в судебном процессе в качестве третьего лица остается спорным и прямо законодательством не определено.

Однако в своей практике Уполномоченный по правам ребенка сталкивался с ситуациями, когда мнение детского правозащитника при рассмотрении споров о порядке общения с ребенком или определения места его жительства было необходимо. В этом случае судьи принимали решения о привлечении Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в судебное заседание в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. В целях осуществления возложенных обязанностей по защите прав, свобод и законных

интересов детей, представлялась компетентная оценка по сложившейся ситуации в 13 судебных заседаниях.

*Несмотря на проводимую профилактическую работу,
родители вели асоциальный образ жизни,
ненадлежащим образом исполняли свои обязанности*

Уполномоченный по правам ребенка был привлечен судом для участия в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, при рассмотрении районным судом гражданского дела о лишении родительских прав отца и матери в отношении малолетнего ребенка. В судебном заседании Уполномоченный по правам ребенка встал на защиту прав несовершеннолетнего и поддержал требования органов опеки и попечительства г. Липецка. В итоге суд лишил родителей прав, а ребенок получил возможность обрести новую полноценную семью.

Также в обращениях граждан к детскому омбудсмену содержались просьбы **об оказании консультационной юридической помощи по гражданским судебным делам**. Всем заявителям давались разъяснения, консультации, оказывалась помощь в подготовке необходимых документов в суд.

Кроме того, в рамках Соглашения по ходатайству Уполномоченного по правам ребенка, гражданам оказывалась **бесплатная юридическая помощь** адвокатами Адвокатской палаты Липецкой области.

Безусловно важное значение имел контроль за условиями содержания **несовершеннолетних, отбывающих наказания в исправительных учреждениях**.

В целях проверки организации образовательного процесса, проведения воспитательных мероприятий, в том числе по правовому просвещению в марте 2021 года Ю. Н. Таран посетил ФКУ «Брянская воспитательная колония», где встретился с отбывающими там наказание несовершеннолетними жителями Липецкой области.

Нарушений условий содержания, организации образовательного процесса и медицинского обеспечения воспитанников выявлено не было.

Подросткам была предоставлена помощь по оформлению необходимых документов, даны разъяснения их прав, оказана моральная поддержка.

Помимо реализации права на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту, большое внимание в деятельности детского правозащитника уделялось **правовому просвещению**.

К примеру, в рамках ежегодной Всероссийской акции – День правовой помощи детям, Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области была открыта «горячая линия». Жители региона могли сообщить о своей проблеме по телефону и получить необходимую консультацию. Такой возможностью воспользовались 20 человек.

Кроме того, в течение года Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники его аппарата проводили правовые уроки для учащихся школ, педагогов и родителей.

Очень востребованными стали информационные брошюры «О правах и обязанностях ребенка», подготовленные Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области к 10-летию создания государственного органа.

Таким образом, в отчетном периоде детский омбудсмен давал письменные и устные разъяснения о реализации законов и иных нормативных правовых актов по обращениям граждан; проводил личные приемы, готовил к изданию и распространял информационные материалы для детей и их родителей, специалистов; принимал личное участие в мероприятиях по правовому просвещению подрастающего поколения.

2. Социально-экономические права

2.1. Право жить и воспитываться в семье



Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.

Конституция РФ, статья 38

Семья

является важнейшей частью в жизни любого человека и играет значительную роль в процессе развития личности. А сохранение семьи - стратегическое направление государственной семейной политики.

В Липецкой области создаются условия для соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременного выявления их нарушений, организации профилактической помощи, обеспечения адресной поддержки семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, а при необходимости принимаются меры по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе, на воспитание в приемные семьи.

Однако за 10 лет существования института Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области вопросы семейных взаимоотношений неизменно входят в тройку самых актуальных проблем в тематике обращений граждан. К сожалению, на первый план в последние годы выходят детско-родительские отношения после развода супругов и распада семьи.

Статистика неутешительна: если в 2020 году на 5715 браков было 4849 разводов, то в 2021 году, несмотря на увеличение количества браков до 6739, разводов было 5171. Коэффициент разводов на 1000 человек населения – 4,6 (2020 – 4,3). На лицо явная негативная тенденция и, как следствие, – очевидный рост числа неполных семей и семейных конфликтов, в которые оказываются втянутыми дети.

При этом ситуации усугубляются взаимным нежеланием родителей и родственников выстраивать конструктивные отношения ради детей, наличием имущественных претензий. Даже судебное решение об определении места жительства ребенка или о порядке общения в некоторых случаях не становилось выходом из конфликта, а только еще больше раздувало его.

Только за последний год количество обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области по оказанию помощи в разрешении семейных споров, связанных с реализацией порядка общения детей с отдельно проживающим родителем, бабушками, дедушками и иными родственниками, возросло на 15%.

Большинство обращений касались **детско-родительских отношений**.

Согласно пункту 2 ст. 20 Гражданского кодекса Российской Федерации местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, установлено место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов. Место жительства ребенка при раздельном проживании родителей определяется соглашением родителей. При отсутствии такого соглашения спор разрешается в судебном порядке, что является единственным гарантом защиты ребенка и обеспечением соблюдения его прав.

В отчетном периоде Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области столкнулся с ситуациями, когда родители не пожелали разрешить спор о месте жительства в правовом поле, а стали «похищать» ребенка, отказывая ему в общении с другим родителем и близкими родственниками.

Отец ребенка сообщил, что между ним и бывшей супругой было достигнуто соглашение о месте жительства ребенка с ним. Однако, бывшая супруга забрала личное дело ребенка из школы и увезла ребенка в неизвестном направлении

Сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области во взаимодействии с правоохранительными органами было установлено, что мама с ребенком выехали за пределы Липецкой области на отдых.

Сторонам конфликта была оказана консультационная помощь, разъяснены права. В итоге отец согласился с мнением ребенка, что он хочет проживать с мамой, а мама обещала, что не будет препятствовать общению отца с сыном.

Зачастую дети становились заложниками конфликтов между бывшими супругами, подвергались психологическому давлению со стороны как родителей, так и других родственников.

Единственный существующий в настоящее время инструмент урегулирования таких ситуаций – судебное решение об определении порядка общения с ребенком. Однако и оно зачастую на практике не работает. Родительские споры, по которым приняты судебные решения, переходят в стадию споров с участием службы судебных приставов.

Мама ребенка обратилась с просьбой оказать содействие в защите ее сына от противоправных, по ее мнению, действий со стороны бывшего мужа и бабушки. Заявитель пояснила, что по решению суда определен порядок общения ребенка с родственниками. Она исполняла данное решение суда, но ребенок отказался общаться с родственниками из-за определённого психологического давления

Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области совместно с управлением опеки (попечительства) и охраны прав детства администрации г. Липецка были приняты меры для достижения соглашения по восстановлению отношений в интересах ребенка. Но за период конфликта ребенок утратил родственную связь и продолжил отказываться от общения с бабушкой. Данный факт неоднократно фиксировался сотрудниками службы судебных приставов. В настоящее время данный вопрос вновь стал предметом спора в суде общей юрисдикции.

На втором месте по тематике обращений оставались споры об определении порядка общения ребенка с близкими родственниками (бабушками, дедушками и иными родственниками).

Родная бабушка сообщила, что по решению суда определен ее порядок общения с внуком, но родители в этом ей препятствуют. Конфликтная ситуация длилась более 6 месяцев

Совместная работа сотрудников аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области, УФССП России по Липецкой области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Липецка позволила защитить права ребенка. В настоящее время он в установленном решением суда время общается с бабушкой.

Несмотря на предпринимаемые в регионе меры по предупреждению социального сиротства, [сохранить кровную семью не всегда удается.](#)

В аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступил анонимный звонок, что дети, защищаясь от семейного насилия, ушли из дома

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области было выявлено, что из-за отсутствия должного межведомственного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних г. Липецка данная семья (ранее длительное время состояла на профилактическом учете) была снята с него.

Во взаимодействии с прокуратурой и ОКУ «Задонский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Надежда», Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области удалось защитить права детей: горе-родители были лишены родительских прав, а детям было обеспечено безопасное детство.

В тоже время в практике работы Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области имеются примеры [воссоединения кровной семьи.](#)

Ранее женщина была лишена родительских прав в отношении своих детей. В настоящее время она встала на путь исправления и желала восстановиться в родительских правах. Кроме того, она сообщила, что ее сын ушел из приемной семьи из-за конфликта с новыми родителями и проживал в социально-реабилитационном центре

По ходатайству детского правозащитника во взаимодействии с отделом опеки Задонского района и на основании решения районного суда г. Липецка, заявительница была восстановлена в родительских правах и несовершеннолетние переданы ей на воспитание.

Никаких жалоб и сигналов по данной семье не поступало.

Серьезной проблемой, с которой столкнулся Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области стали факты того, что родители не в полной мере выполняли свои обязанности по уважительным причинам, например, в случаях прохождения длительного стационарного лечения, вахтового метода работы, длительных командировок и др.

Согласно положениям статьи 121 Семейного кодекса РФ, в случаях болезни родителей, их длительного отсутствия, защита прав и интересов детей возлагается на органы опеки и попечительства. В этом случае дети подлежат передаче в семью на воспитание, под опеку или попечительство, в приемную семью, а при отсутствии такой возможности временно передаются в организации для детей-сирот.

Вопрос о возможности длительного пребывания детей с близкими родственниками в период отсутствия родительского попечения законодательно не решен. В случае отсутствия родителей оставление детей с бабушкой или дедушкой находится вне правового поля.

На практике, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступали обращения от бабушек, которые в большинстве случаев воспитывали этих детей с рождения, считали себя полноправными членами семьи и которые сталкивались с теми или иными проблемами в оформлении опеки, попечительства.

В качестве альтернативы в ряде субъектов РФ, в том числе и в Липецкой области, сложилась практика оформления нотариальных доверенностей, содержание которых сводилась к тому, что родители позволяли родственнику находиться с ребенком и защищать его интересы. Юридическая природа такой доверенности весьма спорна, поскольку в данном случае речь идет о временном возложении полномочий законного представительства - процедуре, явно противоречащей действующему законодательству.

Мама 14-летней девочки оформила нотариальную доверенность, в которой позволяла ребенку проживать с прабабушкой. Родители были в разводе, жили и

Очень сложная жизненная ситуация потребовала практически года для решения. Ситуация осложнялась тем, что детско-родительские отношения были очень непрочными; ребенок с самого раннего детства проживал с прабабушкой и даже называл ее «мамой».

Определение статуса ребенка по «букве закона» потребовало бы помещение подростка в социально-реабилитационный центр, что вызывало агрессию и подавленное состояние.

Во взаимодействии с Уполномоченными по правам ребенка Сахалинской и Калининградской областей (по месту проживания мамы и бабушки), органами опеки и попечительства удалось воссоединить семью. В настоящее время девочка проживает с мамой и своими сводными братом и сестрой в городе Калининграде.

В Специальном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области «О совершенствовании отдельных направлений межведомственного взаимодействия по защите прав и законных интересов детей в Липецкой области» была отмечена необходимость совершенствования федерального законодательства в части выработки механизма, позволяющего на период, в течение которого по уважительным причинам родители (иные законные представители) не могут выполнять свои родительские обязанности, передавать детей под предварительную опеку (попечительство) в качестве альтернативы помещения ребенка в социально-реабилитационный центр.

В 2022 году данное предложение нашло поддержку депутатов Липецкого областного Совета депутатов.

2021 год не стал исключением, когда в аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступали обращения граждан, содержащие сведения о родителях, которые уклонялись от исполнения своих обязанностей. К сожалению, все чаще встречались случаи, когда родители без уважительных причин не забирали детей из медицинских и социальных организаций, оставляли их без попечения, в трудной жизненной ситуации.

В мае 2021 года из родильного дома выписалась мать, получила медицинское свидетельство о рождении новорожденного, но в дальнейшем судьбой ребенка не интересовалась и свидетельство о рождении не получила

В течение трех месяцев грудной ребенок находился без родительского попечения в медицинском учреждении. Органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Грязинского района приняли меры реагирования только после обращения Уполномоченного по правам ребенка. Мама ребенка была найдена; с ней было организовано проведение систематической профилактической работы, и, в конечном итоге, она забрала своего сына и получила свидетельство о рождении.

В последние годы при разрешении семейных конфликтов популярность набирает **медиация**. Активное использование данной технологии способствует сохранению семей, предупреждению изъятия из семей детей, оздоровлению детско-родительских отношений.

В ходе анализа обращений данной категории становится очевидным, что в результате развода и отсутствия взаимопонимания между родителями и детьми люди остаются наедине с этими проблемами и решают их, исходя из своего жизненного опыта. Семейные психологи и службы медиации привлекаются к разрешению межличностных проблем в отношениях с детьми или между супругами достаточно редко. Пока у наших граждан отсутствует культура обращения за правовой помощью в сложных семейных ситуациях.

Кстати, корни такого отношения, когда не принято «выносить сор из избы», то есть обсуждать свои личные проблемы с посторонними, пусть и компетентными специалистами, берут начало еще в школьном возрасте. На протяжении более 10 лет региональное Управление образования и науки пыталось реализовать в образовательных организациях проект «Школьная медиация», в рамках которого учащихся и педагогов обучали принципам и методам медиации, бесконфликтному решению споров. К сожалению, лишь пятая часть образовательных коллективов попыталась участвовать в этом проекте.

Причина – отсутствие устойчивого желания взрослых и детей внедрять медиацию в повседневную жизнь семьи и школы.

В целях сохранения семьи и предотвращения разводов важно создать комплексный подход в решении обозначенной проблемы:

1. Ввести курс школьных воспитательных мероприятий, направленных на сохранение семейных ценностей.
2. Продолжить работу по созданию и расширению системы подготовки молодежи к браку; развивать адресную социально-психологическую помощь семье в кризисной ситуации, в том числе, посредством обучения семейных пар взаимопониманию, преодолению конфликтных и кризисных ситуаций, совершенствованию культуры семейных отношений.
3. Пропагандировать положительный семейный опыт, а также развивать институт медиации и семейных психологов.

Таким образом, именно семейное воспитание позволяет обеспечить нормальное физическое, нравственное, интеллектуальное и социальное развитие ребенка, стать ему полноценным членом общества.

Права ребенка в семейных правоотношениях неразрывно связаны с правами и обязанностями его родителей и других родственников. Уполномоченный по правам ребенка принимал в пределах своей компетенции меры по урегулированию споров между детьми и их законными представителями. При этом всесторонний анализ обращений граждан показывает, что изначальная мотивация заявителей, обращающихся к Уполномоченному по правам ребенка, при разводе, определении места жительства детей и определении порядка общения в большинстве случаев была далека от защиты прав детей, а в основном, касалась «сведения счетов» с другой стороной.

2.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь



Государство обеспечивает в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка

Конвенция о правах ребенка, статья 6

В 2021 году вопросы нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере здравоохранения занимали 8% от общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области (2020 – 7%).

Тематика данных обращений разнообразна: нарушение прав ребенка на качественное медицинское обслуживание, недостаточное лекарственное обеспечение, неудовлетворительная организация работы медицинских учреждений, проблемы с установлением инвалидности.

Конечно же, с 2020 года общественная жизнь неразрывно связана с **ограничительными мерами, направленными на защиту населения от распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)**. В связи с этим были внесены коррективы в работу учреждений здравоохранения региона, где основное внимание уделялось организации медицинской помощи заболевшим гражданам и проведению профилактических мероприятий. Однако, предпринимаемые меры не всегда были понятны и находили одобрение со стороны жителей Липецкой области.

В коллективной жалобе родителей малолетних пациентов инфекционного отделения ГУЗ «Липецкая городская больница № 4 «Липецк-Мед» сообщалось, что в палатах антисанитарные условия и отсутствует вентиляция

В ходе проверки было установлено, что при перепрофилировании помещения родильного дома в соответствии с требованиями санитарного законодательства были выполнены мероприятия по предотвращению циркуляции вирусной инфекции, так как вентиляция в родильном доме общего типа, а не отдельная, как в инфекционных стационарных учреждениях. Аномально-жаркая погода в июле 2021 года действительно не позволяла только проветриванием помещений поддерживать нормальный температурный режим. В связи с этим, Уполномоченный по

правам ребенка в Липецкой области направил рекомендации о принятии иных мер, обеспечивающих детям и родителям соблюдение санитарных норм и правил (ионизация и увлажнение воздуха, нахождение не более 4-х человек в палате).

Несмотря на то, что факты антисанитарных условий в ГУЗ «Липецкая городская больница № 4 «Липецк-Мед» не нашли своего подтверждения, администрации медицинской организации было рекомендовано усилить внутренний контроль за условиями оказания медицинской помощи детям в стационаре.

Также к детскому правозащитнику за консультацией обращались родители, обеспокоенные слухами о проведении принудительной вакцинации и обязательном ношении масок в школе. Всем заявителям были даны правовые консультации, а образовательным организациям рекомендовалось усилить информационно-разъяснительную работу среди родителей, детей и педагогов.

В Липецкой области по состоянию на 31 декабря 2021 года проживали **4551 ребенок-инвалид** (2020 год – 4468). Вопросы охраны их здоровья находятся на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области.

Жительница города Липецка пожаловалась, что сотрудники медицинской организации нарушают сроки направления документов в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Липецкой области», что препятствует прохождению медико-социальной экспертизы и продлению инвалидности ее несовершеннолетнего сына

Во взаимодействии аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области и регионального управления здравоохранения права несовершеннолетнего ребенка были восстановлены; инвалидность была продлена.

Проблемы обеспечения средствами реабилитации и абилитации несовершеннолетних жителей нашего региона всегда носят адресный

характер, и за каждым обращением стоит тяжелая ситуация конкретных детей и их семей.

К Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области неоднократно обращались родители детей с сахарным диабетом из города Ельца, которые жаловались на перебои в закупках и поставках лекарственных препаратов, тест-полосок и расходных материалов; их недостаточное количество; возникали проблемы в обеспечении специализированным питанием. И конечно же, оставалась одна из самых главных проблем – кадровое обеспечение детскими врачами-эндокринологами

Проанализировав ситуацию, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области внес предложения по совершенствованию законодательства на федеральном и региональном уровнях, которые были представлены на пленарном заседании Координационных советов уполномоченных по правам ребенка Центрального и Северо-Западного федеральных округов (подробнее в главе I, разделе 3 настоящего Доклада). По итогам проведенного заседания была отмечена безусловная актуальность поднятой темы и был подготовлен ряд рекомендаций и предложений в различные ведомства.

Несмотря на положительное решение ряда вопросов, проблема защиты прав детей-инвалидов останется на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в 2022 году.

Кроме того, имелись обращения о санаторно-курортном лечении детей с ограниченными возможностями здоровья.

Ребенку требовалась санаторно-курортное лечение, однако мама считала, что путевка окажется слишком дорогой для ее семьи

Во взаимодействии с управлением здравоохранения данный вопрос был решен. В соответствии с заболеванием ребенку было подобрано

профильное санаторное учреждение, а путевка была оплачена из средств областного бюджета.

Несмотря на все предпринимаемые меры по повышению эффективности медицинского обслуживания граждан, на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области остаются проблемы доступности и качества оказания медицинской помощи детям.

В целях реализации прав несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинское обслуживание, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области **рекомендует**:

1. Продолжить реализацию мероприятий, направленных на обеспечение детей, проживающих в Липецкой области, доступной медицинской помощью.

2. Обеспечить в максимально короткие сроки получение детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья высокотехнологичной медицинской помощи и лекарств на льготной основе.

3. Расширять и совершенствовать медицинские услуги, предоставляемые паллиативным больным, а также детям, страдающим сахарным диабетом 1-го типа.

4. Осуществлять информирование родителей (законных представителей) и детей о формировании культуры здорового и безопасного образа жизни, о значимости вакцинопрофилактики и своевременного проведения профосмотров.

2.3. Право на отдых



*Государство признает право ребенка на отдых и досуг,
право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, и свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством*

В

Конвенция о правах ребенка, статья 31

отчетном

году количество обращений, связанных с детским отдыхом, составляло 2 % от общего количества (2020 год – 3%).

В рамках проводимого **мониторинга летней оздоровительной кампании** (подробнее в главе I, разделе 4 настоящего Доклада) осуществлялись выездные проверки загородных стационарных лагерей, анализировалось состояние инфраструктуры, направленной на безопасный и содержательный отдых. Кроме того, осуществлялся мониторинг обеспечения несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации и (или) социально-опасном положении, бесплатными путевками.

Также Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Ю. Н. Таран принимал регулярное участие в заседаниях межведомственной комиссии, областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам организации отдыха и оздоровления детей. По проблемам соблюдения санитарных норм и правил неоднократно обращался за разъяснениями и с рекомендациями к Главному санитарному врачу по Липецкой области.

Именно требования о соблюдении строгих санитарных норм и правил вызывало самое большое количество жалоб у родителей.

Ребенок отдыхал в спортивном лагере и выехал в период смены для лечения зубной боли. В приеме ему было отказано, хотя родители готовы были предоставить результаты ПЦР-теста

Действительно, в действиях руководства лагеря не было нарушений, так как в соответствии с пунктом 3.5 Санитарно-

эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» выход (въезд) детей, а также персонала за пределы отдыха детей и их оздоровления в период смены не допускался. Денежные средства за неиспользованные дни были возвращены родителям, однако детский правозащитник Ю. Н. Таран встал на сторону ребенка, также считая, что данная норма, являясь избыточной, испортила ребенку летний отдых и прохождение запланированных тренировок.

На основании этого Уполномоченный по правам ребенка внес предложение об изменении требований в части допуска детей в организации отдыха и оздоровления, в случае их выхода (выезда) по уважительной причине, при наличии результатов, подтверждающих отсутствие вируса.

Поступила коллективная жалоба родителей на действия руководства лагерей «Орленок», «Лукоморье», в которых у детей были взяты ПЦР-тесты на наличие новой коронавирусной инфекции без согласия родителей

В связи с этим Уполномоченным по правам ребенка был инициирован вопрос о необходимости выработки межведомственного порядка оперативного информирования родителей, но в тоже время направленного на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции.

Учитывая опыт проведения летней оздоровительной кампании на территории Липецкой области в 2021 году, Уполномоченный по правам ребенка **рекомендует**:

1. Принять необходимые меры по обеспечению безопасности детей в стационарных оздоровительных и палаточных лагерях.
2. Повысить охват детей всеми видами организованного отдыха.
3. Проработать вопрос о проведении специальных смен для детей с ограниченными возможностями здоровья, для детей из детских и молодежных общественных организаций, «трудных подростков».

4. Рассмотреть вопрос о разработке программы, предусматривающей возможность трудовой занятости в период летней оздоровительной кампании детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

2.4. Право на социальное обеспечение и социальное страхование



Государство признает за каждым ребенком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование

Конвенция о правах ребенка, статья 26

16% от общего числа обращений в 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступило по вопросам нарушения прав и законных интересов семей с детьми в сфере социального обеспечения.

Основной причиной обращений являлся **отказ в предоставлении мер социальной поддержки**.

У заявителей возникали проблемы при подтверждении доходов каждого члена семьи или отсутствовали сведения о постоянном проживании на территории Липецкой области.

Надо отметить, что зачастую жалобы возникали от непонимания норм законодательства, а сотрудники органов соцзащиты не всегда хотели и могли каждому заявителю разъяснять причины отказа. После того, как гражданам давался исчерпывающий письменный ответ и предоставлялась юридическая консультация, жалобы на необоснованный отказ не поступали.

И, пожалуй, самыми тяжелыми в моральном плане были **жалобы на то, что выплаты получил другой родитель и использовал их в личных целях**. Несправедливая ситуация и совершенно не оправдываемое бездушие одного из родителей могли разрешиться только в судебном порядке. Со своей стороны, аппарат Уполномоченного по правам ребенка оказывал необходимую юридическую помощь и консультации.

Очень распространенными были обращения, касающиеся **ареста банковского счета, на который поступали детские пособия и иные социальные выплаты**. В связи с этим семьи с детьми оказывались в тяжелой жизненной ситуации и нарушалось право детей на достойные условия проживания.

Необходимо отметить, что требованиями ст. 101 Федерального Закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» установлены виды доходов, на которые не может быть обращено

взыскание, а именно: пособия гражданам, имеющим детей, пенсии по случаю потери кормильца и так далее.

Многодетная мама просила помощи в снятии ареста с банковской карты и возвращении поступивших на нее денежных средств от пособия на детей, пенсии по потере кормильца и пенсии по инвалидности

Благодаря слаженной работе аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области, представителей Отделения Пенсионного Фонда России по Липецкой области арест с банковской карты был снят и заявителю возвращены денежные средства.

При рассмотрении отдельных обращений по вопросам социального обеспечения требовалось не просто проведение разъяснительной работы и юридических консультаций, а системное межведомственное взаимодействие разных структур.

Женщина обратилась с просьбой оказать содействие в назначении ее ребенку пенсии по потере кормильца. Отец ребенка умер в июле текущего года. Медицинское свидетельство о смерти получила бабушка - мать умершего. Однако на протяжении трех месяцев она отказывалась обращаться в органы ЗАГС для получения свидетельства о смерти. А без этого документа пенсию получить было нельзя

Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области совместно с Пенсионным Фондом, управлением здравоохранения, управлением ЗАГС и архивов, УМВД России по Липецкой области, удалось защитить права ребенка, обеспечить получение необходимых документов. В итоге пенсия по потере кормильца была назначена.

Одним из самых злободневных вопросов является **возврат (сохранение) материнского капитала**. В практике Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области были случаи, когда родители по

объективным причинам не могли погасить кредит в банке (ипотеку) или по разным причинам сделка купли-продажи жилья признавалась недействительной. В этих случаях семья теряла и материнский капитал, и жилье. По мнению детского омбудсмена, этим нарушается идеология материнского капитала, который предоставляется государством в целях повышения уровня благосостояния семьи.

В связи с этим Уполномоченный по правам ребенка в течение года выступал с предложением возвращать семье сумму материнского капитала, который мог бы использоваться во благо детей в дальнейшем, даже при потере жилья. С целью определения механизма возврата (сохранения) материнского капитала, направленного на улучшение жилищных условий, требуется внесение изменений в Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Работа в данном направлении будет продолжена в 2022 году.

Также в рамках мониторинга правоприменения было установлено, что выплаты на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, прекращаются по достижении ими совершеннолетия. Сумма выплат на их содержание значительно уменьшается, а студенты, обучающиеся на контрактной основе, фактически остаются без средств к существованию.

В связи с этим Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области внес предложение об установлении дополнительной меры социальной поддержки лицам указанной категории в виде ежемесячного содержания в размере величины прожиточного минимума. С этой целью требуется внесение изменений в Закон Липецкой области от 30.12.2004 №166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области».

Таким образом, несмотря на широкий спектр оказываемых мер социальной поддержки, по-прежнему актуальным остается совершенствование федерального и регионального законодательства, а также проведение широкой и доступной разъяснительной работы среди граждан с учетом персонализированного отношения к отдельным категориям получателей (многодетные семьи, семьи, находящиеся в социально-опасном положении и(или) трудной жизненной ситуации).

2.5. Право на жилище



Каждый имеет право на жилище.

Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Конституция РФ, статья 40

Защита жилищных прав детей в 2021 году занимала одно из важных направлений работы Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области (14% от общего количества; в 2020 году – 17%).

Основными вопросами являлись длительное непредоставление жилья, отказ в постановке на учет нуждающихся в жилых помещениях или в праве на льготное обеспечение жильем; нарушения при переселении из ветхого фонда.

В отчетном периоде отмечено **увеличение количества жалоб на нарушение прав семей с детьми при переселении из ветхого и аварийного жилья.**

Многоквартирный дом был признан ветхим и аварийным. Вместо нового жилого помещения, семье предоставлялась выплата равная стоимости квартиры на момент ее приобретения

Изучив обстоятельства, изложенные в обращении, и нормы действующего законодательства, Уполномоченный по правам ребенка в целях защиты прав и законных интересов семьи с детьми обратился в районную прокуратуру города Липецка, которая вышла с заявлением в суд. Исковые требования были удовлетворены, а семье с детьми при переселении из ветхого и аварийного жилья было предоставлено новое жилое помещение.

Дети-инвалиды относятся к категории незащищенных граждан; им требуются особые условия для проживания, где можно было бы обеспечить удовлетворение бытовых потребностей и комфорт. В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на государство возложена обязанность в обеспечении их жилыми помещениями или улучшении жилищных условий. Жилые помещения предоставляются

инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, с учетом состояния здоровья и других заслуживающих внимания обстоятельств.

Жилые помещения, занимаемые инвалидами, должны быть оборудованы специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации. Кроме того, дети-инвалиды имеют право на беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры и жилым домам. Для инвалидов-колясочников безбарьерная среда подразумевает наличие пандуса, отвечающего установленным техническим требованиям, или иного оборудования, к которому относятся специальные подъемные устройства. Даже если предоставленное жилое помещение абсолютно пригодно для проживания, но не соответствует программе реабилитации, семья имеет право от него отказаться.

В своем обращении заявитель сообщала, что по решению суда администрация Лебедянского района обязана была предоставить семье благоустроенное жилое помещение. При осмотре квартиры в ней отсутствовала безбарьерная среда, необходимая для ребенка-инвалида, а дом находился в районе с неразвитой инфраструктурой

В ходе совместной работы Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области и районной прокуратуры, администрация Лебедянского района взяла на себя обязательство предоставить семье благоустроенное жилое помещение в новом строящемся доме.

Данный вопрос находится на контроле в 2022 году.

В ряде приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка Липецкой области стоит **защита жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.**

В Липецкой области сложная ситуация с обеспечением жильем детей-сирот. В 2020 году на учете по предоставлению жилья стояло 2486 человек, в 2021 году – 2508. При этом администрацией области в 2020 году было приобретено лишь 192 жилых помещения, а в 2021 – 202. Кроме того, судами вынесено 467 судебных решений о

внеочередном предоставлении жилья гражданам из числа детей-сирот. В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступило 65 обращений по данной теме.

Исходя из сложившейся ситуации, Уполномоченным по правам ребенка было принято решение о подготовке Специального доклада «Об обеспечении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа жилыми помещениями в Липецкой области», который был направлен главе Администрации области и в Липецкий областной Совет депутатов (подробная информация представлена в главе I, разделе 3 настоящего Доклада, а также в приложении).

По итогам рассмотрения были приняты важные законодательные инициативы по выплате компенсации за наем жилья, увеличению площади предоставляемого жилого помещения.

Кроме того, было поддержано предложение Уполномоченного по правам ребенка о предоставлении жилищных сертификатов с возможностью использования личных средств для покупки жилья.

Также Ю. Н. Таран внес предложение об установлении единой учетной нормы площади жилого помещения на территории региона для постановки детей-сирот на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении.

В 2022 году данная работа будет продолжена.

2.6. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)



Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей

Конституция РФ, статья 38

Право несовершеннолетних граждан на получение содержания (алиментов) закреплено в Семейном кодексе Российской Федерации. В случае, если ребенок не получает средства на содержание, они взыскиваются в судебном порядке.

Количество исполнительных производств по взысканию алиментов в 2021 году возросло до 7723 (2020 год – 6652). Но даже судебное решение не гарантирует стопроцентное получение средств на содержание ребенка. По состоянию на 31 декабря отчетного года должниками по алиментным обязательствам, объявленными в розыск, являлись 498 человек.

В большинстве случаев граждане жаловались на бездействие судебных приставов и непринятие принудительных мер в отношении должников, которые утаивали реальные доходы, а также скрывались сами. Следует признать, что должники, как правило, нигде официально не трудоустроены, имеющееся движимое и недвижимое имущество приобретается и оформляется на третьих лиц, они не имеют постоянного места жительства, что существенно затрудняет процесс их розыска.

Отец ребенка на протяжении 11 лет выплачивал алименты нерегулярно, ссылаясь на тяжелое материальное положение. В тоже самое время в небольшом районном городе его видели на дорогом автомобиле

Совместная работа УФССП России по Липецкой области и Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области позволила защитить права ребенка, разыскать должника и понудить его погасить всю задолженность по алиментам.

В рамках заключенного Соглашения Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области обращался в УФССП России по Липецкой области для принятия полного комплекса мер, направленного на

исполнение требований исполнительного документа, в том числе по привлечению должника к административной и уголовной ответственности. Так, в 2021 году 762 человека были привлечены к административной ответственности, 445 – к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов. Необходимо отметить, что данные показатели стали выше в сравнении с показателями 2020 года.

Таким образом, несмотря на ужесточение законодательства, при применении принудительных мер в отношении должника по-прежнему не теряет своей актуальности повышение уровня правовой грамотности и социальной ответственности граждан по вопросам выплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

3. Духовно-культурные права

3.1. Право на образование



Каждый имеет право на образование.

Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или

муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях

Конституция РФ, статья 43

В

Липецкой области образовательные услуги оказывали 253 общеобразовательные организации, в которых обучалось 122 347 детей.

Количество обращений по вопросам реализации прав детей на получение образования увеличилось с 13% до 17% по сравнению с прошлым годом. Тематика разнообразна, как и в целом система образования.

Школьное питание.

В рамках проводимого мониторинга школьного питания (подробнее в главе I, разделе 4 настоящего Доклада) особое внимание уделялось организации питания учащихся начальных классов, а также детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в период их обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

Проведенный анализ действующего регионального законодательства в сфере школьного питания показал, что Законом Липецкой области от 30.12.2004 № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области», в связи с угрозой возникновения или возникновения чрезвычайной ситуации, предусмотрена возможность компенсировать бесплатное горячее питание в форме денежной выплаты лицам, обучающимся с использованием дистанционных образовательных технологий.

Нормы действующего законодательства не распространяются на период дистанционного обучения детей, связанный с карантином в

классе или в образовательной организации. Тем самым, дети были лишены возможности получать бесплатное питание! С учетом того, что к данной категории относятся дети, проживающие в семьях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, то это подвергает опасности их полноценное и здоровое развитие.

Кроме того, установлено, что в соответствии с вышеуказанным Законом и локальными правовыми актами областного Управления образования и науки, выплата на питание детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в организациях среднего профессионального образования, в рабочие дни ежемесячно составляет 159,20 руб. в день, а в выходные дни, праздничные и каникулярные дни – 175,10 руб. в день.

Необходимо отметить, что в Тульской области обеспечение питанием в учебный день составляет 423,26 руб.; в выходной - 465,59 руб.; в Брянской области - 269 рублей в сутки.

Вызывает озабоченность тот факт, что в выходные дни приготовление пищи в профессиональных образовательных организациях не осуществляется, что приводит к ущемлению прав детей.

Не менее остро стоит и проблема питания детей-инвалидов, особенно больных сахарным диабетом и болезнями желудочно-кишечного тракта.

В целях недопущения нарушения прав детей, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области [рекомендует](#):

1. Рассмотреть вопрос о предоставлении питания обучающимся (или компенсации) в период использования дистанционных образовательных технологий, на период карантина в классе или в образовательной организации.
2. Увеличить размер компенсации за питание детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающихся в организациях среднего профессионального образования.
3. Обеспечить организацию особого (специального) питания в образовательных организациях для детей дошкольного и школьного возраста, имеющих медицинские показания.

Подвоз детей в общеобразовательные организации.

В сети Интернет распространилась информация, что школьники в Тербунском районе лишены подвоза к школе и вынуждены идти 2 км. по полю в отсутствии дороги и освещения

В ходе выездной проверки установлено, что недостатки дорожного покрытия не позволили организовать перевозку школьников. Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области неоднократно направлялись письма в региональное Управление дорог и транспорта о включении мероприятий по обустройству асфальтового дорожного покрытия на данном участке дороги. Однако, был получен отказ.

Кроме того, в целях недопущения нарушения прав детей на образование, региональному и муниципальному органу управления образованием рекомендовано создать условия для получения образования в иных формах (дистанционное, семейное образование).

Проблема в данном населенном пункте остается и требует принятия консолидированного межведомственного решения в 2022 году.

Инклюзивное образование.

К Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области обратилась мама ребенка с синдромом Дауна. В связи с переездом из Москвы, она не смогла устроить ребенка в школу и просто не знала какие адаптированные программы в городе Липецке реализуются

В целях соблюдения права ребенка на образование, Ю. Н. Таран обратился в Департамент образования администрации города Липецка с ходатайством о зачислении девочки в школу № 16. При этом важно отметить, что в Москве ребенок обучался в обычной школе и привык к инклюзивному образованию.

Благодаря эффективному межведомственному взаимодействию школы, департамента и Центра психолого-педагогической, медицинской

и социальной помощи Липецкой области, удалось быстро собрать необходимые документы и зачислить ребенка.

По итогам рассмотрения данного обращения, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области совместно с руководством департамента образования администрации города Липецка посетил коррекционные школы города Липецка для ознакомления с опытом работы по реализации адаптированных программ для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В целом, учреждения имеют специально оборудованные учебные кабинеты, библиотеку, спортивные объекты, приспособленные для использования детьми с ограниченными возможностями здоровья; созданы специальные условия питания и охраны здоровья; имеется доступ к электронным образовательным ресурсам и специальным техническим средствам обучения коллективного и индивидуального пользования. Все учителя-предметники прошли специальную подготовку (переподготовку) по работе с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Таким образом, проблемы в сфере реализации права ребенка на получение доступного качественного образования требуют консолидированных системных решений. Однако, на сегодняшний день остается главная проблема – острая нехватка мест и актуальная потребность в увеличении количества школ, реализующих адаптированные образовательные программы.

Уполномоченный по правам ребенка отметил важность развития сети коррекционных школ для того, чтобы каждый ребенок, имеющий потребности в дополнительном индивидуальном подходе, смог получить качественную помощь и специальное образование. По мнению детского омбудсмана, наиболее реальным вариантом решения в данный момент является перепрофилирование еще одной школы. В то же время липецким вузам следует активизировать подготовку коррекционных педагогов, которых хронически не хватает.

3.2. Право на информационную безопасность

Интернет стал неотъемлемой частью жизни общества и потому безопасность детей лежит не столько в плоскости технической блокировки и ограничения доступа к деструктивной информации, а в создании комплексной системы защиты прав детей от противоправного контента и действий в информационной среде. Эта система должна строиться на эффективном межотраслевом взаимодействии государственных, коммерческих, общественных структур при условии вовлечения родительской и педагогической общественности.

Но, пожалуй, основная задача – это повышение уровня информационной культуры. Именно культура лежит в основе формирования адекватного и уважительного отношения к себе и окружающим.

Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области во взаимодействии с экспертным сообществом, детскими омбудсменами ряда регионов России подготовлены и внесены следующие предложения (управленческие решения) в проект стратегии комплексной системы безопасности (подробнее в главе I, разделе 3):

1. Создание системы организационно-правовых мер защиты прав детей в условиях деструктивных сетевых информационных воздействий:

- регистрация несовершеннолетних в социальных сетях с 14 лет с согласия законных представителей; идентификации уникального аккаунта; автоматическая онлайн-проверка возраста;
- для детей младше 14 лет создание версии сервисов с функцией родительского контроля;
- ужесточение ответственности за непосредственное воздействие на несовершеннолетних посредством текстов, изображений, аудио- и видеофайлов, передаваемых в мессенджерах и социальных сетях;
- разработка и продвижение позитивного контента;
- проставление возрастного знака информационной в группах и сообществах в социальных сетях, в средствах массовой информации.

2. Формирование системного и критического мышления у разных возрастных групп (педагоги, родители, дети) посредством профилактической и просветительской работы:

- обучение и психологическое сопровождение специалистов, осуществляющих мониторинг деструктивного контента и экспертизу информационной продукции;
- создание системы стимулирования и поддержки креативных сетевых проектов детей и молодежи; учреждение мер поощрения средств массовой информации;
- внедрение в учебные программы дошкольного, общего и профессионального образования курса «Информационная безопасность»;
- включение модуля по вопросам обеспечения информационной безопасности в программы повышения квалификации работников образовательных организаций;
- просветительская, разъяснительная деятельности для детей и взрослых;
- совершенствование психологического сопровождения детей, повышения квалификации педагогов-психологов.

3. Обеспечение научно-аналитического изучения проблем защиты прав детей в цифровой среде:

- мониторинг правоприменительной практики Российской Федерации; международного опыта по регулированию проблем информационной безопасности детей;
- предоставление федеральной и региональной отчетности по проведению мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних на уровне глав субъектов РФ и профильных министерств.

4. Обеспечение легкого доступа граждан к информационному ресурсу в целях блокировки опасного контента в сети Интернет.

Существующее наименование электронного адреса страницы www.eais.rkn.gov.ru является слишком сложным для запоминания и для поиска в сети Интернет. Кроме того, требуется изменить требования к заполнению формы отправки информации, чтобы данный ресурс мог быть рассчитан на обыкновенного пользователя.

Серьезную озабоченность уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ вызывает то, что обязанность средств массовой информации указывать знак информационной продукции при осуществлении телевизионного вещания носит рекомендательный

характер, что позволяет транслировать программы, передачи, информационную продукцию в дневное время с различной тематикой.

Например, телешоу, в которых обсуждается информация, запрещенная для детей или не соответствующая их возрасту (темы, связанные с преступлениями против половой неприкосновенности, ранней беременности, нетрадиционных форм семейных отношений и др.). Часто бывает, что для горе-родителей участие в эфире только способ получения дохода, а ребенок оказывается в ситуации стресса и подвергается еще большему психологическому давлению со стороны сверстников.

В целях исключения подобного требуется принятия решений на законодательном уровне.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В течение 10 лет функционирования в Липецкой области правозащитного государственного органа, деятельность Уполномоченного по правам ребенка была сосредоточена на защите прав, свобод и законных интересов конкретного ребенка или его семьи. Проблемы правовой, социальной, педагогической, психологической защищенности детей, а также задач по обеспечению наилучших условий для развития подрастающего поколения решались на межведомственном уровне. При этом, полномочия детского омбудсмана, установленные федеральным и региональным законодательством, гарантировали независимую оценку и непредвзятость решений.

В 2021 году Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области принимал участие в решении приоритетных проблемных направлений в сфере детства:

- 1) Обеспечение безопасности детей.
- 2) Совершенствование отдельных направлений межведомственного взаимодействия по защите прав и законных интересов детей в Липецкой области.
- 3) Соблюдение прав и законных интересов детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
- 4) Улучшение положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; обеспечение для них равных условий предоставления жилых помещений.
- 5) Сбережение здоровья и повышение качества жизни маленьких граждан, проживающих на территории Липецкой области.

В отчетном году были положительно решены многие ключевые вопросы: от разрешения конкретной жизненной ситуации гражданина до совершенствования законодательства.

Для улучшения положения детей Липецкой области, Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым:

1. Продолжить работу по поддержке региональных программ по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.
2. Уточнить механизм возврата (сохранения) материнского (семейного) капитала, направленного на улучшение жилищных условий, в случаях потери жилья.
3. Совершенствовать организацию и проведение летней оздоровительной кампании.
4. Обеспечить организацию особого (специального) питания в образовательных организациях для детей дошкольного и школьного возраста, имеющих медицинские показания.
5. Инициировать в федеральных и региональных органах власти решение проблемы «кадрового голода» в системе здравоохранения и образования.

В 2022 году работа по актуальным направлениям деятельности будет продолжена. Кроме того, Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области определены **стратегические задачи**:

1. Совершенствование действующего законодательства в части расширения мер социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в период нахождения под опекой (попечительством) или в организациях для детей-сирот; увеличение размера выплат на питание, обучение студентов в профессиональных образовательных организациях).
2. Разработка на региональном уровне единой концепции комплексной безопасности детства, включающей программу по созданию условий для комфортного и безопасного пребывания детей в образовательных организациях, на детских и спортивных площадках, а также мероприятий, направленных на профилактику преступлений и правонарушений несовершеннолетних.
3. Обсуждение проблем в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в части повышения качества образования и мотивации, нацеленной на осознанный выбор профессии, у учащихся школ, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

4. Обеспечение защиты прав и законных интересов ребенка, оказавшегося в ситуации безнадзорности, в том числе, с целью уточнения алгоритма межведомственного взаимодействия при помещении ребенка в организацию для детей-сирот или специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

5. Анализ и применение успешных практик по противодействию травле (буллингу) с целью предупреждения причин и обстоятельств, а также повышения информированности родительского и педагогического сообщества о том, как защитить детей.

6. Организация работы по получению объективной информации о состоянии подростковой инфраструктуры в Липецкой области.

7. Привлечение экспертного, научного сообщества к решению вопросов, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних, в том числе, с участием членов Детского общественного совета.

Специальный доклад
Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области
«Об обеспечении детей-сирот, детей, оставшихся без
попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей,
жилими помещениями в Липецкой области» (далее-Доклад)

Настоящий Доклад подготовлен в соответствии с положениями статьи 10 закона Липецкой области от 18 августа 2011 года № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области».

Вопросы защиты жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стоят в ряду приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области.

27 декабря 1996 года в «Российской газете» был опубликован Федеральный закон № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», установивший право детей-сирот на получение жилых помещений. Согласно первой редакции закона выпускникам образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа (далее - дети-сироты) находящимся на территории Российской Федерации, не имеющим закрепленного жилого помещения, оно предоставлялось вне очереди органами исполнительной власти однократно по месту выявления и первичного устройства в семью или на воспитание в соответствующее учреждение, или по месту регистрации их рождения, или по месту последнего проживания на территориях соответствующих районов и городов субъектов Российской Федерации, если место их рождения находится за пределами территории Российской Федерации. Полномочия по реализации данного закона, как правило, в большинстве

субъектов Российской Федерации, в том числе и в Липецкой области, были переданы органам местного самоуправления, которые не справились с поставленной задачей. Закрепляя за детьми-сиротами жилые помещения, в которых они выявлялись, органы местного самоуправления не применяли меры к сохранению данного жилья. Кроме того, зачастую, в данных жилых помещениях проживали родители детей, лишенные родительских прав, также не озабоченные вопросами сохранения жилых помещений.

Со временем подход к предоставлению жилых помещений детям-сиротам изменился. Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» был установлен иной порядок учета детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями путем формирования их списка, и порядок предоставления жилых помещений. Федеральный же закон от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установил единый перечень документов, порядок включения в список и исключения из него.

Тоже можно сказать и про финансирование: его источники, объемы, направления использования менялись. Первоначально для решения задач обеспечения детей-сирот жильем использовали средства регионального и местных бюджетов. Затем регионы стали получать поддержку из федерального бюджета.

Тем не менее, темпы жилищного обеспечения сегодня не только не позволяют сократить очередь, но даже не перекрывают ее рост.

В связи с этим для получения жилого помещения дети-сироты вынуждены обращаться в суд, так как жилье можно получить только при наличии судебного решения и раньше тех, кто дольше стоит в списке.

Кроме того, судебные и правоохранительные органы в Липецкой области выявляют факты приобретения жилых помещений непригодных для проживания, несвоевременного включения детей-сирот в списки на получение жилья, длительного неисполнения судебных решений. Таким образом, проблема обеспечения жильем детей-сирот носит комплексный характер и должна решаться комплексно на межведомственном уровне.

Как следует из информации, представленной управлением ЖКХ Липецкой области, по состоянию на 1 октября 2020 года в сводном списке детей-сирот числилось 2519 человек, из них право на обеспечение жилыми помещениями наступило у 1810 детей-сирот, после приобретения жилых помещений право на жилье остается нереализованным у 1743 человек. На сегодняшний день из списка по основаниям, не связанным с предоставлением жилья, исключены 22 человека (2 – в связи со смертью, 11 – в связи с утратой основания предоставления жилого помещения, 9 – в связи с переездом в другой субъект РФ и постановкой на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения).

Правовое регулирование вопроса

Вопросы предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа (далее-дети-сироты) благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений урегулированы следующими нормативными актами: «Жилищным кодексом Российской Федерации» от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ, а также Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О

дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статьей 10-4 Закона Липецкой области от 30 декабря 2004 года № 166-03 «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области», которые устанавливают право детей-сирот на получение благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений и основной порядок их предоставления, а законом Липецкой области от 6 июня 2007 года № 54-03 «О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области» урегулированы иные вопросы, возникающие в ходе реализации указанного законодательства.

Реализация прав детей-сирот на жилые помещения

Согласно действующему законодательству жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированного жилого помещения предоставляются:

- 1) детям-сиротам,
- 2) детям, оставшимся без попечения родителей,
- 3) лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

при условии, что они не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального

найма, либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признано невозможным по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия, а также лицам, которые достигли возраста 23 лет, если они относились к категории детей-сирот и имели право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями по договору социального найма, но в установленном порядке не были поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий или нуждающихся в жилых помещениях и не реализовали это право по состоянию на 1 января 2013 года или после 1 января 2013 года имели право на обеспечение жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, но не были включены в список.

На мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот в 2020 году предусмотрены денежные средства в размере 306,9 млн. рублей, из них средства федеральной субсидии составили 52,3 млн. рублей, средства областного бюджета составили 254,6 млн. рублей, в том числе 20,3 млн. рублей на софинансирование расходных обязательств, в целях которых предоставлена федеральная субсидия.

За счет выделенных из областного и федерального бюджета денежных средств в текущем году приобретено 196 жилых помещений для детей-сирот, из них 80 в городе Липецке.

Одной из основных причин несвоевременного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот руководитель управления ЖКХ Липецкой области на заседании комиссии по вопросам социальной политики и качества жизни граждан региональной общественной палаты по вопросу: «Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жильем в Липецкой области», состоявшимся 11 ноября текущего года, назвал отсутствие достаточного финансирования.

Он указал, что право на получение жилого помещения в Липецкой области в 2020 году не реализовано у 1743 детей-сирот, а потому для обеспечения их жильем необходимо порядка 1 млрд. рублей. По мнению руководства управления, выделение указанной суммы на приобретение жилья детям- сиротам может заинтересовать частный строительный бизнес. Однако данное предположение сегодня не подтверждено ни позицией самого бизнеса, ни соответствующими расчетами управления ЖКХ Липецкой области.

В тоже время имеются факты, свидетельствующие о трудностях реализации бюджетных средств даже в выделенных объемах, так как все жилые помещения в Липецкой области приобретаются с учетом требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно информации, представленной управлением ЖКХ Липецкой области, только в период с 1 января 2020 года по 13 ноября 2020 года было проведено 574 аукциона на приобретение жилых помещений, из которых 400 аукциона признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в торгах.

Почему так тяжело осваиваются даже выделенные финансовые средства? Одной из главных проблем является отсутствие на рынке недвижимости в Липецкой области необходимых детям-сиротам жилых помещений.

В соответствии со статьей 4 Закона Липецкой области от 6 июня 2007 года № 54-О «О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области» норма предоставления площади жилого помещения, предназначенного для детей-сирот, составляет от 32 до 40 квадратных метров площади жилого помещения без учета членов семьи. Сейчас на рынке жилья

однокомнатные квартиры с такой площадью мало востребованы, поэтому они и не строятся.

Кроме того, все жилые помещения должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, в том числе положениям Приказа Минстроя России от 29 апреля 2020 года № 237/пр «Об утверждении условий отнесения жилых помещений к стандартному жилью». Учитывая данные факторы, застройщики нехотя берутся за строительство специализированного жилищного фонда.

Так недостаточное строительство жилых помещений имеет место на территории Грязинского района, где остаются неисполненными 30 судебных решений по предоставлению жилья детям-сиротам, Лебедянского района - 40 судебных решений, Добринского - 30 судебных решений, аналогичная ситуация и в других муниципалитетах.

Низкий уровень предоставления жилья детям-сиротам в Липецкой области, приводит к длительным срокам ожидания получения жилых помещений. В среднем срок ожидания затягивается от 5 до 7 лет. Не желая мириться с этим, дети-сироты обращаются в суд.

В соответствии с действующим законодательством вступившие в силу судебные решения должны быть исполнены в первую очередь. Таким образом, формируется «вторая очередь» на основании судебных решений. На 1 декабря 2020 года 323 иска детей-сирот к Управлению ЖКХ Липецкой области о предоставлении жилых помещений удовлетворены судом и ждут своего исполнения.

Как показывает практика, сто процентов детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями за последние два года, получили их исключительно на основании вступивших в законную силу судебных решений. Таким образом, в течение последних лет у детей-сирот формируется стойкое представление о том, что решить вопрос получения жилья возможно только обратившись в суд.

Кроме того, несвоевременное предоставление жилых помещений детям- сиротам, обратившимся с исками в суд, зачастую приводит к взысканию исполнительского сбора в размере 50000 рублей за каждое несвоевременно исполненное решение, устанавливаемого постановлением судебного пристава в рамках исполнительного производства.

В соответствии с частями 1-3, 6-8 статьи 112 Закона об исполнительном производстве исполнительский сбор является денежным взысканием, налагаемым на должника в случае неисполнения им исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения исполнительного документа. При этом исполнительский сбор зачисляется в федеральный бюджет.

Приобретение же жилых помещений требует значительных временных затрат.

Судебная практика по данным делам такова, что только в случае наличия уважительных и объективных причин, не позволяющих в установленный законом срок исполнить решение районных судов (неоднократное проведение аукционов, признанных несостоявшимися), можно сделать вывод о бездействии должника и избежать уплаты исполнительского сбора. Данные обстоятельства не всегда удается доказать, что приводит к взысканию указанного выше сбора.

В настоящее время в судах Липецкой области находится порядка 150 исков судебных приставов по взысканию исполнительского сбора с Управления ЖКХ Липецкой области в размере 50000 каждый.

Следует также отметить, что в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от

15 апреля 2014 года «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» оценка эффективности использования субсидии осуществляется на основании показателя результативности использования субсидии - численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году.

Следовательно, перед субъектом стоит задача не только приобрести жилые помещения, но и зарегистрировать в отношении них право собственности (оперативного управления), а затем предоставить приобретенные жилые помещения детям-сиротам по договору найма специализированных жилых помещений в пользование. А как показывает практика прошлого года, 90 квартир, приобретенных в 2019 году, были переданы детям-сиротам только в 2020 году, т. е. указанное выше требование исполнено не было.

Однако лишь выделением средств на приобретение жилья детям-сиротам проблему не решить. Залогом успеха может стать только заблаговременное, продуманное, ориентированное на перспективную потребность формирование специализированного жилого фонда.

Еще два года назад программа Липецкой области по обеспечению жильем детей-сирот включала в себя два способа формирования специализированного жилого фонда. Во-первых, это приобретение жилья в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что предусматривает значительные временные затраты на проведение конкурсных процедур. Во-вторых, это строительство указанного жилого фонда из средств областного бюджета.

Изменения, внесенные в 2017 году в Федеральный закон № 44-ФЗ, позволяют приобретать жилье также и у физических лиц. Однако такое условие осуществления закупки, как наличие электронной подписи, на практике препятствует привлечению собственников жилья (физических лиц) к заключению сделки купли-продажи, а также содержит возможные риски того, что закупка будет признана не состоявшейся.

От строительства же жилых помещений специализированного жилого фонда, несмотря на положительную практику других субъектов Российской Федерации в пополнении фонда жилья для детей-сирот, Липецкая область отказалась два года назад.

Другие способы обеспечения жильем детей сирот, используемые в соседних с Липецкой областью субъектах путем:

- выделения высвобожденных помещений из имеющегося муниципального жилищного фонда,
- предоставления временного жилья детям-сиротам в случае их несвоевременного обеспечения жильем,
- компенсации расходов по найму жилых помещений до момента обеспечения постоянным жильем,
- приобретения жилья на основании сертификата с возможностью гражданина использовать при этом дополнительно собственные средства, в Липецкой области не применяются.

Тем не менее, в настоящее время в 52 регионах приняты законы, устанавливающие предоставление ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения либо предоставление во временное пользование жилых помещений. Так, например, в Воронежской области компенсация предоставляется сиротам по окончании срока их пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, учреждениях системы здравоохранения, в приемных семьях, при прекращении опеки (попечительства), а также по завершении получения профессионального образования по очной форме

обучения, либо окончании прохождения военной службы по призыву в размере ежемесячной платы за жилое помещение, предусмотренной договором найма (поднайма), но не более 10000 рублей в случае найма в городском округе города Воронежа и 5000 рублей в случае найма в иных городских округах и муниципальных районах области.

Стоит отметить и другую нарастающую проблему. Изначально очередь детей-сирот формировалась по месту их выявления и постановки на учет. Однако судебная практика, а позже внесенные изменения в федеральное и областное законодательство установили, что жилые помещения специализированного жилищного фонда предоставляются детям-сиротам, по месту их жительства (при невозможности определения места жительства - по месту постановки на учет в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями) в соответствующем населенном пункте. В связи с этим жилые помещения, приобретенные по месту постановки на учет, бывают невостребованными, так как дети-сироты проживают в других населенных пунктах.

Еще одной проблемой для детей-сирот является невозможность приватизации жилого помещения специализированного жилищного фонда в течение 5 лет со дня предоставления. Данная ограничительная мера была использована для предотвращения возникновения махинаций и непродуманных решений со стороны детей-сирот и способствовала снижению фактов неправомерного лишения последних собственного жилья. Однако в условиях, когда сирота социально адаптирован, имеет постоянный заработок и собственные средства для улучшения своих жилищных условий, а также в случае его переезда в целях получения образования или устройства на новое место работы в другом муниципалитете или в другой области, сирота будет лишен возможности воспользоваться предоставленным ему жильем. Выход из данной ситуации видится в предоставлении детям-сиротам возможности

сокращения данного срока при наличии обязательных определенных условий, свидетельствующих о его социализации.

Учитывая тот факт, что дети-сироты относятся к наиболее уязвимой и незащищенной группе населения, нуждающейся в особой заботе государства, предложенные меры социальной поддержки детей-сирот будет способствовать не только существенному снижению градуса напряженности в решении вопроса обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, но и их адаптации к новым условиям жизни и повышению государственных гарантий защиты их жилищных прав.

Предложения и рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области

В данной связи предлагается:

1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее федеральное и региональное законодательство, а именно:

а) предусмотреть новые формы обеспечения детей-сирот жилыми помещениями путем предоставления жилищных сертификатов или иных компенсационных выплат, с возможностью использования личных средств;

б) установить компенсацию (частичную или полную) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа за наем жилых помещений в случае невозможности обеспечения их жилыми помещениями своевременно либо предусмотреть возможность обеспечения временным жильем;

в) выступить с законодательной инициативой о возможности сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения для детей-сирот старше 23 лет при наличии условий, свидетельствующих об их социализации.

2. Предусмотреть возможность увеличения объема финансирования полномочий по обеспечению жильем детей-сирот.

3. Организовать строительство специализированного жилого фонда для реализации жилищных прав детей-сирот в Липецкой области с 2021 года.

Понятия и термины, используемые в Докладе

1. Дети-сироты – лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель.

2. Дети, оставшиеся без попечения родителей, - лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке.

3. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель,

а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей.

4. Специализированный жилищный фонд – жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставленные им по договорам найма специализированных жилых помещений и не подлежащие отчуждению, передаче в аренду, внаем. Наниматель специализированного жилого помещения не вправе осуществлять обмен занимаемого жилого помещения, а также передавать его в поднаем;

5. Список – список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, лиц, которые относились к категории детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, признанные нуждающимися в предоставлении жилых помещений.

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ	8
1. Работа с обращениями граждан	8
2. Взаимодействие с органами государственной власти, ведомствами, общественными организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации по обеспечению прав и законных интересов ребенка	17
3. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики	23
4. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Липецкой области	28
5. Научно-аналитическая и экспертная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области	34
6. Участие в реализации социальных проектов, акций, инициатив, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей	39
Глава II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ	41
1. Личные права	
1.1. Право на жизнь, защита от насилия	41
1.2. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	49
2. Социально-экономические права	
2.1. Право жить и воспитываться в семье	52
2.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	60
2.3. Право на отдых	64

2.4. Право на социальное обеспечение и социальное страхование	67
2.5. Право на жилище	70
2.6. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	73
3. Духовно-культурные права	
3.1. Право на образование	75
3.2. Право на информационную безопасность	79
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	82
ПРИЛОЖЕНИЕ	85
Специальный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области	